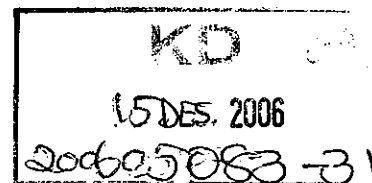




Kunnskapsdepartementet


Postboks 8119 Dep.
0032 OSLO



Forslag til endring i friskoleloven - høringsvar fra Buskerud fylkeskommune

Vedlagt protokoll og saksframlegg fra behandlingen i Hovedutvalg for utdanningssaker i Buskerud fylkeskommune.

Med hilsen


Erik Kathrud
ass fylkesutdanningsjef

Vedlegg:

1 Protokoll og saksframlegg

POST ADRESSERES TIL AVDELINGEN - IKKE TIL ENKELTPERSONER

Postadresse
BUSKERUD FYLKESKOMMUNE
Fylkeshuset
N-3020 Drammen

Besøksadresse
Hauges gate 89
E-postadresse
Postmottak@bfk.no

Telefon
32 80 85 00
Internett
www.bfk.no

Telefaks
32808636

Bankkonto
2200.07.13523
Foretaksregisteret
NO 964 951 373

PS 071/06 Forslag til endring i friskoleloven - høring

Forslag til vedtak:

Hovedutvalg for utdanning gir sin tilslutning til forslaget om endringer i friskoleloven med de merknader som er gitt i fylkesutdanningssjefens saksframlegg.

Behandling i Hovedutvalget for utdanningssektoren - 14.12.2006:

Dag Øivind Henriksen (H) fremmet på vegne av Høyre og Frp følgende alternative forslag:

Buskerud fylkeskommune vil understreke det faktum at friskolen har sørget for et verdifullt tilskudd av utdanningsplasser. Dette har dempet fylkeskommunens utfordringer i forbindelse med elevtallsveksten.

Buskerud fylkeskommune mener at en ny privatskolelov til erstatning for friskoleloven, vil bli et stort tilbakeskritt for mangfoldet i det norske skolen. Buskerud fylkeskommune anbefaler at friskoleloven ikke endres eller erstattes.

Buskerud fylkeskommune finner det urimelig at fylkeskommunen får trekk i rammetilskuddet, dersom private skoler gir opplæring til elever uten rett.

Tilskudd til offentlige og private skoler bør sidestilles.

Avstemming:

Fylkesutdanningssjefens forslag ble vedtatt med 6 mot 5 (Høyre og Frp) stemmer som ble avgitt for Henriksens forslag.

Vedtak i Hovedutvalget for utdanningssektoren - 14.12.2006:

Hovedutvalg for utdanning gir sin tilslutning til forslaget om endringer i friskoleloven med de merknader som er gitt i fylkesutdanningssjefens saksframlegg.



Vår saksbehandler
Erik Kathrud, tlf 32808631

Saksgang:

Beh.nr.	S.type	Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
1	Å PS	Hovedutvalget for utdanningssektoren	071/06	14.12.06

Forslag til endring i friskoleloven - høring

Vedlegg:

- 1 Høringsbrev
- 2 Høringsnotat Eget hefte

Kunnskapsdepartementet legger fram forslag om endringer i friskoleloven

Forslag til vedtak:

Hovedutvalg for utdanning gir sin tilslutning til forslaget om endringer i friskoleloven med de merknader som er gitt i fylkesutdanningssjefens saksframlegg.

Buskerud fylkeskommune, 04.12.2006
Tom Martinsen e.f
fylkesutdanningssjef

Bakgrunn for saken

Departementet har i brev av 10.10.06 lagt fram forslag til endringer i friskoleloven og ber om uttalelse fra en rekke høringsinstanser. Fristen for å kommentere forslaget er satt til 02.01.07.

Premisser og problemstillinger

Privatskoleloven ble erstattet av friskoleloven 01.10.03. Med bakgrunn i Soria Moriaerklæringen ble friskoleloven endret med virkning fra 09.06.06, der blant annet adgangen til å godkjenne nye friskoler ble midlertidig opphevet. Endringene i friskoleloven vil også avklare forholdet mellom friskoleloven og fagskoleloven.

Merknader til de forskjellige kapitlene i høringsnotatet

6. Lovens tittel

Buskerud fylkeskommune støtter forslaget om å endre navnet på loven til Lov om private skoler med rett til statstilskudd og at korttittelen blir Privatskoleloven. Dette gjør det enklere for alle å forstå skillet mellom offentlige skoler og private skoler.

7. Lovens virkeområde

Fylkeskommunen støtter departementets forslag om å presisere at loven ikke gjelder fjernundervisning og kjøp av opplæringstjenester og desentralisert undervisning. Avklaringen i forhold til fagskolene er også viktig.

8. Godkjenning med rett til tilskudd

Fylkeskommunen finner det ikke riktig å kommentere regjeringens politiske valg og konsekvenser for godkjente skoler etter friskoleloven.

Fylkeskommunen imøteser endringene i hvordan fylkeskommunenes syn skal vektlegges ved vurdering av en søknad, slik at det ikke lenger bare skal tas hensyn til om fylkeskommunen kan dokumentere vesentlige negative konsekvenser. Det er også positivt at man lovfester klageretten for fylkeskommunen.

