



Oslo kommune
Byrådsavdeling for velferd og sosiale tjenester

Byrådets sak

Byrådets sak nr.: 6/2006

Vedtaksdato: 2006

Vår ref. (saksnr.): 200601322-19

Arkivkode: 938

**UTKAST TIL VEILEDER OM STØYVURDERING VED ETABLERING AV
NÆRMILJØANLEGG - HØRING**

Saksfremstilling:

Oslo kommune har mottatt høringsbrev fra Helse- og omsorgsdepartementet (HOD), datert 14.03.2006, vedrørende utkast til veileder om støyvurdering ved etablering av nærmiljøanlegg. Høringsfristen er satt til 21.04.2006.

Av høringsbrevet fremgår det at forslaget skal bidra med kunnskap om støy og støyplager, gi veiledning om støyvurderinger og bidra til en mer samordnet saksbehandling av nærmiljøanlegg i fylker og kommuner. Bakgrunnen for veiledningen er storsatsningen på utbygging av nærmiljøanlegg og spesielt ballbinger. I en stadig mer inaktiv hverdag er det spesielt viktig å tilrettelegge for lek, idrett og fysisk aktivitet i nærmiljøet. Nærmiljøanleggene genererer stor aktivitet, og de aller fleste anleggene fungerer bra og etter sin hensikt, men enkelte anlegg har imidlertid skapt lokale konflikter og forårsaket støyplager. Bakgrunnen for lokale konflikter kan i hovedsak tilskrives mangelfull planlegging og manglende støyvurdering i planleggingsfasen, noe denne veilederen vil søke å forhindre.

Byrådsavdeling for velferd og sosiale tjenester har bedt om innspill til sin høringsuttalelse fra Byrådsavdeling for miljø og samferdsel, Byrådsavdeling for byutvikling, Helse- og velferdsetaten og bydelene. Fristen for innspill var 19.04.2006. Plan- og bygningsetaten, Kultur- og idrettsetaten, Helse- og velferdsetaten, bydelene Alna, Frogner, Gamle Oslo, Grorud, Grünerløkka, Sagene og Stovner har latt seg høre. Innspillene innarbeides i Oslo kommunes høringsuttalelse.

Vedtakskompetanse:

I medhold av bystyrets vedtak av 30.05.2001 sak 218, har byrådet i sak 1360/01, delegert sin myndighet til å avgi høringsuttalelse på kommunens vegne til byrådene i saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Byrådets vedtak:

Byråden for velferd og sosiale tjenester, avgir på vegne av Oslo kommune i henhold til delegert myndighet, følgende høringsuttalelse til Helse- og omsorgsdepartementet vedrørende utkast til veileder om støyvurdering ved etablering av nærmiljøanlegg.

Oslo kommune anser utkastet til veileder på dette saksområdet som et nyttig og viktig hjelpemiddel i saksbehandlingen. Støy fra ballbinger og skatebordramper er en velkjent problemstilling i kommunens bydeler.

Etter Oslo kommunes erfaring vil veilederen ikke bare være relevant i forbindelse med planlegging av ballbinger og rullebrettanlegg, men også for utendørs ishockeybaner, basketbaner, samt små og store kunstgressbaner.

Flere kommunale etater og virksomheter er involvert i planlegging og etablering, og samarbeider også utad med lokale organisasjoner og næringslivet m.v. Oslo kommune ser det som viktig at Kultur- og kirke departementet ved tildeling av midler knytter krav/bestemmelser som sikrer at etableringen av nærmiljøanlegg involverer alle berørte parter. Det er i denne sammenheng viktig at veilederen gjøres kjent blant alle aktører, ikke minst blant utbyggere og plan- og bygningsmyndigheter. I veilederen blir avbøtende tiltak drøftet, slike tiltak etablert i etterkant kan bli svært kostbart. Oslo kommune er av den formening at en allerede i planfasen bør budsjettere med midler til avbøtende tiltak.

Oslo kommune vil poengtere at uorganisert idrett skal og må prioriteres, at det er et positivt element i nærmiljøene, og at nærmiljøanlegg er et godt folkehelse tiltak generelt sett. I Oslo kommune er det mange aktører som må samhandle dersom etableringen av slike anlegg skal bli vellykket. Det vil si anlegg som fremmer trivsel og aktivitet og ikke oppleves som støyproblem, som i sin tur skaper stress og mistriksel. Tiltak som i utgangspunktet var ment å være helsefremmende og primærforebyggende kan i enkelte sammenhenger medvirke til uhelse og være sykdomsfremmende.

Topografiske forhold bør legges inn i vurderingen av egnethet for nyanlegg, da lyden sprer seg i vifteform, vil det være lite gunstig å etablere nærmiljøanlegg som ikke kan skjermes mot høyereliggende boliger (jfr. kap. 3 *Miljø- og helsekrav til lokaler, virksomheter og eiendommer* - i forskrift om miljørettet helsevern). Anbefalt støygrense i intervall er i veilederen satt til 60 – 70 dB, som Oslo kommune synes er en realistisk anbefaling. Problemet er imidlertid at nærmiljøanlegg ikke brukes av og til, men gjerne hele dagen og ofte til langt på kveld

I følge utkast til veilederen utelukkes det ikke at noen ballbinger kan anses som mindre tiltak slik at de kan unntas søknad og melding. Oslo kommune ser det som uheldig dersom det differensieres mellom store og små anlegg av samme art. Erfaringsmessig er ikke støyplagene i lokalmiljøet avhengig av anleggenes størrelse.

Ved eventuelle konflikter mellom støy fra barn og ungdoms idrettslek og naboer, vil det være en fare for at en slik veileder vil kunne bli påberopt som bindende regelverk eller forskrift. En opplever i flere situasjoner at samfunnet på mange måter er blitt mer barne- og ungdomsfiendtlig, med lav toleranse for hva som defineres som støy. I en stadig tettere by som Oslo er, blir kampen om de ledige arealene hardere, og anbefalingen om en avstand på 100 meter mellom bolig og nærmiljøanlegg/ordinære idrettsanlegg kan synes noe streng. Oslo kommune ser det som en fare at denne avstanden vil kunne bli benyttet til å hindre etablering av anlegg nærmere enn 100 meter fra alle boliger. For Oslo vil dette bety at barn og ungdoms muligheter for fysisk aktivitet vil bli redusert og anbefaler derfor at veilederen på dette punktet korrigeres til 50 meter.

Byrådsavdeling for velferd og sosiale tjenester

27 APR. 2006

Sylvi Listhaug

Sylvi Listhaug
byråd

Austbø Trine Simonsen

Fra: Postmottak Byr [postmottak@byr.oslo.kommune.no]
Sendt: 3. mai 2006 08:07
Til: Postmottak HOD
Emne: 200601322-21 - Oslo kommunes høringsuttalelse - Utkast til veileder om støyvurdering ved etablering av nærmiljøanlegg



200601322-21.pdf Vedlegg 1.pdf (429
(28 kB)



kB)

Vedlagt følger brev fra byrådsavdelingen. Brevet sendes elektronisk uten underskrift og skal betraktes som et originalt dokument. Papirdokument vil ikke bli ettersendt. Brevet er i PDF-format og for å lese dokumentet forutsettes det at Acrobat Reader 5.0 eller høyere er installert. Programmet kan lastes ned gratis fra www.adobe.no

Med hilsen

Byrådsavdelingene
Byrådslederens avdeling
Seksjon for intern administrasjon, arkivet
Tlf.: 23461732
E-post: postmottak@byr.oslo.kommune.no