

Saksnr. 200405135

Sak 0013/05

dok. nr. 171 - vedlegg

15

**HELHET OG PLAN I SOSIAL- OG HELSETJENESTENE - HØRING**

---

Saksbehandler: Morten Sommer  
Arkivsaksnr.: 04/02758

---

Arkiv: F00 &amp;13

Saksnr.: Utvalg  
0013/05 Service

Møtedato  
07.04.2005

**Innstilling:**

Service vedtar det framlagte forslag som Namsos kommune sin høringsuttalelse til NOU 2004 : 18 Helhet og plan i sosial- og helsetjenestene

**Dokumenter ikke vedlagt:**

04/02758-001 HELHET OG PLAN I SOSIAL- OG HELSETJENESTENE - HØRING

**Saksopplysninger:**

Lovutvalget for bedre harmonisering av den kommunale helse- og sosiallovgivningen leverte sin innstilling til Helse- og omsorgsdepartementet 11.10.04 (NOU 2004:18). Utvalget foreslår bl.a. å erstatte dagens Kommunehelsetjenestelov og Sosialtjenestelov med en ny felles harmonisert kommunal sosial- og helsetjenestelov.

**Vurdering:**

Bakgrunnen for oppnevningen av utvalget og behovet for en harmonisering av regelverket for den kommunale sosial- og helsetjenesten, skyldes bl.a de utviklingstrekk som en ser har kommet opp gjennom nittiårene . Kommunene har fått ansvaret for nye brukergrupper med andre behov, bl.a personer med fysisk funksjonshemming, utviklingshemming, psykiske lidelser og/eller rusproblemer.

Lovverket og finansierings- og brukerbetalingsordningene er utformet med utgangspunkt i den tradisjonelle tjenestestrukturen og kan derfor være lite tilpasset denne utviklingen .

En omfattende utredning framlegges og på bakgrunn av gjennomlesing og deltakelse i egen høringskonferanse, framlegges følgende forslag til høring fra kommunen;

**Høring:****Om harmonisering:**

Målgruppen for regelverket er primært tjenestemottakere og saksbehandlere i kommunene. Kommunen slutter seg til utvalgets intensjoner i utvalget om at det sentrale er at regelverket utformes slik at det i størst mulig grad bidrar til helhetlige og samordnede løsninger for tjenestemottakere med sammensatte behov.

16  
Sak 0013/05

En lovendring, som kan medvirke til å forplikte kommunen til å samordne og koordinere sine tilbud oppfattes å være positivt når tjenestemottakeren opplever helhet og sammenheng, og slipper å gå fra instans til instans for å oppnå sine tjenester.

Barnevernsloven bør også harmoniseres i forhold til en sosial- og helselov. Dette gjelder særlig bestemmelser om taushetsplikt og personvern, samt om kommunens ansvar og mulighet for interkommunale samarbeidsløsninger.

#### **Om rett til individuelle og faglig forsvarlige tjenester :**

Fokuset på koordinering og harmonisering har hatt en framtreddende plass i utvalgets arbeid. Det må samtidig understrekes at nye oppgaver og utfordringer for kommunenes helse og sosialtjenester, har medført strenge krav og forventninger til faglig forsvarlighet og trygge tjenester. Et forsterket fokus på harmonisering og samarbeid må ikke skje på bekostning av redusert oppmerksomhet om fagenes egenart og spesifikk faglig kompetanse.

Økt oppmerksomhet på å tilrettelegge for tjenester som er utformet med utgangspunkt i behov og ønske hos den enkelte, vil være egnet til å øke den enkeltes rettssikkerhet.

#### **Om avgjørelser , vedtak og forvaltningsklage**

Namsos kommune slutter seg til utvalgets anbefalinger her om at en tilfredsstillende samordnet forvaltning av kommunale sosial- og helsetjenester forutsetter like saksbehandlingsregler, uavhengig av om dette er sosial- eller helsetjenester. Dette er spesielt viktig i forhold til de vanskeligheter innbyggeren kan oppleve knyttet til ivaretagelse av sine rettigheter.

Utvalgets anbefalinger om samlet vedtak kan medvirke til positiv opplevelse av helhet og samordning for tjenestemottaker, i den grad at det framstilles og presenteres i en form og i et språk som gjør det fattbart for tjenestemottaker. Ytterligere byråkratisering i form av vanskelig tilgjengelig dokumentasjon og omfattende tekstlig innhold kan på dette området virke mot sin hensikt.

#### **Om individuell plan :**

Høringsinstansen slutter seg til utvalgets anbefalinger om at det skal utpekes en planansvarlig for utarbeidelse av individuell plan i den enkelte kommune. Kommunen etterlyser imidlertid at rettigheten til individuell plan også blir forankret i lovverk som ligger utenfor sosial og helsetjenesten, men som samtidig ivaretar viktige og sentrale velferdsoppgaver i kommunene innenfor områdene oppvekst, barnehager og kultur.

#### **Om taushetsplikt og personvern :**

Utvalgets anbefalinger innenfor dette området innebærer en holdning basert på prinsippet om ("need to know"), dvs at all informasjonsutveksling skal være begrenset til det nødvendige. Høringsinstansen slutter seg til utvalgets anbefalinger her.

#### **Om bruk av tvang og makt :**

Utvalget har ikke foreslått å utvide de eksisterende regler som gjelder for bruk av tvang og makt til andre grupper av innbyggere. Til dette finner høringsinstansen det etisk og faglig

Sak 0013/05

17

påfallende at den store gruppen av eldre med aldersdemens og lignende tilstander ikke er foreslått omfattet av den rettsikkerhet og lovbeskyttelse som ligger i dagens paragraf 4A og som i hovedsak blir videreført i forslag til ny lov.