

Helse- og omsorgsdepartementet
Postboks 8011 Dep
0030 OSLO

Deres ref: 200604474-/KJJ
Vår ref: 06/1217-2/RELE/JOMO
Dato: 26.10.2006

Høring vedrørende rapport om ulike typer sakkyndigerklæringer helsepersonell avgir til justissektoren (Graver-rapporten)

Rapporten er utarbeidet av en arbeidsgruppe som ble oppnevnt av helse- og omsorgsministeren for å vurdere bruk av sakkyndig helsepersonell innen justissektoren. Arbeidsgruppen ble ledet av professor dr. juris Hans Petter Graver. Arbeidsgruppens mandat var å gjennomgå ulike typer sakkyndighetserklæringer helsepersonell avgir til justissektoren, samt dernest å foreslå konkrete tiltak som kan sikre god kvalitet og høy legitimitet. Bakgrunnen for opprettelsen av arbeidsgruppen var påstander om utstedelse av falske erklæringer til domfelte som ville slippe fengselsstraff eller ville prøve å oppnå lettere soningsforhold.

Arbeidsgruppens rapport er inndelt i to hoveddeler. I rapportens del I er arbeidsgruppens innstilling med vurderinger og forslag inntatt i kapittel 5 og kapittel 6. I rapportens del II er det inntatt en rekke vedlegg til selve innstillingen.

Arbeidsgruppen har fremmet flere forslag til lovendringer, blant annet endringer i forvaltningsloven § 17 om partenes rett til å bli varslet/uttale seg i forvaltningssak, helsepersonelloven § 15 om helsepersonells utstedelse av attester, erklæringer og lignende og innføring av ny tilbakekallellesbestemmelse som ny paragraf 62 a i helsepersonelloven. Videre er det foreslått å endre folketrygdlovens §§ 25-6 og 25-7 slik at Statens helsepersonellnemnd blir klageinstans over vedtak om tap av retten til å praktisere for trygdens regning og vedtak om at det ikke skal gis ytelse på grunnlag av erklæring fra en lege.

I tillegg til dette har arbeidsgruppen også utarbeidet utkast til en egen forskrift om helsepersonells utstedelse av attester, erklæringer og lignende.

Arbeidsgruppen har i hovedsak vurdert attester, erklæringer og lignende som skrives med sikte på avgjørelser som treffes av andre organer enn domstolene. Dette har innebåret at attester/erklæringer som skal brukes som bevis i en rettssak og attester/erklæringer som innhentes under etterforskningen i straffesaker har falt utenfor arbeidsgruppens mandat.



Denne avgrensningen har medført at flesteparten av de medisinske erklæringer som utarbeides av ansatte ved Folkehelseinstituttet ikke omfattes av arbeidsgruppens rapport. Folkehelseinstituttet har derfor relativt få bemerkninger til rapportens innhold.

Et viktig poeng i arbeidsgruppens rapport er presiseringen av at helsepersonell opptrer i forskjellige roller ved utstedelser av attester og erklæringer og at det gjelder forskjellige regler og krav knyttet til de forskjellige rollene. Det går viktig skille mellom rollen som behandler og sakkyndig, og mellom rollen som sakkyndig eller rådgiver for beslutningsorganet og andre situasjoner.

Dette er etter Folkehelseinstituttets oppfatning en meget viktig presisering som støttes fullt ut. En rekke av de foreslåtte tiltak fra arbeidsgruppen kan ses som praktiske konsekvenser av denne rolleforståelsen og vil etter instituttets oppfatning være av stor betydning innen feltet.

Arbeidsgruppen har foreslått en lov om helseattester og et forslag til forskrift om helsepersonells utstedelse av attester, erklæringer og lignende.

Etter Folkehelseinstituttets oppfatning inneholder disse forslagene klare forbedringer i forhold til dagens situasjon. De foreslåtte lovendringer er dels av teknisk art og dels av organisatorisk art. Forskriftsforslaget representerer i all hovedsak en utdypning eller presisering av helsepersonellovens § 15.

I sum synes rapporten å innholde mange viktige momenter med tanke på å bedre kvaliteten av attester og erklæringer fra helsepersonell, foruten å øke objektiviteten av slike attester og erklæringer.

Vennlig hilsen



Geir Stene-Larsen
Direktør



Jørg Mørland
Divisjonsdirektør