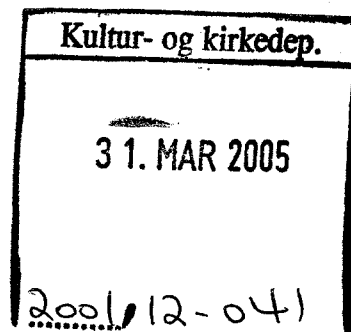


Kultur- og kirkedepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo



Deres ref: 2001/00012AØ/LS RFS

Oslo 29. 03. 05

HØRING – PRØVEPROSJEKTER FOR PENGESPILL PÅ INTERNETT OG ANDRE ELEKTRONISKE KANALER

Viser til høringsbrev datert 11.02.2005.

Oppsummering av høringsuttalelsen:

- Det må være helhet i spillepolitikken. Avgjørelsen om spill på internett må derfor sees i sammenheng med hva som skjer med det øvrige spill- og lotterimarkedet. Det er paradoksalt dersom automatmarkedet skal monopoliseres, mens internettmarkedet overlates til utlandet, uten noen muligheter for kontroll eller inntekt til norske formål. En beslutning om pengespill på internett bør derfor utsettes til automatsaken er ferdigbehandlet i rettsystemet.
- Lotteritilsynet konkluderer med at det er et bedre alternativ å tillate pengespill på internett, framfor å forby det. Alternativet til forbud er ikke et norsk marked som operer på samme premisser som utenlandske aktører, men et regulert marked med nasjonale rammer, ansvarlige operatører og inntektskrav til formål.
- De frivillige organisasjonene er avhengige av en spillepolitikk som sikrer langsiktighet, slik at det gis forutsigbarhet for inntekter til det frivillige arbeidet.
- Aktørene i spillemarkedet må behandles likt. En favorisering av Norsk Tipping og Rikstoto bryter med Stortingsflertallets krav om likebehandling som forutsetning for prøvekonsesjon

1. Hovedsynspunkt og prinsipielle betraktninger

Det har i en lengre periode rådet stor usikkerhet knyttet til hva som vil være det framtidige spilleregimet i Norge. For frivillig sektor er det avgjørende at den norske spillpolitikken legges opp slik at det blir mulig å planlegge for et lengre tidsperspektiv. Langsiktighet og forutsigbarhet må være klare prinsipper for den politikk som legges på dette området.

Per i dag er det ikke klart hva som vil skje med spilleautomatene. Gitt usikkerheten rundt dette anser vi det som svært uheldig om det lages nye reguleringer på et område av spillemarkedet, uten at det er klart hvordan helheten vil se ut. Det vil derfor være nødvendig at en beslutning om spill på internett utsettes, slik at dette kan sees i sammenheng med endelige vedtak knyttet til det øvrige spill- og lotterimarkedet.

For de frivillige organisasjonene er det et sentralt ønske at spill og lotteri drives innenfor et regelverk som sikrer ansvarlige rammer for drift, for å beskytte mot utvikling av et mer aggressivt spillmarked. Den samme holdningen om ansvarlighet organisasjonene har vist i forhold til spilleautomater ligger til grunn for vårt syn på inntektsgivende spill på internett.

Vi ønsker en åpning for spill på internett, der ansvarlige aktører får konsesjon til å drive spill til inntekt for ideelle formål, som en motvekt til det internasjonale spilltilbudet. Dette er i samsvar med konklusjonen i Lotteritilsynets rapport "Evaluering av prøveprosjekt for spel på Internett og andre elektroniske kanalar". Der heter det at:

Samla sett er Lotteritilsynet av den oppfatning at det er knytt fleire fordeler enn ulemper til eit permanent tilbod av elektroniske lotteri og pengespel i Norge, føresett at det blir stilt nærare krav til gjennomføringa av slike spel.

KKD har i høringsbrevet om "prøveprosjekter for pengespill på internett og andre elektroniske kanalar" datert 11. februar 2005 konkludert med at "Det gis ikke permanente regler for drift av interaktive spill på nettet." Resultatet av et slikt vedtak vil være at hele internettopsjonen for norske aktører blokkeres. Nordmenn som ønsker å spille på pengespill på internett kan ikke hindres i å gjøre det, men de fratras med dette muligheten til å gjøre det gjennom norske aktører, som følger norske regler og hvor pengene går til det frivillige Norge. Det er en dårlig løsning.

2. Et ansvarlig alternativ

Inntekter fra spill har stor betydning for det frivillige Norges mulighet til å drive sitt viktige arbeid for forebygging, støtte til svake grupper og meningsfylt fritid. Når Norge er det landet i Europa med størst andel av frivillig innsats skyldes det blant annet organisasjonenes økonomiske frihet til å drive tilbud tilpasset ønsker og behov lokalt. Fortsatt tilgang på inntekt fra spill vil være viktig for å kunne beholde denne bredden i sektoren og for å styrke tilbudet til samfunnets svakeste.

