

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Kristiansand, den 15. januar 2007

**HØRING VEDRØRENDE FORSLAG TIL ENDRINGER I
LOV AV 20 JUNI 2003 NR. 56 OM FAGSKOLEUTDANNING
(FAGSKOLELOVEN)**

Fra Ansgar Bibelskole, Kristiansand

INNLEDNING

Ansgar Bibelskole takker for brev av 15.11.06 og oversendt høringsnotat om forslag til endringer i fagskoleloven.

Ansgar Bibelskole ble opprettet i 1959 og har siden drevet med godkjenning og støtte under vekslende lover frem til nåværende friskolelov. Ansgar Bibelskole ble senest i år 2000 godkjent med fire linjer med totalt 120 elevplasser. I forbindelse med at friskoleloven avløste den tidligere privatskoleloven, gjorde Ansgar Bibelskole en gjennomtenkning og utredning om bibelskolens fremtid. Skolen konkluderte med at den fortsatt ønsket å være en kap 6A skole og påkostet et større faglig utviklingsarbeid. Ultimo mars 2005 førte dette arbeidet frem til en søknad om godkjenning av reviderte læreplaner etter friskoleloven for *bibellinjen*, *idrettslinjen* og *musikklinjen* samt om godkjenning av læreplan og støtte for opprettelse av et gitt antall elevplasser på ny *danselinje*. Søknaden er ikke berørt av Regjeringens "fryslov" fra desember 2005, men er pr. d.d likevel ikke besvart, til tross for flere purringer. Det vises også til vår høringsuttalelse til forslag om ny friskolelov, datert 30. desember 2006.

Høsten 2006 var Ansgar Bibelskole landets 3. største bibelskole. (Brev fra Utdanningsdirektoratet 18.12.2006)

I denne høringsuttalelse vil Ansgar Bibelskole fokusere på spørsmål som gjelder den foreslåtte og påtvungne utviklingen av landets bibelskoler og andre kap 6A skoler, men vi vil også uttale oss om andre forhold knyttet til høringsnotatet.

Ad 2. BAKGRUNNEN FOR HØRINGSFORSLAGET:

Ansgar Bibelskole har merket seg at departementets forslag om å fase ut kap 6A skolene skjer for å etterkomme Stortingets ønske om å gi en avklaring av forholdet mellom friskoleloven og fagskoleloven. Denne oppryddingen innebærer imidlertid at skoler som har drevet godkjent og støtteberettiget undervisning i nær femti år, påtvinges en ikke ønsket og ikke valgt utvikling, inkludert en endring av identitet og programprofil.

Departementets fremstilling av kap 6A skolenes historie og utvikling er bare delvis korrekt. Det samme gjelder den tilsvarende fremstilling i høringsnotat til ny friskolelov. Vi vil derfor sitere fra vårt eget høringsnotat til friskoleloven.

Videre sies det at mange av skolene gir utdanningstilbud som dekkes av ordinære studieprogrammer innen offentlig videregående opplæring.

Denne fremstilling er riktig i noen tilfeller, men er ikke dekkende for skolene som gruppe. Dagens virkelighet innebærer ikke at bibelskolene som type skoler er i ferd med å forsvinne eller kan "fordeles" til andre lover. Eksempelvis fremstår Ansgar Bibelskole i dag som mer bibelskole enn noen gang.

Ansgar Bibelskole tilbyr i dag musikklinje og idrettslinje, i tillegg til bibellinjen. Ansgar Bibelskole har også søkt om godkjenning av danselinje. Men det er en fortegnelse å tolke dette slik at studietilbudet ved Ansgar Bibelskole dekkes av offentlig videregående skole. På alle linjer er bibelundervisningen felles bærebjelke. Dette er tydelig i læreplanene. Linjenes kalles da også "Bibel & KRIK", Bibel & musikk", "Bibel & dans" (i søknaden) i tillegg til "Bibel & disippelskap".

Særpreget ved Ansgar Bibelskole– og de fleste av landets bibelskoler – er at studietilbudet retter seg mot friskolelovens elevgruppe, der studiekompetanse (videregående skole) ikke er opptakskrav. Elevene er normalt i alderen fra 16/17 til 19/20 år. I dagens skole-Norge betyr det at flertallet av søkerne har gjennomført videregående skole. Men det betyr ikke at studietilbudet nødvendigvis ligger på høyskole- eller fagskolenivå. Innenfor bibelkunnskap og troslære vil de fleste fagene ligge på videregående skoles faglige nivå. Men elevene vil personlighetsmessig være mer modne enn gjennomsnittet i videregående skole. I tillegg til verdiforankringen og den yrkesmessige innretningen på undervisningen, er det dette forhold som gir bibelskolene sitt unike særpreg. For Ansgar Bibelskole er dette et valgt og ønsket særpreg.

Departementets forslag om å avvike kap. 6A skolene som skoletype fremtrer som lite gjennomtenkt. Forslaget innebærer at Ansgar Bibelskole får tre år på seg til å utvikle en ny identitet og søke en lovforankring som ikke er naturlig eller ønsket. Det er i utgangspunktet bra at kap 6A skolene får mulighet til å utvikle seg og søke tilknytning under andre lover. Det er imidlertid frustrerende at dette ikke er et fritt valg, men noe skolene pålegges av myndighetene.

Studietilbudet og læreplanene ved Ansgar Bibelskole er etter vår mening vesensforskjellig fra det som tilbys i offentlige videregående skoler.