Fylkeskommunen støtter "rydde-regelen" i § 2-1 om at godkjenning faller bort etter tre år dersom skolen ikke er startet opp. Ved flytting av virksomheten skal dette anses som en ny søknad. Det oppleves som særlig positivt at den nye vertsfylkeskommune vil få uttalerett. Det samme gjelder ved ny eier. Lovhjemlingen vil gjøre det lettere for fylkeskommunen å ha beredskap både i forhold til dimensjoneringen av skoleplasser og lærlingeplasser.

Fylkeskommunen er opptatt av at det skal være likeverdighet i krav og muligheter som gis de private skolene og de offentlige skolene. Mulighet for å drive forsøk er viktig for skolene i sin utvikling og for elevenes læring og trivsel. Fylkeskommunen støtter derfor gjeninnføringen av forsøksbestemmelsen. Bestemmelsen om at forsøk kan kun godkjennes ved skoler som allerede er i drift støttes slik at forholdene er like for offentlige og private skoler.

Buskerud fylkeskommune planlegger videregående opplæring i henhold til læreplaner utarbeidet av IBO og støtter en forskriftsfesting av tilbudet. En støtter også forslaget om å kunne gi tilskudd til internasjonale grunn-og videregående skoler ut fra privatskoleloven, da dette vil øke fleksibiliteten for norske og utenlandske elever som reiser ut eller kommer hjem fra utenlandsopphold.

9. Videregående skoler som gir yrkesrettet opplæring som ikke blir gitt ved offentlige videregående skoler.

Fylkeskommunen støtter departementets opprydning i forholdet mellom friskoleloven Kap 6A og fagskoleloven slik at skolene og utdanningssystemet får hensiktsmessige rammer å forholde seg til.

10. Krav til skolenes drift

Krav om innskuddskapital på 100.000i lovforslagets §2-2 andre ledd i privatskoleloven kan ha den innvirkning at det er aksjeselskapsformen som blir valgt fremfor andre selskapsformer. Ansvar til aksjeselskap er begrenset til aksjekapitalen med mindre annen sikkerhet er stilt. En kan derfor stille spørsmål om denne bestemmelsen vil bidra til å sikre elevene kontinuitet og en sikker skole.

Fylkeskommunen støtter kravet til et minimumstall på 20 elever ut fra kravene i læreplanen om opplæring i et sosial- og læringsfellesskap. I særskilte tilfelle må det være anledning til å gi dispensasjon fra denne bestemmelsen.

11. Krav til innhold og vurdering

Fylkeskommunen støtter forslaget fra departementet om å forhåndsgodkjenne antall elevplasser innenfor det enkelte trinn og utdanningsprogram. Dette er av vesentlig betydning for fylkeskommunen som har et overordnet ansvar for å skaffe læreplasser og eventuelt gi elevene plass i den offentlige skolen for å fullføre et utdanningsløp i skole. Det skaper en nødvendig forutsigbarhet for fylkeskommunen også i arbeidet med å dimensjonere skoletilbudet.

12. Inntak av voksne

Det ses som positivt at departementet rydder opp i forskjellsbehandlingen mellom voksne i private og offentlige skoler og støtter forslaget om at voksne uten rett ikke skal kunne tas opp av privatskolene. En slik oppfylning av plasser påvirker fylkeskommunens mulighet til å gi et bredt tilbud til elever og voksne med rett på grunn av trekket i rammetilskuddet.

14. Offentlig tilskudd og skolepenger

Det er viktig at tilskuddsgrunnlaget beregnes etter de ulike utdanningsprogrammene i vgo og ikke ut fra en gjennomsnittlig beregning av driftskostnadene i alle utdanningsprogrammene i den offentlige videregående skolen.

Selv om loven ikke gir adgang til å overføre midler fra driften til eierne, støtter fylkeskommunen tanken om at man bør sette ytterligere restriksjoner på muligheten for uttak av midler fra skolen. Kontroll og tilsyn må følger kontrollere at ledige midler/overskudd kanaliseres tilbake til elevene, og ikke til eierne av den enkelte skole. Kravet om å følge regnskapsloven, bokføringsloven og revisorloven er en naturlig oppfølging av dette prinsippet.

16. Tilsyn og sanksjoner

Fylkeskommunen vil fremheve behovet for regler som styrker tilliten til opplæringsinstitusjoner og behovet for regler som kan bidra til et minimum av seriøse aktører på markedet. Tross alt er det fylkeskommunen som sitter med det helhetlige ansvaret for videregående opplæring innen hvert fylke.

17. Andre forslag til endringer

Fylkeskommunen støtter forslaget til at adgangen til bortvisning bare skal være knyttet til elevens adferd på skolen i skoletiden. Reglene for bortvisning må i størst mulig grad være lik i de private skolene og den offentlige skolen både av hensyn til elevene og til at hjemfylket skal gjøre vedtak om bortvisning for resten av året eller om eleven skal miste retten til videregående opplæring.

For fylkeskommunen er det et problem at elever står på søkelisten for inntak til offentlig skole selv om eleven har fått plass ved en privat skole. Dette går ut over oppfyllingsgraden og dermed svekkes økonomien og tilbudet til andre søkere til den offentlige skolen. Det bør formuleres en plikt for privatskolene å melde til fylkeskommunen innen skolestart, eller så snart de er kjent med at en rettsungdom har tatt i mot en plass i deres skole

Konklusjon:

Fylkesutdanningssjefen anbefaler at Hovedutvalg for utdanning gir sin tilslutning til forslaget om endringer i friskoleloven med de merknader som er angitt i saksframlegget.