De frivillige organisasjonene ønsker å støtte opp om en ansvarlig utvikling på spillemarkedet der det legges vekt på å forhindre utvikling av spilleavhengighet. Utenlandske operatører kan ikke underlegges noe norsk reguleringsregime for å møte mål om å redusere de negative effektene knyttet til spill. De humanitære organisasjonene i Norge som står bak Norske Spill har vært helt klare på at vi ønsker en forsvarlig spillutvikling som er underlagt nødvendig regulering for å begrense spilleavhengighet, som aldersgrense og beløpsgrenser for innsats og har sluttet opp om en spillutvikling med 18 års grense, mindre aggressiv profil på spill, beløpsgrenser, kontrollert tilgjengelighet m.v. Utviklingen av spill på www.tivoli.no har hele tiden foregått i dialog med Lotteritilsynet.

Med konsesjon for nettspill kan de frivillige humanitære organisasjonene underlegges et kontrollregime, der det er mulig for norske myndigheter å stille krav og å følge opp utviklingen for å sikre ansvarlig drift av spill.

Lotteritilsynet skriver i sin rapport at :

Gjennom eit nasjonalt speletilbod kan det leggast til rette for ansvarlege og trygge spel i Norge. Eit nasjonalt tilbod vil representere eit alternativ for den vanlege norske spelar , og gjere det mogleg å møte konkurransen frå utlandet.

Dagens situasjon gir en åpning for å være foregangsland, ved at Norge kan vise at det går an å samle aktørene om et sett felles regler for internettspill og automater for å forebygge en uheldig utvikling og sikre et ansvarlig spillemarked. Dette er en mulighet som bør brukes.

3. Bidrag til frivillig sektor

I høringsbrevet fra KKD framstilles de frivillige organisasjonenes pengespill på internett som et rent tapsprosjekt. Dette medfører ikke riktighet. Organisasjonene bak www.tivoli.no har hele tiden fått prosentinntekter til formålene. Det er investorene som så langt ikke har fått noe overskudd fra internettspillene, noe som er naturlig i en oppbyggingsfase med investeringskostnader. Norske Spill har ikke brukt noen av inntektene til utvikling av nettsiden. Dette har gått rett til organisasjonenes formål. Med dagens utvikling i spillemarkedet, er det grunn til å tro at dette vil kunne bli en viktig inntektskilde for organisasjonene framover, gitt at man får sjansen til å være med i utviklingen av dette markedet.

Lotteritilsynets forsiktige estimat anslår at det går 2 milliarder kroner i året til utenlandske spilloperatører på nett per i dag. Nordmenn spiller allerede mye på nett og alle anslag tyder på at dette vil vokse. Det er ikke et alternativ å legge seg på samme linje som mange av de utenlandske aktørene når det gjelder type spill og beløp for innsats og premier. Ønsket er at det isteden gis rom for utviklingen av et ansvarlig alternativ. Vi vil gjerne være med og vise hvordan Norge kan være et foregangsland der aktørene går sammen om å lage en ansvarlig og regulert spillmarked.

Internettspillene er der allerede, men pengene går til utenlandske aktører som ikke styres av reguleringer og der ingen inntekter går til gode formål. Hvis de frivillige organisasjonene settes ut av spill i forkant når det gjelder pengespill på internett, blir det nærmest umulig å komme på banen igjen i etterkant. Innføring av et forbud nå vil gjøre det tilnærmet umulig å ta igjen utviklingen senere, når markedet er mer etablert. Norske spill vil ikke kunne konkurrere verken på spillformat eller premier, så å skulle ta opp konkurransen på etterskudd vil være svært vanskelig.

Det er vanskelig å se at man på sikt kan velge en spillepolitikk som ignorerer hva som skjer på det utenlandske markedet, som er høyst tilgjengelig for nordmenn. I et slikt bilde må det være ønskelig at de frivillige humanitære organisasjonene får mulighet til å være med, slik at det blir mulig å tilby et ansvarlig og regulert spill-tilbud, med krav om inntekt til formål.

4. Krav om likebehandling

En forutsetning for prøvekonsesjonen for pengespill på internett var at aktørene skulle behandles likt. I høringsbrevet fra KKD legges opp til en forskjellsbehandling av Norske Spill på den ene siden og Norsk Tipping og Rikstoto på den andre. Dette er ikke akseptabelt. Det må gjelde samme regler for retten til å videreformidle eksisterende spill i elektronisk versjon på internett.

På vegne av

Flyktningshjelpen
Kreftforeningen
Landsforeningen for hjerte- og lungesyke
Nasjonalforeningen for folkehelse
Norges Blindeforbund
Norges Handikapforbund
Norges Røde Kors
Norsk Folkehjelp



Jonas Gahr Støre
Generalsekretær
Norges Røde Kors