Departementet viser til utsendt høringsnotatet til ny friskolelov og skriver at kap 6A skoler som får fagskolegodkjenning "får beholde statstilskuddet på samme nivå ved overgang til fagskoleloven". Dette er i seg selv positivt, men sikrer ikke statstilskuddet til denne skoletypen i fremtiden. Uttrykket "på samme nivå" er betryggende bare for overflyttingstidspunktet. Det sier ikke noe om inflasjonsutviklingen og det sier ikke noe om lov- eller forskriftshjemmel som sikrer fremtiden. Det vises til kap. 6. under.

Ansgar Bibelskole har ingen merknader til fagskolelovens forhold til lov om universiteter og høyskoler.

Ad 3. LOVENS FORMÅL OG VIRKEOMRÅDE

ANSGAR BIBELSKOLE støtter departementet i at fagskoleloven skal bygge på videregående opplæring eller tilsvarende realkompetanse og at det er tilstrekkelig at den enkelte tilbyder fastsetter egen opptaksforskrift for fagskoleutdanning.

Likeledes er Ansgar Bibelskole enig i at begrepet "yrkesrettet" er vesentlig og skal forstås slik at utdannelsen "retter seg mot et yrke". Men vi er opptatt av at begrepet ikke snevres inn på en slik måte at fagskoler ikke lenger kan utdanne menn og kvinner til innsats i frivillig sektor. Denne sektor kjennetegnes av oppgaver og tjenester som dels er knyttet til

tidsbegrenset gratis innsats, dels til deltidsarbeid og dels til fulltids arbeid med redusert lønn. Mange av disse oppgavene, ikke minst knyttet til kristent barne- og ungdomsarbeid, eller til diakonalt arbeid innen kirke, bistand og misjon, vil i mange tilfelle ikke kalles yrker i vanlig forstand. Også denne type viktige samfunnsoppgaver må være inkludert i begrepet ”yrkesrettet”. Ansgar Bibelskole mener en merknad av denne eller lignende type må tas med som del av forarbeidet til loven. Det vises til begrepet ”andre samfunnsbehov” i Inst. O. nr. 78 (2003.2004)

Ad 4. GODKJENNING

Ansgar Bibelskole har ingen merknader til departementets forslag om at NOKUT skal kvalitetssikre og godkjenne søknader om fagskoleutdanning.

Ansgar Bibelskole støtter også forslaget om at tilbyder av fagskoleutdanning ”under visse vilkår [kan] få fullmakt til selv å opprette og legge ned fagskoleutdanninger innen visse områder”. Ordningen forutsetter egen forskrift om vilkår for en slik ”institusjonsakkreditering”.

Ad 5. KRAV TIL OPRGANISERING OG LEDELSE

Ansgar Bibelskole har ingen merknader til departementets forslag om krav til organisering og ledelse

Ad 6. OFFENTLIG TILSKUDD TIL FAGSKOLEUTDANNING

Ansgar Bibelskole mener det fremsatte forslag til løsning for kap 6A skolene er meget utilfredsstillende. Det vises til pkt. 2 over. Departementet legger til grunn at dagens skille i fagskoleloven mellom godkjenning av fagskoleutdanning og offentlig tilskudd i prinsippet videreføres. Dette begrunnes i at dagens lov tar utgangspunkt i at ”det som hovedregel er etterspørsel og betalingsvilje i markedet som styrer etterspørselen etter fagskoleutdanning”.

Ansgar Bibelskole er enig i at dette i hovedsak er en riktig beskrivelse av dagens fagskoler. Men når departementet overfører en ny gruppe skoler, kap 6A skoler, fra friskoleloven til fagskoleloven, blir dette ikke lenger riktig. Kap 6A skolene er ikke-kommersielle skoler. Det er ikke betalingsvilje og markedet som styrer rekruttering til bibelskolene. Disse skolenes innretning på frivillig sektor innebærer at ”gratisprinsippet” er minst like viktig for denne sektor som for utdanning på videregående skolenivå og på høyskolenivå.

Det økonomiske grunnlaget for kap 5A skolene forverres dramatisk hvis offentlig tilskudd i fremtiden skal fastsettes som rammestyrte og ikke regelstyrt tilskudd. Det betyr lite at ”uendret nivå” følges ved overflyttingstidspunktet. Senere skal prinsippene i fagskoleloven gjelde. Den eneste løsning som kan karakteriseres som tilfredsstillende er at denne gruppe av skoler får en egen bestemmelse som på tilsvarende måte som i dagens friskolelov lovhjemler en statsstøtte som knyttes til kostnadsutviklingen i tilsvarende offentlig skole. Dette kan gjøres ved at yrkesutdanning rettet mot næringslivet skilles fra yrkesutdanning rettet mot frivillig sektor.

Ad 7. BESKYTTELSE AV BETEGNELSE ”FAGSKOLEUTDANNING” OG ”FAGSKOLE” – REGISTRERING I ENHETSREGISTERET

Ansgar Bibelskole er enig med departementet i at betegnelsene ”fagskoleutdanning” og ”fagskole” beskyttes.

Ansgar Bibelskole støtter også at fagskoler som hovedregel skal være registrert i enhetsregisteret som eget rettssubjekt. For fagskoler som mottar offentlig støtte må dette være et entydig krav. For fagskoler som ikke mottar offentlig støtte mener Ansgar Bibelskole at registrering som eget rettssubjekt i enhetsregisteret bør være frivillig.

Ad 8. ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER

Ansgar Bibelskole har ingen merknader

Ad 9. OVERGANGSBESTEMMELSER

Ansgar Bibelskole har ingen merknader

Med vennlig hilsen

Bjørn Øyvind Fjeld
Rektor Ansgar Bibelskole