

Saksfremlegg

REFERANSE
BRB-05/14928-002ARKIVNR.
B10 &13JOURNALNR.
000793/06DATO
05.01.2006

Saken behandles i følgende utvalg:**Sak nr.: Møtedato: Votering:**

AMU-OPPVEKST

Kommunalstyret for oppvekst

/

/

23.01.2006

**FORSLAG OM MIDLERTIDIG ENDRING I FRISKOLELOVEN -
HØRINGSUTTALELSE FRA STAVANGER KOMMUNE****Forslag til vedtak:**

Kommunalstyret for Oppvekst avgir høringsuttalelse i samsvar med direktørens innstilling.

FORSLAG OM MIDLERTIDIG ENDRING I FRISKOLELOVEN - HØRINGSUTTALELSE FRA STAVANGER KOMMUNE

Saken krever informasjonstiltak:	Ja	X	Nei
----------------------------------	----	---	-----

Hva saken gjelder

Kunnskapsdepartementet har lagt fram forslag til enkelte midlertidige endringer i Lov om frittstående skolar (friskolelova). Forslaget er sendt ut på høring bl.a. til kommunene. Høringsbrevet følger saken som uttrykt vedlegg. Høringsfristen er 31.01.2006.

Forslag til høringsuttalelse fra Stavanger kommune legges med dette fram for kommunalstyret til godkjenning.

Bakgrunn

Bakgrunnen for forslaget om endringer i friskoleloven er i følge departementet en politisk kursendring. Regjeringen har som sentral målsetting å styrke fellesskolen, og den har et annet syn på friskoler enn hva Bondevik II-regjeringen hadde. Regjeringen ønsker å snu trenden fra vekst i friskoler til en samling av midlene i den offentlige skolen.

Regjeringen vil arbeide for en lov som i hovedsak bygger på den tidligere privatskoleloven. Kunnskapsdepartementet har satt i gang et større arbeid med tanke på omfattende og helhetlige endringer i friskoleloven i samsvar med regjeringens politikk. Forslag til mer omfattende og permanente endringer i friskoleloven vil bli sendt på høring høsten 2006 og lagt frem for Stortinget våren 2007.

Midlertidig lovendring

Det er Utdanningsdirektoratet som har ansvaret for godkjenning av søknader om etablering av nye friskoler. I øyeblikket har direktoratet 150 søknader til behandling. I tillegg er det 36 skoler som har fått godkjenning men som ikke har startet driften.

For å stoppe veksten i friskoler inntil ny lov er på plass, har regjeringen sett det som nødvendig med midlertidige lovendringer. Høringsbrevet inneholder forslag om at adgangen til å godkjenne nye friskoler midlertidig oppheves. Det foreslås videre at godkjente skoler som ikke er i drift pr. 13. desember 2005, ikke får drive virksomhet etter friskoleloven.

Konkrete endringsforslag

For grunnskoleområdet foreslår departementet helt konkret følgende endringer i friskoleloven (endringene i kursivert skrift):

§ 1-1 første ledd nytt annet punktum skal lyde:

Det skal mellombels ikke givast godkjenning til nye frittstående skolar eller tilskot til godkjende skolar som ikkje er i drift 13. desember 2005, jf. §§ 1-5, 2-1, 2-2 og 6A-1.

§ 1-5 skal lyde:

Det skal mellombels ikkje givast løyve til avvik frå lova i samband med tidsavgrensa pedagogiske eller organisatoriske forsøk. Berre godkjende skolar som er i drift 13. desember 2005, har rett til tilskot etter lova.

§ 2-1 første til tredje ledd skal lyde:

Det skal mellombels ikkje givast godkjenning til nye frittstående grunnskolar. Berre godkjende skolar som er i drift 13. desember 2005, har rett til tilskot og til å drive verksemd etter lova. Departementet kan i særlege tilfelle gjere unntak frå dette dersom skolen oppfyllar krava i lova. Departementet kan godkjenne driftsendringar.

Den enkelte skolen må gi opplæring på norsk eller samisk.

Høvet til godkjenning gjeld berre dersom etableringa av skolen ikkje vil medføre vesentlege negative følgjer for vertskommunen. Vertskommunen skal gi fråsegn før departementet gjer vedtak i saka.

I tillegg foreslås noen endringer som gjelder videregående skole og endringer som angår fagopplæring. Disse endringene berører ikke Stavanger kommunes ansvarsområder. Direktøren vil derfor ikke gå nærmere inn på disse.

Direktørens vurdering

Allerede under Stortingets behandling av friskoleloven i 2003 uttrykte de nåværende regjeringspartiene stor motstand til loven slik den var utformet. Det er derfor ikke mer enn forventet at en nå ønsker å foreta en helhetlig gjennomgang av loven med det formål å begrense adgangen til å opprette friskoler.

I sin høringsuttalelse til friskoleloven uttrykte Stavanger formannskap bekymring for at økt etablering av friskoler på sikt kunne gi en mindre inkluderende offentlig skole og gjennom dette medvirke til redusert heller enn til større mangfold. Direktøren har ikke endret syn på dette.

