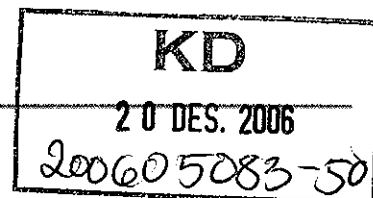


Aasen Line

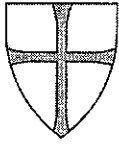
Fra: Vigdis Nyhus [vigdis.nyhus@ntfk.no]
Sendt: 20. desember 2006 08:41
Til: Postmottak KD
Emne: FRISKOLELOVEN - HØRING
Vedlegg: Friskoleloven.doc; Friskoleloven, høring.htm



HØRINGSUTTALELSE – FRISKOLELOVEN

Vedlagt følger vedtak og saksutredning fra fylkesrådet i Nord-Trøndelag fylkeskommune.

Hilsen Vigdis Nyhus, spesialrådgiver



NORD-TRØNDELAG
FYLKESKOMMUNE

Saksbehandler: Vigdis Nyhus

Saksnr.: 06/07776-3

Arkiv: 50

Dato: 19.12.2006

Ugradert

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Kunnskapsdepartementet - Høring av Lov om frittstående skoler - friskoleloven

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag har i dag gjort følgende vedtak:

Hovedtrekkene i det utsendte forslaget til endringer i Friskoleloven samsvarer med vedtak i Fylkestinget i Nord-Trøndelag i sak 32/2005. Ut fra dette støtter Fylkesrådet de fleste forslagene til endringer i Friskoleloven.

Fylkesrådet er enig i den innskrenkingen av muligheten til å opprette private skoler som lovforslaget legger opp til. Fylkesrådet ønsker ikke å gå ut over føringene fra Fylkestinget og vil ikke anbefale at det åpnes opp for godkjenning av private videregående skoler på internasjonalt grunnlag.

Fylkesrådet vil påpeke at etablering og drift av private skoler ikke må føre til økonomiske belastninger for de offentlige skolene. Offentlige videregående skoler må gis like gode økonomiske og andre vilkår som private, og private skoler må ikke føre til økte skyssutgifter for fylkeskommunene. Tilskuddssatser til linjer for toppidrett i offentlige skoler må være på linje med tilskudd til private toppidrettsgymnas.

Dersom kommunens/fylkeskommunens pedagogisk-psykologiske tjeneste og helsetjeneste for elever i offentlige skoler også skal ivareta elever i private skoler, må ressurser følge oppgavene.

Vedlagt følger saksutredningen.

Med hilsen

Marit Schönberg
Fylkesutdanningssjef

Vigdis Nyhus
Spesialrådgiver

Vedlegg

Postadr: Fylkets Hus, 7735 Steinkjer

Besøksadr: Seilmakergt. 2., Steinkjer

Org.nr. 938 967 091

Telefon: 74 11 10 00

Telefax: 74 11 10 51

E-post: postmottak@ntfk.no

Hjemmeside: www.ntfk.no

Nord-Trøndelag fylkeskommune

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

SAKSPROTOKOLL

Sak nr. 06/202

Friskoleloven - Høring**Behandlet/ Behandles av**
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag**Sted**
Fylkets Hus, Steinkjer**Møtedato**
19.12.2006**Sak nr.**
06/202**Saksbeh:** Vigdis Nyhus
Arkivsak: 06/07776
Arkivkode: 50**Fylkesrådets innstilling til vedtak:**

Hovedtrekkene i det utsendte forslaget til endringer i Friskoleloven samsvarer med vedtak i Fylkestinget i Nord-Trøndelag i sak 32/2005. Ut fra dette støtter Fylkesrådet de fleste forslagene til endringer i Friskoleloven.

Fylkesrådet er enig i den innskrenkingen av muligheten til å opprette private skoler som lovforslaget legger opp til. Fylkesrådet ønsker ikke å gå ut over føringene fra Fylkestinget og vil ikke anbefale at det åpnes opp for godkjenning av private videregående skoler på internasjonalt grunnlag.

Fylkesrådet vil påpeke at etablering og drift av private skoler ikke må føre til økonomiske belastninger for de offentlige skolene. Offentlige videregående skoler må gis like gode økonomiske og andre vilkår som private, og private skoler må ikke føre til økte skyssutgifter for fylkeskommunene. Tilskuddssatser til linjer for toppidrett i offentlige skoler må være på linje med tilskudd til private toppidrettsgymnas.

Dersom kommunens/fylkeskommunens pedagogisk-psykologiske tjeneste og helsetjeneste for elever i offentlige skoler også skal ivareta elever i private skoler, må ressurser følge oppgavene.

Protokoll

Innstillingen ble enstemmig vedtatt

Fylkesrådets vurdering:

Fylkestinget i Nord-Trøndelag vedtok i sak 32/2005:

"Fylkestinget er prinsipielt imot etablering av videregående friskoler. Unntak fra dette kan være videregående friskoler som etableres på grunnlag av livssyn, eller med et alternativt pedagogisk grunnsyn."

