



Helhet og plan i sosial- og helsetjenestene -høring om ny lov for forannevnte tjenester

| Utvalgssaksnr | Utvalg | Møtedato |
|---------------|------------------|----------|
| 019/05 | Levekårsutvalget | 01.03.05 |
| | | |

Sammendrag:

Forslag om ny felles lov for sosial- og helsetjenestene i kommunen har blitt utarbeidet av departemental arbeidsgruppe, oppnevnt i mars 2003.

I pakt med sitt mandat foreslår utvalget en ny felles lov om sosial- og helsetjenestene i kommunen. Den nye loven skal erstatte dagens kommunehelsetjenestelov og sosialtjenestelov. Barnevernsloven er utenom lovreformen, men lovforslaget gjelder også for sammensatte tjenester til mindreårige, de som har rett på individuell plan.

Forslaget er basert på at kommunene fortsatt skal ha stor frihet til å organisere sine tjenester, men behovet for og plikten til samarbeid mellom kommunehelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten er også et viktig poeng i denne sammenheng.

Det er ikke vesentlige innholdsmessige endringer av tjenestetilbudet eller vilkårene for krav på tjenester.

Saksgang:

Det er levekårsutvalget som fatter endelig vedtak i denne saken.

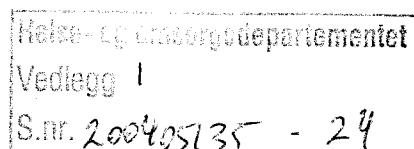
Rådmannens forslag til vedtak 17.02.2005:

Eigersund kommune oppfatter den foreslåtte samordning om harmonisering av lovverket på disse to områder som positiv, og har ingen merknader til det foreliggende lovforslag.

Levekårsutvalgets behandling/votering den 01.03.2005:

VOTERING:

Rådmannes forslag til vedtak enstemmig vedtatt.



Levekårsutvalgets vedtak den 01.03.2005:

Eigersund kommune oppfatter den foreslåtte samordning om harmonisering av lovverket på disse to områder som positiv, og har ingen merknader til det foreliggende lovforslag.

Vedtaket er enstemmig.

Eventuell tidligere politisk behandling:

Saken har ikke vært gjenstand for politisk behandling tidligere.

Andre opplysninger / fakta i saken:

I forbindelse med utarbeidelsen av lovverket har det vært et viktig moment å ta hensyn til personer med omfattende og sammensatte behov, som hittil har måttet forholde seg til personell under to forskjellige lovverk. Spesielt for slike er det viktig å sikre helhet i tjenestetilbudet med utgangspunkt i tjenestemottakernes behov. Til nå har det eksempelvis vært to forskjellige taushetspliktsregler og to overordnede statlige kontrollregimer, noe som har vanskeliggjort samordning og sikring av et likeverdig tjenestetilbud.

Der har vært en viktig målsetting i dette arbeidet ikke å svekke profesjonaliteten i de ulike tjenestene, og reglene er forsøkt utformet på en slik måte at det ikke skal medføre en komplisering og byråkratisering av dagens tjenestetilbud for brukerne.

Det skal bli lettere for tjenestemottaker å forholde seg til hjelpeapparatet i og med at de forskjellige deler blir nødt til å samarbeide og koordinere sin virksomhet. Kommunene vil også som en følge av dette gjennom et internkontrollsystem sørge for en faglig styring og kvalitetssikring av sammensatte tjenestebehov.

Reglene om frivillige sosial- og helsetjenester er omskrevet og oppdatert, men substansen er i det vesentligste uendret. Saksbehandlingsreglene for tildeling og om organisering av tjenestene er samordnet og oppdatert.

Det foreslås nye lovbestemmelser om taushetsplikt og plikt til å føre journal, noe som til nå bare har gjeldt i helselovgivningen. Det har også skjedd en samordning av retningslinjene for klage, tilsyn og varslingsplikt. Tvangsbestemmelser overfor psykisk utviklingshemmede og rusmisbrukere er videreført uendret, og det samme gjelder regelverket rundt miljørettet helsevern.

