



Helse- og omsorgsdepartementet  
Postboks 8011  
0030 Oslo

Helse- og omsorgsdepartementet	
Dok.no:	33
Avdel. no.:	51.2
Journ dato:	12/10/05
Avd.:	K1A3
Saksbeh.:	HLO
U.off.:	

Deres ref.: 200205366-/HLO

Vår ref.: 2264/2005/230.3

Dato: 11.10.2005

## Høringssak: Gjennomføring av Europaparlamentets- og rådsdirektiv 2001/19/EF - utvidet krav til veiledet tjeneste for å få adgang til å utøve virksomhet som allmennpraktiserende lege innenfor en nasjonal trygdeordning

Det vises til departementets høringsbrev av juni d.å. (udatert) vedrørende utkast til forskrifter i forbindelse med gjennomføringen av direktiv 2001/19/EF (SLIM-direktivet) i norsk rett. Videre vises det til samtale med Kjell Røynesdal og fristutsettelse fra departementet til 12. oktober d.å.

Høringsnotatet har vært sendt på høring til relevante organisasjonsledd i Den norske lægeforening, og kommentarer fra disse er lagt til grunn ved utarbeidelse av denne høringsuttalelsen, som også er behandlet av foreningens sentralstyre.

Legeforeningen er positiv til at det innenfor EU/EØS området nå er tatt ytterligere et skritt til i retning av å stille strengere krav for å praktisere for trygdens regning, ved krav om tre års veiledet tjeneste i stedet for to år. Legeforeningen ser at høringsnotatet dreier seg om en implementering, men ville likevel ønsket at departementet i denne forbindelse hadde utredet mulighetene for å øke kravene til kvalifikasjoner for å kunne arbeide innenfor allmennlegetjenesten.

Legeforeningen vil uansett understreke behovet for å samordne dette nye kravet med kravene innenfor spesialistutdanningen slik at tilleggsåret innrettes som start på spesialistutdanningen i allmenntidmedisin.

Legeforeningen mener at det bør gjøres unntak for leger som vikarierer for 2 mnd eller kortere tid og for leger i vakt.

### Kravets innhold

Legeforeningen støtter at veiledningsstilling ved sykehus aksepteres som alternativ til veiledet tjeneste i kommunene da sykehusåret kan inngå som del av utdannelsen i spesialiteten allmenntidmedisin. Det følger av direktivet at den veiledede treårige tjenesten minimum skal bestå av et halvt års tjeneste ved sykehus, og direktivet åpner således for at også en større del

*Vennligst oppgi vår ref. ved henvendelse*

Postadresse  
Postboks 1152 Sentrum, 0107 Oslo

Telefon  
23 10 90 00

Postgiro  
0805 5114707

Organisasjonsnr.  
NO 960 474 341 MVA

Besøksadresse  
Legenes hus, Akersgata 2, Oslo

Telefaks  
23 10 90 10

Bankgiro  
5005 05 48802

E-post  
legeforening@legeforeningen.no

av den veiledede tjenesten kan utføres i form av sykehustjeneste. Det bemerkes også at spesialisering innen allmennmedisin oppstiller krav om ett år i stilling som lege under spesialisering i sykehus. Ved å godkjenne sykehuspraksis ved sykehus som veiledet tjeneste i relasjon til implementeringen av allmennlegedirektivet, vil legen samtidig kunne få godkjent sykehustjenesten som ledd i spesialiseringen innen allmennmedisin.

Legeforeningen støtter departementets forslag om å oppstille tilleggskrav i form av kurs i takstbruk m.v. Legeforeningen mener at kurskravet også skal gjelde for de som tar veiledet tjeneste som lege under utdanning ved sykehus. Kurskravet bør gjelde uavhengig av hvilken form for veiledet tjeneste legen velger, og i de tilfeller hvor den veiledete tjeneste er utført i sykehus vil det være et særlig behov for kurs i drift av allmennlegevirksomhet og forholdet til trygden.

Legeforeningen mener at det ikke bør opprettes egne (nye) EØS-kurs, men at man benytter grunnkurs som allerede eksisterer som en del av spesialistutdanningen innen allmennmedisin. Dette vil bidra til å styrke rekrutteringen til spesialiseringen innen allmennmedisin. Legeforeningen har vurdert det som hensiktsmessig at det stilles krav om avholdelse av et kurs hvor innholdet er en kombinasjon av grunnkurs I og IV. Kurs IV har følgende læringsmål: "Øke innsikten i juridiske og økonomiske forutsetninger for allmennlegevirksomheten og bedre kunnskaper om drift og administrasjon av allmennlegepraksis". Kurs I gir basalkunnskap knyttet til faget allmennmedisin.

