

**BYRÅDSAVDELING FOR HELSE OG OMSORG**  
Bergen Rådhus  
Postboks 7700, 5020 Bergen  
Sentralbord 05556  
Telefaks 55 56 74 99  
postmottak.helse.sosial@bergen.kommune.no  
www.bergen.kommune.no

Det Kongelige Helse- og Omsorgsdepartement  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.	Deres brev av:	Vår ref.	Emnekode	Dato
		200600003-49 HAAS	SARK-03	12. juni 2006

**Invitasjon til høring ifbm. Nasjonal helseplan (2007-2010)**

Vedlagt er saksutredning for Byrådet i Bergen vedrørende nasjonal Helseplan. Saksutredningen er Bergen kommune sin høringsuttalelse. Saken har vært behandlet i Byrådskonferanse 26. juni 2006, vil bli endelig behandlet i Byrådet 5. juli 2006.

Med vennlig hilsen

Finn Strand  
kommunaldirektør

Harald Aasen  
seksjonssjef /  
kommuneoverlege

Vedlegg: Saksutredning for Byrådet sak 200600003-50

Byrådet

### **Invitasjon til høring - Nasjonal helseplan (2007-2010)**

HAAS SARK-03-200600003-50

---

#### **Hva saken gjelder:**

Regjeringen legger opp til at Nasjonal helseplan (2007-2010) legges frem i forbindelse med St.prp. nr. 1 (2006-2007). Nasjonal helseplan vil ha som mål å sikre helheten i utviklingen av spesialisthelsetjenesten. Samtidig fremgår det av høringsnotatet at planen skal bygge på en helhet som innbefatter forebyggende arbeid, primærhelsetjenesten, spesialisthelsetjenesten og samarbeid med andre offentlige tjenester.

Overordnet målsetting er at befolkningen skal ha likeverdig tilgang av helsetjenester av god kvalitet. Helseplanen for årene 2007-2010 vil dels være rettet mot helheten i helsetjenesten og dels mot spesialisthelsetjenesten og de regionale helseforetakene. I høringsbrevet vektlegger Helsedepartementet det viktige i å bedre samhandlingen mellom de store aktørene, og fremhever kommunehelsetjenesten som en sentral bærebjelke i norsk helsetjeneste. Alle norske kommuner er derfor invitert til å avgi høringsuttalelse.

Pga. svært kort høringsfrist er det ikke mulig å gå dypere inn i problemstillingene, men kun mulig å gi innspill på særlig sentrale områder.

Byråden har i høringsuttalelsen vektlagt følgende:

- Bergen kommune finner planen logisk oppbygget og vil kunne motvirke at Nasjonal helseplan blir en plan for spesialisthelsetjenesten
- Samhandling og likeverd er en hovedforutsetning for å skape en velfungerende og faglig god helsetjeneste, dette må være et overordnet mål i planen.
- Den kommunale pleie-og omsorgstjenesten må få betydelig større oppmerksomhet enn det høringsnotatet legger opp til.
- Delen som omtaler psykisk helse må vektlegge rushelsetjenesten (både innenfor spesialisthelsetjenesten og kommunehelsetjenesten) mer enn utkastet legger opp til.
- Planen må ta høyde for at der er en ubalanse mellom nedbygging av psykiatriske langtidsinstitusjoner i spesialisthelsetjenesten og den mulighet kommunene har hatt i Opptrappingsplan psykisk helse for å bygge opp et faglig forsvarlig bo-og tjenestetilbud.
- Bergen kommune støtter tiltakene som er listet opp under del II, Felles utfordringer i helsetjenesten.

#### **Vedtakskompetanse:**

I henhold til Bystyresak 17-03 ligger det til Byrådet å avgi høringsuttalelser på kommunens vegne.

**Byråden for helse og omsorg innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:**

Saksutredningen oversendes Helsedepartementet som Bergen kommunes høringsuttalelse.

Melding om vedtak oversendes Bystyrets kontor.

Trude H. Drevland  
byråd for helse og omsorg

Utrykt vedlegg: Høringsnotat og høringsbrev

## Saksutredning:

Nasjonal helseplan (2007-2010) skal fremlegges i forbindelse med statsbudsjettet til høsten. Planen er bygget opp med en tematisk gjennomgang av status og utfordringer på sentrale områder. Planens første del tar opp felles utfordringer i helsetjenesten, deretter en omtale av den kommunale helse- og sosialtjenesten, til slutt omtales spesialisthelsetjenesten.

