

Spydeberg kommune

Saksframlegg

Behandling i:	Møtedato:	Saks nr.:	Saksbehandler:
Komite for oppvekst og omsorg	17.03.2005	005/05	MB

Avgj av:	Saksansvarlig:	Arkiv:	Arkivsak ID.:
KOO	Hilde Dybedahl	F00	2004001073

NOU 2004:18 HELHET OG PLAN I SOSIAL- OG HELSETJENESTENE - HØRING

Vedlagte dokumenter:

1. NOU 2004:18 Helhet og plan, osial og helsetjenesten, følgebrev fra Helse og Omsorgsdept.datert 21.des 2004

Saksopplysninger:

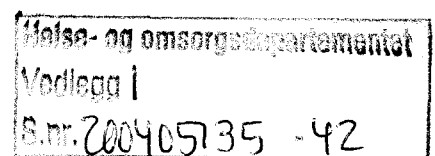
Spydeberg kommune er invitert til å avgi uttalelse til NOU 2004:18 **Helhet og plan i sosial- og helsetjenestene**, samordning og samhandling i kommunale sosial- og helsetjenester, avgitt av et regjeringsoppnevnt utvalg (Bernt-utvalget). Høringsfrist er 1. april.

Mandatet for arbeidet var:

- Utvalget skal utrede og foreslå harmonisering av den kommunale helse- og sosiallovgivningen.
- Siktemålet med harmoniseringen er å:
 - sikre ensartet regulering av likeartede tjenester
 - sikre helhetlige tilbud til brukere med sammensatte behov og bedre kommunenes mulighet for å gjennomføre dette
 - hindre ansvarsfraskrivelse mellom tjenester og sektorer
 - forenkle regelverket for brukere, tjenesteytere og kommuner.

Det var i mandatet gitt føringer til at utvalget skulle vurdere om en slik harmonisering burde skje innen rammen av eksisterende lover eller i en ny felles lov for de kommunale helse- og sosialtjenester.

Utvalget foreslår å erstatte dagens to lover med en felles harmonisert kommunal sosial- og helsetjenestelov som regulerer kommunenes ansvar, krav til tjenestene, tjenestemottakernes rettigheter, beslutningsprosess og klageadgang. Hovedformålet med en felles lov er beskrevet slik; å etablere et regelverk som er oversiktlig og lett å bruke og forstå for både tjenestemottakere og tjenesteytere. Det er videre en viktig målsetting å hindre ulikheter i regelverket eller i praktiseringen av dette som skaper vansker for samordning av, og samhandling mellom, de ulike tjenestene.



Vurdering:

Spydeberg kommune ønsker å avgi følgende høringsuttalelse:

Spydeberg kommune ser at en harmonisering av lovverket innenfor sosial og helsetjenestene er nødvendig for å sikre en mer helhetlig tjeneste for tjenestemottakerne. Som sådan slutter kommunen seg til de hovedprinsipper som er drøftet og som ligger til grunn for forslaget til nytt lovverk.

Generelt vurderer vi at forslaget er preget av å være rettighets- og reparasjonspreget. Det kan imidlertid synes som om man i dette mister fokus på det forebyggende arbeid som i gjeldende kommunehelsesloven uttrykkes spesifikt med å vise til at *"kommunen skal ved sin helsetjeneste fremme folkehelse og trivsel"*. Selv om det i § 1-1 *"Lovens formål"* er vist til samme virkeområder vurderes dette til å være mindre forpliktende for kommunene.

Vi vurderer at forslaget til ny lov styrker kommunens mulighet til utforming av tjenesteapparatet og kommunen gis mulighet til å gi et fleksibelt tilbud som skal være faglig forsvarlig hvor oppgavene står sentralt og med mindre fokus på profesjonene. Samtidig stiller dette store krav til at kommune faktisk opprettholder og vedlikeholder stillinger og fag som er nødvendig for å gi et godt og tilpasset tjenestetilbud. Som sådan vurderer vi dette som positivt.

