

27.07.2005

Kultur og Kirkedepartementet
Ref. 2002/04324/ME/ME3KKL:elt



-en del av SBS Radio

Rapport om nye rammebetingelser for lokalradio – høringsvar

Rapporten om nye rammebetingelser for lokalradio fremmer en rekke innstillinger som vil endre de kulturpolitiske retningslinjer som ligger til grunn for konsesjonspolitikken for lokalradio.

Radio 1 Norge AS har drevet lokalradio i Oslo de siste 21 år. Gjennom to tiår har Radio 1 bygd opp kompetanse knyttet til lokal innholdsproduksjon gjennom en sterk redaksjonell stab, og overfor en klart definert målgruppe. Siden begynnelsen av 1990-tallet har Radio 1 også produsert lokalradiosendinger i Bergen, Stavanger og Trondheim, hvor de samme prinsipper om lokal innholdsproduksjon er lagt til grunn.

Et viktig prinsipp i utredningen er viktigheten av å legge rammene for en bærekraftig utvikling av lokalradio. Radio 1 har lang erfaring fra kommersiell lokalradiodrift i Norge og har foretatt betydelige finansielle investeringer de siste tiårene for å sikre en langsiktig strategi. Radio 1 ser positivt på det arbeid som arbeidsgruppen har nedlagt. Ikke desto mindre ønsker vi å utdype noen sentrale punkter.

1. Områdeinndeling og sendernetstruktur

I forslaget om utvidelse av konsesjonsområder, mener Radio 1 at det er naturlig at enkelte sendere får økt effekt for dermed å øke kapasiteten i nettet. Dette vil igjen lede til økt mangfold. Eksempelvis kan Radio 1's sendinger i Oslo øke med 500W-1000W på 102.0 Mhz. Dette vil kunne frigi 99.0 Mhz, noe som vil bidra til å øke mangfoldet i Oslo-regionen.

Med bakgrunn i de store beløp lokalradio har investert i markedet, er det naturlig at det ved en inndeling tas hensyn til oppdeling og sammenslåing av sendernet for dermed i størst mulig grad å ivareta kontinuiteten for lokalradio-

operatørene. Dette gjør seg særlig gjeldende da det ikke foreligger planer om å endre de sendetekniske vilkår.

For å sikre en bærekraftig drift, vil det i de største byene være naturlig å definere bestemte sendernett for kommersielle radiostasjoner. Imidlertid kan andre stasjoner som ikke har kapasitet til eller behov for 24-timers drift, dele sendernett seg imellom.

Radio 1 vil fremheve at det ved områdeinndelingen er nødvendig å sikre at byer og umiddelbare randsoneområder innen naturlige handelsområder slås sammen. Større dekning vil kunne bidra til at lokalradioaktører vil kunne drive økonomisk forsvarlig, og dermed bidra til at lokalradio blir en bærekraftig sektor.

Arbeidsgruppens vurderinger knyttet til 24/7 sendeflate og utredningen av frekvensplanen støttes av Radio1.



-en del av SBS Radio

2. *Krav til lokalt innhold og lokal forankring*

Radio 1 mener at et krav om lokalt innhold bør gjelde både kommersielle og ikke-kommersielle lokalradiostasjoner. Radio 1 er i utgangspunktet ikke negativ til at en prosentsats av det verbale innholdet skal ha lokal tilknytning. I dag produserer Radio 1 størsteparten av sitt verbale innhold lokalt. Utover det kan Radio 1 støtte arbeidsgruppens anbefalinger.

3. *Tildelingsprosess for konsesjoner*

Radio 1 mener at den foreslåtte tildelingsprosessen for konsesjoner bør spesifiseres ytterligere. Det vises i den forbindelse til at arbeidsgruppen benytter begreper som "... skal angi profil, hovedformål og lignende. Utvelgelsen bør også baseres på tilleggsmomenter som driftsforutsetninger, mangfoldsbetraktninger, kontinuitet og dokumentasjon fra søkere på behovet for radioen i det aktuelle området".

Radio 1 har gjennom betydelige investeringer etablert seg i markedet og bygget opp en stor, velorganisert virksomhet med en betydelig og stabil lytterandel. Radio 1 mener derfor det er nødvendig med en tydeliggjøring av begrepene beskrevet i rapporten. På bakgrunn av dette anmoder Radio 1 om at det utarbeides en klarere modell for tildelingsprosessen, hvor kontinuitetsprinsippet også framkommer tydeligere, for å trygge forutberegneligheten for lokalradiokonsesjonærene.

4. *Samordning av konsesjons- og frekvensforvaltning*

Radio 1 har ikke gjort noen vurderinger i henhold til ekomloven (2003) som det stilles spørsmål ved i rapporten. Radio 1 mener på generelt grunnlag at en samordning av konsesjons- og frekvensforvaltning vil være formålstjenelig for lokalradio. I tillegg mener Radio 1 at konsesjonsinnehavere bør kunne operere mer selvstendig. Med dette menes blant annet at det ikke burde være nødvendig å iverksette en endringsprosess gjennom høring blant andre konsesjonærer i samme område. Dagens endrings- og klageprosesser hindrer naturlige tilpasninger i markedet ved å være for tidkrevende.

5. *Konsesjonsperiodens lengde*

Radio 1 støtter arbeidsgruppens anbefaling om en lengre konsesjonsperiode. Imidlertid bør kommersiell lokalradio få tilnæringsvis lik konsesjonsperiode som de riksdekkende kommersielle konsesjonærene, som i dag er 10 år. Dette vil kunne gi lokalradio den bærekraftige langsiktige strategi som ligger til grunn for intensjonene med lokalradio.

6. *Innføring av konsesjonsavgift*

I forbindelse med rapporten har arbeidsgruppen gjennomført en konsesjonærundersøkelse, hvor formålet har vært å kartlegge de ulike forholdene ved lokalradio i Norge. I resultatene av undersøkelsen fremgår det at i perioden 1999-2003 har lokalradiobransjen gjennomgående hatt driftsunderskudd samlet sett, med unntak av år 2000. Lokalradiobransjen hadde i 2003 et samlet driftsunderskudd på 15 millioner.

Radio 1 mener at denne undersøkelsen nettopp viser at det å innføre konsesjonsavgift ikke er forretningsmessig forsvarlig i Norge. Lokalradiobransjen er basert på frivilling innsats og velvilje fra eiere, og dersom det skal innføres en avgift, vil dette virke stikk motsatt av målet med konsesjonspolitikken, nemlig mangfold.

En innføring av konsesjonsavgift vil i tillegg måtte gjelde for både kommersielle og ikke-kommersielle aktører på lik linje, da det vil være svært vanskelig å definere hva som er kommersiell og ikke-kommersiell lokalradio. Hva skal være kravet for å definere seg som ikke-kommersiell lokalradio? Og hvilken instans skal følge opp dette? I og med at det i dag er begrensede frekvensressurser, vil en innføring av en konsesjonsavgift uten betydelige forbedringer i rammebetingelsene ikke støttes av Radio 1.



-en del av SBS Radio

Radio 1 mener derfor at innføring av konsesjonsavgift ikke er tilrådelig på det nåværende tidspunkt, da effekten vil være stikk i strid med konsesjonspolitikken, og ikke bidra til å underbygge en bærekraftig bransje.

7. Tilskuddsordning for lokalradio

Radio 1 ser positivt på prosjekter for kompetanseheving og utvikling innen lokalradio, såfremt tilskuddene kan søkes av alle.

Med vennlig hilsen
Radio 1 Norge AS



Bente Klemetsdal
Adm. Dir.



-en del av SBS Radio