Fylkesrådet la dette vedtaket til grunn for sin behandling av forslag til midlertidig endring av friskoleloven i sak 11/2006 i januar i år. Det utsendte lovforslaget er en oppfølging av høringsforslaget som ble behandlet i Fylkesrådet i januar 2006, da Rådet vedtok å støtte Regjeringens forslag om midlertidig innskrenking av muligheten til å opprette private skoler/friskoler i Norge. Et flertall av kommunene og fylkeskommunene som uttalte seg, samt lærernes og elevenes organisasjoner, støttet forslaget, og Friskoleloven ble etter dette endret med virkning fra 9. juni 2006. Nå foreslår Kunnskapsdepartementet helhetlige og varige endringer i Friskoleloven. Forslagene til endringer i loven legges etter høring fram for Stortinget våren 2007.

Fylkesråden støtter hovedtrekkene i lovforslaget, som samsvarer med tidligere vedtak i Fylkesting og Fylkesråd i Nord-Trøndelag. Fylkesråden ønsker ikke å gå ut over føringene fra Fylkestinget og vil

reservere seg mot at det åpnes opp for godkjenning av private skoler på internasjonalt grunnlag.

Fylkesråden vil påpeke at etablering og drift av private skoler ikke må føre til økonomiske belastninger for de offentlige skolene og at de offentlige videregående skolene må gis like gode økonomiske og andre vilkår som de private. Private skoler må ikke føre til økte skyssutgifter for fylkeskommunene. Tilskuddssatser til linjer for toppidrett i offentlige skoler må være på linje med tilskudd til toppidrett i private skoler.

Dersom kommunens/fylkeskommunens pedagogisk-psykologiske tjeneste og helsetjeneste for elever i offentlige skoler også skal ivareta elever i private skoler, må ressurser følge oppgavene.

Steinkjer, 12. desember 2006

Anne Irene Myhr
fylkesråd for utdanning, kultur og helse
(sign)

Saksutredning for fylkesrådet

Sammendrag

Kunnskapsdepartementet har sendt på høring forslag til ny lov om private skoler. Lovforslaget innskrenker de vide mulighetene til å opprette private skoler som Friskoleloven fra 2003 åpnet opp for og gjør endelig de endringene som midlertidig ble innført våren 2006, og som Fylkesrådet i Nord-Trøndelag har støttet. I tillegg gir forslaget åpning for godkjenning av og tilskudd til private internasjonale videregående skoler og private toppidrettsgymnas. Lovforslaget pålegger fylkeskommuner og kommuner ansvar for pedagogisk-psykologisk tjeneste og skolehelsetjeneste for elever i private skoler.

Fylkesråden er positiv til hovedinnholdet i lovforslaget, men har noen merknader. Etablering av private videregående skoler ikke må gå ut over økonomi eller forringe kvalitet på tjenester i offentlige videregående skoler gjennom for eksempel økt belastning på helsetjenesten eller pedagogisk-psykologisk tjeneste. Offentlige skoler med tilbud innen toppidrett må få samme tilskudd som private toppidrettsgymnas får. Det anbefales ikke å støtte forslaget om å godkjenne private internasjonale skoler.

Hjemmel/Referanse for saken:

Høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet med høringsnotat og lovforslag

Trykte vedlegg:

Høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet med høringsnotat og lovforslag

Utrykte vedlegg:

1. Fylkesrådssak 11/2006 Høring av forslag om midlertidig endring i friskoleloven
2. Fylkestingssak 32/2005 Konsekvenser ved etablering av friskoler

Utredning:

Innledning/bakgrunn

Privatskoleloven ble erstattet av Friskoleloven med virkning fra 1. oktober 2003. Med dette ble kravet om at skolene skulle utgjøre et religiøst/etisk eller faglig-pedagogisk alternativ fjernet, og en rekke nye friskoler ble opprettet.

Den rødgrønne regjeringen ønsker å satse på kvalitet og mangfold i en skole som omfatter alle. I Soria Moria-erklæringen heter det:

"Regjeringen vil gjennomgå regelverk og støtteordninger for private skoler for å stramme inn utbredelsen av private skoler som ikke utgjør et religiøst eller pedagogisk alternativ til den offentlige skolen".

Regjeringen mente at godkjenningsordningen etter friskoleloven ikke kunne opprettholdes i påvente av de helhetlige endringene av loven. Friskoleloven ble derfor endret med virkning fra 9. juni 2006. Fylkesrådet i Nord-Trøndelag uttalte seg positivt om endringsforslaget på møte 24. januar 2006. Det samme gjorde et flertall av kommuner og fylkeskommuner, samt lærernes og elevenes organisasjoner.

Kunnskapsdepartementet har nå sendt på høring forslag til helhetlige endringer i friskoleloven. Forslagene til endringer i loven skal legges fram for Stortinget våren 2007.

