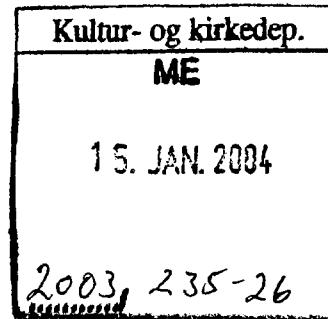


Kultur- og kirke departementet
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO



Deres ref:

Vår ref: 2003/00068-2 KMS

14. januar 2004

FORSLAG TIL ENDRINGER I FORSKRIFTEN - HØRINGSBREV AV 14.11.2003

Vi viser til høringsbrev fra departementet av 14.11.2003.

Noen av de foreslåtte endringer berører Eierskapstilsynets ansvarsområde. Tilsynet har derfor merknader til noen av forslagene, som ellers synes å bære preg av en opprydning i det eksisterende regelverket.

§ 1-3 Registreringsplikt

Registreringsplikten gjelder for kringkastere som ikke omfattes av konsesjonsplikt eller er NRK. Eierskapstilsynet er enig i behovet for registrering av noen sentrale opplysninger. Det bør etter tilsynets oppfatning også inkluderes en registrering av eierforhold for de kringkasterne denne ordningen skal gjelde for. Dette gjelder medieforetak som ikke regnes inn i medieeierskapslovens virkeområde, men som likevel kan spille en viktig rolle for muligheten til å oppfylle lovens formål: å fremme yttringsfriheten, de reelle yttringsmuligheter og et allsidig medietilbud. Den diskusjonen som har vært rundt UPCs nye programpakker er en god illustrasjon på dette.

Eierskapstilsynet foreslår at registreringsplikten utvides til også å omfatte eierforhold for de kringkastere plikten gjelder for. Eierforhold bør innebære en plikt til å opplyse om eierforhold noen ledd bakover, om det er nødvendig for å klargjøre hvem som reelt sett kontrollerer de enkelte foretak.

En slik registrering av eierforhold vil bidra til å øke åpenheten rundt maktstrukturene i denne delen av mediefeltet. Det er i seg selv positivt. I tillegg gir det myndighetene en mulighet til å hindre tilstander med en mediekonsentrasjon som kan ha en negativ effekt på yttringsfriheten og mediemangfoldet. Det kan eventuelt gjøres ved på et senere stadium å foreslå regler for å hindre slike uønskete tilstander.

Kapittel 7 – Særlige bestemmelser for lokalkringkasting

Det foreslås å oppheve reglene om eierforhold i lokalkringkasting i forskriftens §§ 7-11 til 7-13 bortsett fra bestemmelsen i § 7-13 annet ledd første punktum om at lokalkringkastingskonsesjoner ikke kan overføres uten godkjenning fra Statens medieforvaltning. Begrunnelsen er å hindre dobbeltregulering med medieeierskapsloven.

Eierskapstilsynet slutter seg til synspunktet om å unngå dobbeltregulering. Tilsynet ønsker likevel å peke på noen momenter som bør vurderes før disse reglene eventuelt oppheves.

Lokalradioforetak er med noen unntak små, og de vil som regel ha mindre betydning som ytringskanaler i forhold til for eksempel en lokalavis. Lokalradiomarkedet blir ikke etter gjeldende regler behandlet som et separat marked, og det er heller ikke foreslått i departementets høringsnotat om medieeierskap at det skal være det. I praksis skal det derfor meget til for at medieeierskapslovens vilkår for inngrep mot erverv av en lokalradiostasjon vil kunne ansees som oppfylt.


Eierskapstilsynet savner i høringsbrevet fra departementet en drøftelse av om det for lokalradioene bør gjelde særlige regler fordi de er så mye mindre enn de andre medieforetakene som omfattes av medieeierskapsloven. Dersom bestemmelsene for lokalkringkasting oppheves, er det for eksempel ingenting i medieeierskapsloven som kan hindre til dels omfattende eiermessige kjededannelser blant lokalradioene. Slike kjeder ser man i dag tendenser til.


Eierskapstilsynet tror det kan være fornuftig å foreta en kultur- og mediepolitisk vurdering av hvilke regler som skal gjelde for lokalkringkasting, særlig lokalradio. Det opprinnelige formålet var å sikre en ny uavhengig ytringskanal og kulturformidler lokalt. Kjededannelser og ulike former for nettverkssamarbeid kan bidra til en reduksjon av de lokale elementene i lokalradioenes programflater. Vi ser i tillegg at mange region- og lokalaviser også ønsker å eie lokal-TV og lokalradio innen sine dekningsområder. Paradoksalt nok kan man derfor komme i den situasjonen at de lokalradiostasjonene som formidler lokalt stoff, er en del av det lokale mediemonopol, samtidig som de "uavhengige" lokalradiostasjonene stort sett sender musikk og annet stoff uten lokal tilknytning.

Eierskapstilsynet er ikke overbevist om at en opphevelse av de gjeldende regler i forskriften om eierforhold i lokalkringkasting utelukkende vil lede til bortfall av dobbeltregulering. Medieeierskapslovens regler er ikke – og vil neppe bli – finmasket nok til å fange opp det man ønsker å føre videre fra den gjeldende regulering i kringkastingsforskriften. Ettersom medieeierskapsloven står foran en revisjon, kan man heller ikke i dag ha noen sikker formening om innholdet i det framtidige regelverket.

Eierskapstilsynet foreslår derfor at det foretas en noe grundigere vurdering av hvilke hensyn det er viktig å ta vare på i forhold til eierskap av lokalkringkasting, og at man på det grunnlaget på et senere stadium foreslår regulering som sikrer mangfold også innen dette medieområdet. Tilsynet ser det derfor som naturlig at man ikke foretar endringer i kringkastingsforskriften på dette punktet nå.

Med vennlig hilsen


Sigrun Gramstad
direktør


Mattias Grøpsrud
rådgiver