I den grad Forvaltningsloven gis anvendelse i forhold til saksbehandling vil dette kunne føre til, ikke minst innen kommunens helsetjenester til at ressurser bindes opp til saksbehandling (jfr. bestemmelser knyttet til enkeltvedtak osv) og derved en vridning bort fra direkte tjenesteyting. Vi legger til grunn at dette ikke har vært hensikten med forslag til ny lov.

Ut fra vår vurdering kan det også synes som om utvalget har prioritert enkelte områder, jfr. fokus på tiltaksplaner, mens andre sentrale områder er gitt mindre fokus.

I det følgende vil man kommentere enkelte forhold nærmere;

Utvalget viser til at det er særlig viktig å understreke at den kommunale sosial- og helselovgivning skal bygge på respekt for menneskeverd og selvbestemmelsesrett, og at tildeling og gjennomføring av tiltak og tjenester skjer i samsvar med grunnleggende rettssikkerhetsprinsipper hvor tjenestemottaker gis en reell mulighet til å påvirke de beslutninger som tas. At det settes fokus på enkeltindividet i samhandling med tjenesteyteren vurderes som svært positivt. Når utvalget bruker begrepet "tjenestemottaker" i stedet for klient, bruker etc. er dette imidlertid en passiv form som ikke tydeliggjør den enkeltes rett til å påvirke og delta i forhold til egen sak.

I forslag til ny lov er det i kap. 5 gitt bestemmelser for bruk av tvang og makt ovenfor personer med psykisk utviklingshemming. Loven vil også omfatte tjenestetilbud til andre grupper, herunder personer med demens hvor det spesifikt må gis tilsvarende bestemmelser.

I § 6-5 *"Tilbakehold i institusjon på grunnlag av eget samtykke"* er det i 5. punktum vist til mulighet til tilbakeholdelse av barn over 12 år. Etter vår vurdering bør denne bestemmelsen tas ut av loven idet ivaretagelse av barn med denne type problematikk er ivaretatt i barnvernloven, jfr. denne lovs §§ 4-24, 4-25, 4-26. Så lenge Barnevernloven ikke omfattes av den aktuelle harmonisering finner vi det mest hensiktsmessig at det barns forhold fortsatt ivaretas der.

Forslaget til ny lov kan føre til forventninger om økt grad av tjenester i forhold til den enkelte tjenestemottaker. Selv om loven på mange måter må forstås som et rammeverk som vil kreve forskrifter på en rekke områder kan det synes som om den enkelte tjenestemottaker

vil kunne ha rettskrav til flere ytelser. Når det samtidig går fram av forslaget at økonomien skal sikres gjennom rammetilskudd må dette tilpasses de meroppgaver kommunen som tjenesteyter vil kunne få. Dersom det ikke er sammenheng mellom oppgaver og finansiering vil intensjonene med loven ikke kunne realiseres i alle kommuner.

I forhold til forslag til ny lov er det to steder dissens i utvalget. Vi kommenterer ikke disse nærmere her, men vil i tilknytning til disse gi uttrykk for følgende;

Ad. Forslag til § 3-6
Spydeberg kommune støtter forslaget til medlemmet Gullestad

Ad. forslag til § 4-6
Spydeberg kommune støtter forslaget til utvalgets medlemmer Bernt, Braut, Dale, Gullestad og Lommerud

Rådmannens innstilling:

* Innspill til høringen taes til etterretning, og oversendes

KOO-005/05 Komite for oppvekst og omsorg 17.03.2005

Fellesforslag fra komiteen til endring, ad forslag til §3.6.

Spydeberg kommune støtter utvalgets flertall. „Kommunen skal utarbeide individuell plan for tjenestemottakere med behov for langvarige og koordinerte tjenestetilbud”.

Vedtak: enstemmig.
Som foreslått av komiteen.

Rett utskrift 21.03.2005

Kjartan Skarvheim.....