



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Beredskapsstaben

Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 dep
0030 Oslo

Deres ref.:	Deres dato:	Vår ref.:	Saksbehandler:	Dato:
200604470- RBA-K /LB/BHH	26.06.2006	2006/12746 FM-B	Martin Rogneby	31.10.2006

HØRING AV NOU 2006:6 – NÅR SIKKERHETEN ER VIKTIGST

Fylkesmannen anser rapportens kartlegging og anbefalinger for å være dekkende for de mest aktuelle samfunnsområder. Vi vil imidlertid spesielt nevne anbefalingene i punkt 11.6.5.1, nr. 6 til 9, som særdeles relevante for fylkesmannens rolle i regional kriseledelse og sikkerhetsarbeid.

I tilknytning til punktene 11.6.3 og 11.6.4, som omhandler kriseledelse og sikkerhetsarbeid på regionalt og lokalt nivå, anser vi problemer i forhold til langvarig strømbrudd i Osloregionen som spesielt uoversiktlige og krevende.

Bakgrunn

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har som en oppfølging av den overordnede "Fylkes risiko- og sårbarhetsanalyse for Oslo og Akershus" gjennomført prosjektet "Konsekvenser ved et langvarig strømbrudd i Osloregionen" for å analysere en slik uønsket hendelse dypere. Prosjektet omtaler de mest sentrale virksomhetene, men et langvarig strømbrudd vil ha langt videre konsekvenser, også for andre virksomheter og samspillet mellom disse.

Fylkesmannen ønsket derfor å belyse dette ved å samle fylkesberedskapsrådets medlemmer til en gjennomgang og diskusjon av dette temaet 22.august 2006. Målet var å øke bevisstheten og kompetansen hos hver enkelt etat ved å gjennomgå konsekvenser og redegjøre for disse i forkant av og under møtet i fylkesberedskapsrådet.

De mest sentrale konsekvensene

Gjennomgangen under møtet avdekket en rekke konsekvenser av større og mindre betydning. **Flere av konsekvensene er beskrevet i rapporten fra det ovenfor nevnte prosjektet. Det er også i rapporten beskrevet tiltak for å begrense sårbarheten på disse områdene.** Det følgende er forhold som ble notert som meget sentrale i forhold til evnen til å håndtere et langvarig strømbrudd i Osloregionen.

1. Drivstofforsyning

Mange virksomheter har anskaffet nødstrømsaggregat for å sørge for at de viktigste funksjonene vil fungere ved et strømbrudd. Over tid vil det bli behov for etterfylling av drivstoff til aggregatene. Mange av virksomhetene har ikke planer for hvordan dette skal gjøres og har heller ikke inngått avtaler med leverandører om levering.

Rapporten fra prosjektet "Konsekvenser ved et langvarig strømbrudd i Osloregionen" omtaler dette detaljert og utfordringen er hvordan virksomhetene skal få tak i drivstoff når bensinstasjonene ikke kan selge dette på grunn av manglende nødstrømsaggregat.

Fylkesmannen er ikke tildelt myndighet til å prioritere eller sørge for distribusjon av drivstoff i en slik situasjon, med mindre situasjonen er slik at Fylkesmannen har overtatt samordningsansvaret etter kgl. res. av 12.12.1997. Det vil uansett bli utfordrende å få til en effektiv distribusjon når ingen bensinstasjoner i sentrumsområdet i Oslo har nødstrømsaggregat.

Det pågår et arbeid med omlegging av drivstoffberedskapen som skal bidra til økt leveransesikkerhet til samfunnet og være dimensjonert for og tilpasset situasjoner innenfor hele krisespekteret. Omleggingen skjer i samarbeid med berørte oljeselskaper og Oljeberedskapsrådet, og er planlagt slutført i 2006.

2. Evakuering

Alle boliger som har strømvhengig oppvarming (panelovner, sentralfyr, fjernvarme og de fleste pellets- og gassovner), og som ikke har alternativ oppvarmingsmulighet (hovedsakelig vedfyring), vil relativt raskt måtte evakueres dersom det er vinterstid og minusgrader. Ved en utetemperatur på -4 °C synker innetemperaturen med ca. 2 °C per time. Store deler av Oslos bygningsmasse, for eksempel i Grorud-dalen, har ikke mulighet for alternativ oppvarming og det vil bli en meget stor utfordring å evakuere disse. Det vil også bli krevende å nå ut med nødvendig informasjon til fremmedspråklige.

Oslo kommune og bydelene har planer for evakuering av eldre og syke til enkelte sykehjem, men har ikke planlagt for evakuering av de store befolkningsmassene som det her dreier seg om.

3. Telekommunikasjon

Telenor bekrefter at et langvarig strømbrudd etter hvert vil gi konsekvenser for stabiliteten for fasttelefoni. Sluttbrukere kan ikke benytte telefoniutstyr som er avhengig av 220V, det vil si at internett og ip-telefoni heller ikke vil fungere.

Flere viktige aktører baserer seg på bruk av mobiltelefoni i en beredskapssituasjon. Mobiltelefoni rammes relativt raskt da dette nettet ikke vil bli prioritert i første rekke. Det er heller ikke bli prioritert nok nødstrømsaggregater til å holde hele nettet oppe. Det vil også kunne bli sperr i nettet på grunn av overbelastning ved stor trafikk.

Begrenset eller ingen tilgang til drivstoff til nødstrømsaggregatene vil gi store konsekvenser for evnen til å opprettholde telekommunikasjonen på et akseptabelt nivå.

Konklusjon – videre fremdrift

Flere av disse konsekvensene er allerede påpekt i ovenfor nevnte rapport med forslag til sårbarhetsreducerende tiltak gjort av ansvarlig virksomhet. Rapporten er oversendt Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) for videre håndtering.

Hovedpunktene og de nye funnene fra dette møtet vil også bli oversendt DSB.

Med hilsen

Hans J Røsjorde

Martin Rogneby
beredskapssjef