Erfaringen så langt har vist at det å få startet opp en ny skole er en tidkrevende prosess. Særlig på grunnskoleområdet ser det ut til å være lite realisme i mange av de foreliggende søknadene. Det er altså flere grunner til at det kan være nyttig med en gjennomgang av friskoleloven. Direktøren støtter departementets vurdering på dette punktet. Direktøren ser det også som rimelig at en i påvente av en slik gjennomgang midlertidig stopper godkjenningen av nye skoler.

Det har vært stilt spørsmål ved adgangen til å gi en lov tilbakevirkende kraft, dvs. å nekte skoler som allerede har fått godkjenning å starte opp. Til dette har lovavdelingen i Justisdepartementet svart:

"Lovavdelingen [finner] det klart at det ikke vil være i strid med Grunnloven § 97 gjennom lov å trekke tilbake tillatelser til drift av friskole i tilfeller der virksomheten ikke er startet opp. [.....] Det er ikke tale om en sterkt urimelig eller urettferdig tilbakevirkning.

Med utgangspunkt i lovavdelingens uttalelse finner ikke direktøren grunnlag for å fraråde at tillatelsen til oppstart trekkes tilbake for disse skolenes del.

Forslag til høringsuttalelse fra Stavanger kommune

1. Stavanger kommune er enig i departementets vurdering av behovet for en helhetlig gjennomgang av friskoleloven. Etter vårt skjønn bør en slik gjennomgang ivareta to hensyn – på den ene siden å legge til rette for en styrkning av den offentlige skolen som en felles læringsarena for alle barn og på den andre siden å sikre foreldres rett til å velge alternative skoletilbud for sine barn i samsvar med internasjonale konvensjoner Norge har forpliktet seg til.

2. Stavanger kommune ser det som rimelig at en i påvente av en slik gjennomgang midlertidig stopper godkjenningen av nye skoler.
3. Vi har ingen merknader til de foreslåtte midlertidige endringer i loven.

Bjørn Tungland
direktør

Eli Gundersen
fagsjef skole

Bjarne Roar Birkeland
saksbehandler

Saksprotokoll

Oppvekst og levelkår

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger
Besøksadr.: Ny Olavskleiv 6
Telefon: 51508500. Faks: 51508555
E-post: postmottak.oppvekst@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr. NO 964 965 226

REFERANSE
BRB-05/14928

ARKIVNR.
B10 &13

JOURNALNR.
004472/06

DATO
25.01.06

Utvalg: Kommunalstyret for oppvekst
Møtedato: 23.01.06
Sak: 0008/06

Resultat: Dissens

Arkivsak: 05/14928
**FORSLAG OM MIDLERTIDIG ENDRING I FRISKOLELOVEN -
HØRINGSUTTALELSE FRA STAVANGER KOMMUNE**

Behandling:

Innstilling :
Kommunalstyret for Oppvekst avgir høringsuttalelse i samsvar med direktørens innstilling.

Bjarne Bjelland (Krf) fremmet følgende fellesforslag på vegne av Krf, H, og Frp :

1. "Stavanger Kommune er enig i departementets vurdering av behovet for en helhetlig gjennomgang av friskoleloven, Etter vårt skjønn bør en slik gjennomgang ivareta to hensyn – på den ene siden å legge til rette for en styrking av den offentlige skolen som en felles læringsarena for alle barn og på den andre siden å sikre foreldres rett til å velge alternative skoletilbud for sine barn i samsvar med internasjonale konvensjoner Norge har forpliktet seg til.
2. Foreldre retten og trosfriheten er sentrale elementer i nasjonalt , internasjonalt lov og avtaleverk. Regjeringens forslag om å stanse friskolene undergraver dette. Den første regjeringen styrket den offentlige skole, og dette må fortsette. Men dette står ikke i noen motsetning til at man tillater supplerende alternativer der foreldre og barn av ulike grunner ser seg tjent med dette."

Votering:

Innstillingen fikk fire stemmer (Ap, Ap, Sv og Sp) og falt

Fellesforslaget fikk 7 stemmer (Hx3, Frpx3 og Krf) og ble vedtatt.

Vedtak:

1. "Stavanger Kommune er enig i departementets vurdering av behovet for en helhetlig gjennomgang av friskoleloven, Etter vårt skjønn bør en slik gjennomgang ivareta to hensyn – på den ene siden å legge til rette for en styrking av den offentlige skolen som en felles læringsarena for alle barn og på den andre siden å sikre foreldres rett til å velge alternative skoletilbud for sine barn i samsvar med internasjonale konvensjoner Norge har forpliktet seg til.
2. Foreldre retten og trosfriheten er sentrale elementer i nasjonalt , internasjonalt lov og avtaleverk. Regjeringens forslag om å stanse friskolene undergraver dette. Den første regjeringen styrket den offentlige skole, og dette må fortsett. Men dette står ikke i noen motsetning til at man tillater supplerende alternativer der foreldre og barn av ulike grunner ser seg tjent med dette."

NAVN ordf/rådm/dir/leder]
[tittel]

[NAVN leder/utv.sekr.]
[tittel]