En hovedforutsetning for å skape en velfungerende og faglig god helsetjeneste for befolkningen er samhandling og likeverd mellom kommunehelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten. Bergen kommune mener derfor at oppbyggingen av planen er logisk og vil kunne motvirke at Nasjonal helseplan blir en spesialisthelsetjenesteplan.

Kommunenes helse, pleie og omsorgstjenester står overfor stadig nye og mer krevende oppgaver som vil kreve stadig større økonomiske og personellmessige ressurser i tiden fremover. Nasjonal helseplan må derfor være et styringsredskap for å lage en riktig balanse mellom tjenestenivåene. Alle innbyggerne i kommunene er avhengig av en velfungerende spesialisthelsetjeneste, men samtidig er spesialisthelsetjenesten helt avhengig av en velfungerende kommunehelsetjeneste for de pasientgrupper som har store og sammensatte helseproblemer, særlig eldre, funksjonshemmede og mennesker med psykiske lidelser.

Bergen kommune mener derfor at de kommunale *pleie- og omsorgstjenestene* må få betydelig større oppmerksomhet enn det høringsnotatet legger opp til. Selv om den kommunale helse- og sosialtjenesten har fått egne temaside og de forskjellige tjenesteområdene er omtalt, er det tjenestene til de pleie- og omsorgstrengende eldre, de funksjonshemmede inkludert de utviklingshemmede og de psykisk syke som er helt dominerende både økonomisk og personellmessig. Det er utviklingen av disse tjenesteområdene som vil være den store utfordringen i kommunene i årene Nasjonal helseplan omhandler, og det er samhandlingen og balansen mellom disse områdene og spesialisthelsetjenesten som vil være avgjørende for at vi får en velfungerende og faglig helsetjeneste for befolkningen. Dette må forankres i Nasjonal helseplan for at den skal bli det styringsredskap det er tenkt den skal bli.

Det er Bergen kommune sin oppfatning at høringsnotatets del II, *Felles utfordringer i helsetjenesten*, omtaler de viktigste utfordringene vi sammen står overfor. Det er også kommunens mening at det er riktig å omtale Psykisk helse som eget tema i dette kapitlet. Selv om Bergen kommune er kjent med at det vil bli fremmet egen melding om rushelsetjeneste og rusomsorg vil kommunen foreslå at dette utfordrende området blir gitt større plass i Nasjonal helseplan. Når det gjelder psykisk helse vil en annen utfordring være nedbygging av langtidsinstitusjonene i spesialisthelsetjenesten har gått raskere enn det opptrappingsplanen for kommunene har tatt høyde for. Dette har økt behovet for boliger og tjenester i kommunene utover det opptrappingsplanen har gitt muligheter til. Dette må det tas hensyn til i Nasjonal helseplan.

Når det gjelder IKT i helsetjenesten støtter Bergen kommune de tiltak som er opplistet som sentrale for planperioden 2007-2010.

## Konklusjon:

- Bergen kommune finner planen logisk oppbygget og vil kunne motvirke at Nasjonal helseplan blir en plan for spesialisthelsetjenesten
- Samhandling og likeverd er en hovedforutsetning for å skape en velfungerende og faglig god helsetjeneste, dette må være et overordnet mål i planen.

- Den kommunale pleie-og omsorgstjenesten må få betydelig større oppmerksomhet enn det høringsnotatet legger opp til.
- Delen som omtaler psykisk helse må vektlegge rushelsetjenesten (både innenfor spesialisthelsetjenesten og kommunehelsetjenesten) mer enn utkastet legger opp til.
- Planen må ta høyde for at det er en ubalanse mellom nedbygging av psykiatriske langtidsinstitusjoner i spesialisthelsetjenesten og den mulighet kommunene har hatt i Opptappingsplan psykisk helse for å bygge opp et faglig forsvarlig bo-og tjenestetilbud.
- Bergen kommune støtter tiltakene som er listet opp under del II, Felles utfordringer i helsetjenesten.