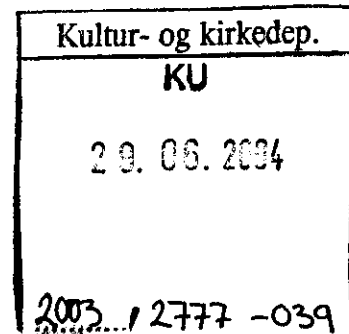




DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Kultur- og kirke departementet
Postboks 8030 Dep

0030 OSLO



Deres ref
2003/2777

Vår ref
04/1904-4 GHS

Dato
28 JUN 2004

Forslag om endring i forskrift om personale i kommunale folkebibliotek - Høring

Vi viser til brev av 7. mai 2004 med høringsnotat om forslag om endring i forskrift om personale i kommunale folkebibliotek.

Vi vil innledningsvis understreke at Kommunal- og regionaldepartementet fremdeles er av den oppfatning at påleggene om å ha fagutdannet biblioteksjef og fylkesbibliotekssjef ikke bør opprettholdes. Som Kultur- og kirke departementet er gjort kjent med tidligere, er bakgrunnen for dette standpunktet blant annet regjeringens retningslinjer for fremtidig statlig regelverk rettet mot kommunesektoren. Det er i disse retningslinjene understreket at regler som fastslår at kommunesektoren må ansette kvalifisert personell ikke bør videreføres. Dette bygger på en forståelse av at når kommunesektoren er tillagt ansvar for å løse en oppgave vil kommunene og fylkeskommunene også være ansvarlig for å ansette nødvendig og tilstrekkelig personell med relevant kompetanse. Vi kan ikke se at det foreligger hensyn i denne saken som tilsier at retningslinjene skal fravikes.

KKD viser til at det i høringsutkastet til endringslov i 2002 ble foreslått å fjerne kravet om fagutdannet biblioteksjef i kommuner og fylkeskommuner (§§ 5 og 8). På bakgrunn av høringsuttalelsene valgte KKD imidlertid å opprettholde kompetansekravene. Det opplyses videre at det var ansett nødvendig med en ytterligere konsekvensutredning av hva resultatet av å fjerne kravet ville bli. KKD uttaler videre at Stortinget støttet dette under behandlingen av lovforslaget.

I Innst. O. nr. 125 (2002-2003) uttaler familie-, kultur- og administrasjonskomiteen at "Komiteen har merka seg den store motstanden i høyringsinstansane i samband med § 5 og 8, der det har vert foreslått å fjerne kompetansekravet til biblioteksjefar i kommunar og fylkesbibliotek. Komiteen sluttar seg derfor til det endelege framlegget der ein går inn for å halde på kompetansekravet inntil vidare." Stortinget sluttet seg til komiteens innstilling, jf. Besl. O. nr. 133 (2002-2003).

KRD oppfatter Stortinget slik at man ikke stilte seg ubetinget negativ til opphevelsen av kompetansekravet, men at det åpnes for at dette med tiden kan oppheves. Dette er for øvrig i overensstemmelse med at Stortinget gjennom behandling av St. prp. nr. 64 (2001-2002) *Om lokaldemokrati, velferd og økonomi i kommunesektoren 2003* har gitt sin tilslutning til at de ovennevnte påleggene skal fjernes som en oppfølging av St.meld. nr. 31 (2000-2001) *Kommune, fylke, stat - en bedre oppgavefordeling*.

Det vises i denne sammenheng også til Innst. S. nr. 255 (2003-2004), kapittel 11, som omhandler forenkling av regelverk og opprettelse av rapporteringsregister. Kommunalkomiteens flertall understreker her at forenkling av statlig regelverk rettet mot kommunesektoren er et viktig tiltak for å bidra til et levende lokalt folkestyre.

På denne bakgrunn er KRDs primære standpunkt at kompetansekravet til biblioteksjef i bibliotekloven § 5 bør oppheves.

Når det gjelder de konkrete forslagene til endringer i forskriften, vil KRD bemerke at dersom kompetansekravet til biblioteksjef ønskes opprettholdt, er oppmyking av dette kravet positivt. Målsettingen må imidlertid likevel være at kompetansekravet på sikt oppheves.

Merknader til forskriftens § 2:

Første og annet ledd er i det vesentlige endringer i setningsoppbygging, og en tilpasning til nye studiemodeller ved universiteter og høyskoler. KRD ser positivt på at henvisningen til "reglement for bibliotekveiledende retningslinjer" i tredje ledd oppheves.


Vi foreslår videre at kravet om at "[...] det må være et tilstrekkelig antall ansatte med bibliotekfaglig utdanning[...]" i femte ledd oppheves. Begrunnelsen for dette er de samme argumenter som taler for at kompetansekravet til fagutdannet biblioteksjef oppheves.


Vedrørende forslag til veiledende retningslinjer til forskrift om personale i kommunale folkebibliotek

Vi mener det er uheldig at det utarbeides såkalte "veiledende retningslinjer", da disse - etter sin ordlyd - fremtrer som bindende. Omfanget av retningslinjene bør derfor

reduseres, og det må fremgå tydelig at retningslinjene bare er ment som en faglig støtte for kommunens egne vurderinger.”

Med hilsen


Irene Ekeli e.f
fung. avdelingsdirektør


Gro Hanssen Solli
rådgiver