Saksframstilling/problemstillinger

I følge høringsforslaget skal departementet etter søknad kunne godkjenne nye private skoler og

driftsendringer ved godkjente private skoler. Vertskommunen/ vertsfylket skal uttale seg før vedtak fattes og har klagerett. Godkjente skoler har rett til statstilskudd. Skolene skal drive på følgende grunnlag:

a) på religiøst grunnlag

b) på grunnlag av en anerkjent pedagogisk retning

Departementet foreslår å erstatte begrepet "faglig-pedagogisk alternativ" med "anerkjent pedagogisk retning". I dette ligger bl.a. at pedagogikken representerer en sammenhengende ide og et verdigrunnlag som normalt ikke realiseres i den offentlige skolen, og at pedagogikken er utprøvd, utførlig beskrevet i litteraturen, velrenommert og relativt utbredt.

c) på internasjonalt grunnlag

Gjelder skoler som gir norsk grunnskoleopplæring i utlandet og internasjonale skoler i Norge. Departementet har spesielt bedt om fylkeskommunenes syn på forslaget om det skal åpnes for tilskudd til internasjonale videregående skoler etter privatskoleloven.

d) skoler med særskilt tilrettelegging av videregående opplæring kombinert med toppidrett – toppidrettsgymnas

e) skoler særskilt tilrettelagt for funksjonshemmede.

Departementet vil legge fram en egen sak om disse skolene for Stortinget våren 2008. Ingen endringer skjer og ingen nye skoler kan godkjennes før Stortinget har behandlet saken.

Departementet vil foreta en opprydning mellom Friskoleloven og Fagskoleloven for å få utdanningssystemet så forståelig og oversiktlig som mulig. I den forbindelse vil også Folkehøgskoleloven bli vurdert.

Navnet på loven foreslås endret fra Lov om frittstående skoler (Friskoleloven) til Lov om private skoler med rett til statstilskot (Privatskoleloven)

Den mest merkbare konsekvensen av den foreslåtte lovendringen vil være at den midlertidige innskrenkingen av retten til nyetableringer gjøres permanent. Denne endringen har tidligere fått støtte i Fylkestinget i Nord-Trøndelag (sak 32/2005) og i Fylkesrådet i Nord-Trøndelag (sak 11/2006).

I Fylkestingsvedtaket fra april 2005 heter det:

"Fylkestinget er prinsipielt imot etablering av videregående friskoler. Unntak fra dette kan være videregående friskoler som etableres på grunnlag av livssyn, eller med et alternativt pedagogisk grunnsyn."

Nord-Trøndelag fylkeskommune er følgelig på linje med Regjeringen i hovedlinjene, men føringene fra Fylkestinget legger ikke til rette for godkjenning av private skoler på internasjonalt grunnlag. Når det gjelder godkjenning av private videregående skoler med særskilt tilrettelegging for toppidrett, er det ikke sagt noe om tilskuddssatser. Det må imidlertid påpekes at offentlig videregående skoler med toppidrettslinjer må få samme økonomiske vilkår som private.

Lovforslaget behandler krav til skolene når det gjelder innhold, undervisning og vurdering, økonomi, rapportering og tilsyn m.m. Blant annet behandles elevenes rett til pedagogisk-psykologisk tjeneste og til skolehelsetjeneste.

§ 3-6 sier om pedagogisk-psykologisk tjeneste for elevene:

"Den pedagogisk-psykologiske tenesta i vertskommunen skal hjelpe skolen i arbeidet med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling for å leggje til rette for elevar med særlege behov"

§ 3- 8 sier om helsetilsyn

"Kommunen der skolen ligg, har ansvaret for å gjennomføre helsetenesta i samsvar med forskrifta og dekkje utgifter til helsetenesta ved skolane etter same reglar som for offentlege skolar"

Dersom offentlig pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) og helsetjeneste skal bidra i de private skolene slik lovforslaget legger opp til, får disse tjenestene store nye oppgaver. Et godt samarbeid på systemnivå vil kreve langt mer ressurser enn det som kan spares ved at enkeltelever går i private skoler istedenfor i offentlige. I tillegg viser erfaringene, blant annet fra eget fylke, at rekrutteringen til enkelte av de private skolene er slik at flere elever på disse skolene trenger omfattende bistand fra PPT enn elever ved offentlige videregående skoler. Fylkeskommunene har behov for økte ressurser til disse tjenestene. Dersom ikke staten tilfører midler til formålet, vil elevene i de offentlige skolene få en dårligere oppfølging som følge av de private skolene. Alternativt må det etableres egne tjenester med egen finansiering for de private skolene uavhengig av de offentlige tilbudene.

Konsekvenser og oppsummering

Lovforslaget vil ikke innebære endringer i det videregående skolemønsteret i Nord-Trøndelag i overskuelig framtid. Loven kan imidlertid komme til å påføre fylkeskommunen ekstra utgifter dersom forslagene om finansiering av PPT og helsetjeneste blir vedtatt uten at fylkeskommunen får økte midler til dette.

En åpning for godkjenning av internasjonale private skoler kan bidra til å uthule loven og føre til uønsket vekst i antall private videregående skoler.

Når det legges opp til godkjenning av private skoler med satsing på toppidrett, virker det urimelig dersom tilskuddssatsene til disse og offentlige videregående skoler med toppidrettssatsing skal ha ulike tilskuddssatser. Her må misforholdene mellom offentlige og private skoler rettes opp.