



HORTEN KOMMUNE

Støtteseksjonen

1 av 1

Vår saksbehandler
Anne Helene Owren

tlf: 33 08 52 28, e-postadresse: anne.owren@horten.kommune.no

Vår dato
29.03.2005

Vår referanse
K2-F00/04/5419-2

Deres dato
30.11.2004

Deres referanse
/

Helse og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep

0030 OSLO

Helse- og omsorgsdepartementet	
Saksnr:	Dok.nr.:
200405135	47
Arkivkode:	Journ.dato:
520	300305
Avd.:	Saksbeh.:
KTA - STE	KOH
U.off.:	

HØRINGSUTTALELSE - NOU 2004:18 - HELHET OG PLAN I SOSIAL- OG HELSETJENESTENE

BAKGRUNN

Ved Kgl. Res. 21. mars 2003 ble det oppnevnt et utvalg som hadde til oppgave å komme med forslag til bedre harmonisering av den kommunale helse- og sosiallovgivningen. Harmonisering er et viktig helsepolitisk mål innen EU. Dette fremgår bl.a. av EF-traktatens artikkel 95.

Siktemålene med bedre harmonisering:

- sikre ensartet regulering av likeartede tjenester
- sikre helhetlig tilbud til brukere med sammensatte behov og å bedre kommunenes mulighet for å gjennomføre dette
- hindre ansvarsfraskrivelse mellom tjenester og sektorer
- forenkle regelverket for brukere, tjenesteytere og kommuner

Utvalget skulle vurdere behovet for ny felles lov for de kommunale helse- og sosialtjenester og utarbeide forslag til lovtekst.

Utvalget skulle ved forslaget påse at kommunenes frihet til å organisere egne tjenester ble ivaretatt, samt at samarbeidet mellom kommunehelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten ble styrket gjennom lovforslaget.

Utvalget skulle under sitt arbeid legge til grunn de føringer som følger av rusreformen og SATS.

Utvalget skulle endelig vurdere økonomiske, administrative og andre vesentlige konsekvenser av lovforslaget.

Utvalget la frem sin innstilling 11. oktober 2004. I høringsbrev fra helse- og omsorgsdepartementet av 30.11.04 er høringsfristen satt til 1. april 2005.

Postadresse
Horten kommune
Støtteseksjonen
Postboks 10
3191 HORTEN

Besøksadresse
Apotekergata 12

E-Postadresse
postmottak@horten.kommune.no

Telefon
33 08 50 00

Telefaks
33 08 50 01

Bankkonto
1594.30.31220

Organisasjonsnummer
964 951 284

VURDERINGER

Horten kommune mener at en felles lov for de kommunale helse- og sosialtjenester vil forenkle regelverket for tjenestemottakere og tjenesteytere. Kommunen mener imidlertid at en felles lov også bør integrere dagens Barneverntjenestelov.

Ensartet begrepsbruk og forenklet regelverk vil bidra til å styrke tjenestemottakers rettssikkerhet.

En felles lov vil bidra til tverrfaglig samarbeid hos tjenesteyter og sikre et helhetlig tilbud til tjenestemottakere med sammensatte behov. For slikt samarbeid er det en forutsetning at reglene om taushetsplikt harmoniseres samtidig som personvernet ivaretas.

En felles lov vil bidra til å sikre likebehandling samt bidra til å hindre ansvarsfraskrivelse mellom tjenester og sektorer.

Horten kommune mener at det er en svakhet ved innstillingen at den ikke knyttes opp mot NAV der intensjonen er et ønske om å få flere personer bort fra passive ytelser. Kommunen mener at fremtidsperspektivene må knyttes mye sterkere til disse føringene. Hvis ytelsen/tjenesten blir regulert som en "skal-ytelse" og ikke en skjønnsmessig basert ytelse, må tjenestetilbudene styrkes ved ressurstilgang.

I innstillingen er økonomisk sosialhjelp forenklet. Den spesielle plikten til skjønnsmessig vurdering er fjernet. Slik forslaget foreligger i dag – uten forskrifter – kan det vanskelig sees at hensynet til likebehandling er tilstrekkelig ivaretatt da det åpnes for ulik tolkning av loven.

Utvalget foreslår at det bør vurderes om ikke alle bestemmelser om bruk av tvang og makt i sosial- og helsetjenesten bør samles i en egen felles lov. En felles lov på dette område vil nok kunne være egnet til å styrke tjenestemottakers rettssikkerhet.

Utvalget forslår en forenkling i klagereglene ved at alle vedtak om tildeling av tjenester påklages til fylkesmannen. Flertallet i utvalget foreslår at Fylkesmannen kan prøve alle sider ved vedtaket – også den skjønnsmessige – men at hensynet til det kommunale selvstyre må iakttas ved overprøvingen. Horten kommune mener at fylkesmannen som klageinstans kun bør overprøve vedtakets lovlighet – som etter dagens sosialtjenestelov.

Utvalget går inn for en "horisontal informasjonsutveksling" – i.e. på tvers av profesjon og etat knyttet til tjenestemottaker, med felles regelverk og krav om at informasjonsutvekslingen begrenses etter "need to know" prinsippet. Nødvendig informasjon er viktig for utforming av et samlet vedtak Kommunen støtter utvalgets forslag. Av hensyn til personvernet vil det imidlertid være behov for nærmere retningslinjer for hva slags opplysninger som skal kunne utveksles.

Med vennlig hilsen



Anne Helene Owren
kommuneadvokat