I lovutkastet er individuell plan en hovedsak. Denne skal sikre et individuelt tilpasset, samordnet og koordinert tjenestetilbud. Det er viktig at dette skjer gjennom en prosess der tjenestemottakeren gir sitt samtykke og blir hørt. En planansvarlig har et overordnet ansvar i denne forbindelse, og alle instanser, også 2. linjetjenesten er forpliktet til å delta.

Den enkelte har en rett og kommunen en plikt til å utarbeide en slik plan for mennesker med behov for langsiktige, sammensatte og koordinerte tjenestebehov. Planen skal angi mål, prosessen fram mot oppnåelse av disse, og være realistisk på alle plan. Den er fortsatt ikke juridisk bindende.

Saksbehandlers vurderinger:

Det er betimelig at det kommer en slik felles samordnet lov, for i mange tilfeller har det å måtte forholde seg til to lovverk og kulturer, skapt forvirring og misforståelser hos tjenestemottakerne. En ny lov vil forplikte kommunen til å samordne og koordinere sine tilbud slik at tjenesteyteren opplever helhet og sammenheng, og slipper å gå fra instans til instans for å oppnå sine tjenester. Dette kan ofte være mennesker med begrenset energi og kapasitet til å utføre denne type aktivitet.

Det faktum at de ulike profesjoner har vært underlagt forskjellig lovverk, og har utviklet sine særegne kulturer, har til tider vært et hinder for fruktbart samarbeid og konstruktiv samhandling mellom forannevnte, ikke minst har dette vært tilfelle i forbindelse med praktisering av taushetsplikten. Det må imidlertid understrekes at Eigersund kommune som en konsekvens av tverrfaglig samarbeid og prosjekt, for eksempel i forbindelse med Oppvekstprosjektet har kommet langt på dette område. Fagenes egenart og spesialområder må bevares i denne prosessen for å sikre et flersiktig og mangfoldig perspektiv i tilnærmingen til ulike tjenestemottakere.

Det andre som kan fremheves i denne forbindelse er at lovverket i en tid med omfattende endringer og raske omskiftninger, har en tendens til å komme på etterskudd i og med at lovendringer er og skal være en omfattende og tidkrevende prosess. Samtidig som denne samordningen og harmoniseringen har funnet sted, har ovennevnte også innebåret en nødvendig oppdatering og modernisering av lovverket.

Det er også verd å merke seg at det blir lagt stor vekt på utarbeidelse og aktiv bruk av individuell plan i det nye lovforslaget. Det er tydelig at dette ses på som en nødvendig betingelse og suksessfaktor for den praktiske samordning og harmonisering av de to tjenesteområdene. Det er også verd å merke seg den nye benevnelsen sosial- og helselov, der rekkefølgen av første stavelse er endret, noe som også antas å ha symbolsk betydning.

Alternative løsninger:

Fremme alternative forslag til ny sosial- og helselov.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen kjente, men det er forventet at denne samordning og harmonisering vil kunne ha en effektiviserende og ressursbesparende effekt og således føre til en økonomisk gevinst.

---- 0 ----

Dokumenter - vedlagt saken:

| | | | | |
|---|---|------------|---|--------------------------------|
| I | 2 | 16.02.2005 | NOU 2004: 18 - Helhet og plan i sosial- og helsetjenestene - kapittel 17 - Utkast til lov om sosial- og | Helse- og omsorgsdepartementet |
|---|---|------------|---|--------------------------------|

Dokumenter – ikke vedlagt saken:

| | | | | |
|---|---|------------|---|--------------------------------|
| I | 1 | 30.11.2004 | Høring - NOU 2004:18 Helhet og plan i sosial- og helsetjenestene | Helse- og omsorgsdepartementet |
| S | 3 | 17.02.2005 | Helhet og plan i sosial- og helsetjenestene -høring om ny lov for forannevnte tjenester | |

Parter i saken:

---- 0 ----

EIGERSUND KOMMUNE
POLITISK SEKRETARIAT
RETT UTSKRIFT

Dato: 15/3-05 Sign.: Marpid Espeland