Legeforeningen støtter departementets forslag om at forhold knyttet til veileders kompetanse, veiledningsavtale mellom lege og veileder/ kommunen bør reguleres i det sentrale rammeverket mellom KS og Legeforeningen. Muligheten til å fremforhandle en slik ordning er imidlertid basert på at disse forhold forankres i lovgivningen (forskriften) og at det avsettes tilstrekkelige midler fra staten til dekning av de utgifter som gjennomføring av ordningen om veiledet tjeneste vil medføre. Legeforeningen vil gjerne gi bidrag til hvordan dette forholdet bør reguleres i forskrift. Det vises også til kommentarene som er gitt under punktet om økonomiske konsekvenser.

#### Godkjenning av den veiledete tjenesten

Departementet foreslår at SAFH skal være godkjenningensinstans og at trygdekontorene ikke kan utbetale refusjon til legen på grunnlag av attest (fra veileder)/kursbevis, dersom det ikke er utstedt et godkjenningsbevis fra SAFH. Som begrunnelse er det bl.a. vist til at det er SAFH som gir godkjenning som allmennlege til EØS-statsborgere med legeutdanning fra andre EØS-land, jf. EØS-forskriften.

Det bemerkes at Legeforeningen har det faglige apparat som kreves for å gjøre vurderingene av gjennomført veiledet tjeneste og nødvendige kurs. Legeforeningen vil derfor tilby seg å være godkjenningensinstans for veiledet tjeneste, også hva gjelder den godkjenningensfunksjon for veiledet tjeneste som pr i dag er tillagt SAFH i henhold til EØS-forskriften.

#### EØS-statsborgere og statsborgere fra tredjeland

Departementet foreslår at kravet til veiledet tjeneste skal gjelde alle leger som ønsker å praktisere selvstendig som allmennlege med trygderefusjon i Norge. Kravet begrenses således ikke til å gjelde bare EØS-statsborgere, som er direkte omfattet av direktivet, men omfatter også statsborgere fra tredjeland som har eksamen fra norsk universitet eller fra andre EØS-

land, samt EØS-statsborgere og statsborgere fra tredjeland med eksamen fra tredjeland.

Legeforeningen har ikke innvendinger til dette forslaget.

#### Leger uten turnustjeneste

Departementet bemerker i høringsnotatet at enkelte EØS-land ikke stiller krav om praktisk opplæring under veiledning (turnustjeneste) for legers adgang til yrkesutøvelse, og at dette har implikasjoner både i forhold til kravet om turnustjeneste for å få norsk autorisasjon og for kravet om tre års veiledet tjeneste som vilkår for å praktisere for trygden.

Departementet gir ingen avklaring på de spørsmål manglende turnustjeneste reiser, men begrenser seg til å si at det vil by på problemer å oppfylle kravet til i alt tre års praktisk tjeneste for kandidater med utdannelse fra et land som ikke stiller krav om turnustjeneste.

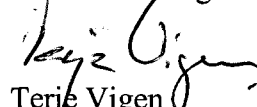
Legeforeningen ser det som viktig at departementet legger vekt på å avklare situasjonen for personer med legeutdannelse fra land hvor det ikke oppstilles krav om turnustjeneste, slik at det i forbindelse med implementeringen av allmennlegedirektivet gis klare regler for hvilke krav som stilles til denne gruppen. Vi vil også påpeke at det er knyttet en rekke uklarheter til helsemyndighetenes fortolkning av legedirektivet fra 1993 og betydningen av gjensidig godkjenning av kvalifikasjonsbevis.


#### Økonomiske og administrative konsekvenser

Det fremgår av høringsbrevet at departementet vil komme nærmere tilbake med forslag til finansiering av den veiledelede tjenesten høsten 05 i forslag til statsbudsjett for 2006. Departementet foreslår at størrelsen på godtgjørelsen til veiledere fastsettes i det sentrale avtaleverket mellom KS og Dnlf. Det legges opp til at staten skal yte et øremerket tilskudd til kommuner som må organisere veiledet tjeneste.

Legeforeningen vil presisere at det forutsettes at kommunene tilføres nok ressurser fra staten til at veiledningsfunksjonen kan ivaretas.

Med hilsen  
Den norske lægeforening

  
Terje Vigen  
Generalsekretær

  
Anne Kjersti Befring  
Konst. forhandlingsdirektør

Saksbehandler  
Elisabeth Huitfeldt