

FAMILIE & MEDIER
KRISTENT MEDIEFORUM

Straume, 29. mars 2006

Kultur- og kirkedepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

HØRINGSUTTALELSE - RAPPORT OM DIGITALRADIO I NORGE

Vi viser til departementets brev datert 11. januar 2006 hvor vi blir invitert til å komme med merknader til rapport om digitalradio i Norge. Familie & Medier - Kristent medieforum er en av Europas største lytter- og seer-organisasjoner med rundt 25.000 personlige medlemmer og 31 tilsluttede kirkesamfunn, organisasjoner og trossamfunn. Vi er medlem i European Alliance of Listeners and Viewers Associations (EURALVA), og sentrale saker for denne organisasjonen er støtte til ikke kommersiell allmennkringkasting og kamp for rettighetene til mindreårige og minoriteter i Europa.

Sammendrag av Familie & Mediers merknader

- * *Kringkasting via bakkesendernett er den mest aktuelle distribusjonsform for DAB.*
- * *Ytringsfriheten og mangfoldet må sikres.*
- * *En eventuell "åpen kanal" for nisjeradioer bør være riksdekkende.*
- * *Små lokalradioer og nisjeradioers framtid i DAB-nettet må avklares før det blir gjort vedtak om "slukking" av FM-nettet.*
- * *Offentlig støtte til sendernett for økonomisk svake lokalradioer kan bli nødvendig.*

Generelt

Familie & Medier er glad for at myndighetene med denne rapporten grundig har vurdert en rekke sider ved eventuell innføring av digitalradio i Norge. Det er blant annet gledelig at det i mandatet var presisert at det skal skisseres et opplegg for hvordan lokalradiosektoren kan innpasses i en strategi for digitalisering. Vi ser det som forutsetning at FM-nettet må slukkes for at DAB skal få nødvendig gjennomslag. Det vil også være økonomisk uforsvarlig å opprettholde to kostbare nett. På tross av at det eksisterer alternative digitale distribusjonsplattformer som satellitt, kabel, internett og telenett, mener vi at kringkasting via bakkesendernett er den mest framtidige og egnede hoveddistribusjonsplattform for norske radiokanaler.

Familie & Medier, Skjenet 2, 5353 STRAUME Konto: 3000.14.66824
Telefon: 56 31 40 50. Faks: 56 31 40 51. E-post: post@fom.no. Hjemmeside: www.fom.no
Org.nr. 971 492 996

Vi mener imidlertid at det er nødvendig å følge utviklingen av DAB internasjonalt. En forutsetning for utbygging av digital radio i Norge må være at denne distribusjonsplattformen også har internasjonalt gjennomslag.

Familie & Medier er svært opptatt av at den teknologiske utviklingen av mediene bygger på sentrale prinsipper som ytringsfrihet og mangfold slik det går fram av St.prp. nr. 1 (2004-2005). Her understrekes det blant annet at norsk mediepolitikk skal sikre et godt og mangfoldig audiovisuelt tilbud basert på norsk språk, kultur og samfunnsforhold og at barn og unge beskyttes mot skadelig medieinnhold. Familie & Medier er skeptiske til utviklingen av eierkonsentrasjon. Derfor har vi støttet departementets siste forslag til begrensning av medieeierskap i Norge.

Multiplekser og frekvenskapasitet for riksaktører

Familie & Medier støtter arbeidsgruppen i at NRK bør få operatøransvaret for regionmultipleksene og at riksblokken vil være egnet til de to nåværende private allmennkringkasterne og annen kringkasting. På riksblokken bør det imidlertid avsettes plass til annen ikke-kommersiell kringkasting. En større kommersiell aktør må kunne allokere nok ressurser til at nisjekanaler får et innhold som er attraktivt og driftsmessig forsvarlig (jfr. pkt. 16.6.5). Dette er nødvendig for å ivareta de mediepolitiske målsettingene vi har i Norge. En mulig løsning på dette kan være å etablere en "åpen kanal", men denne bør være riksdekkende og "lett tilgjengelig" for lytterne.

Lokalradiosektoren

Den største utfordringen for utviklingen av DAB i Norge er hvordan lokalradioene kan sikres et akseptabelt tilbud i det digitale nettet. Arbeidsgruppen har konkludert med at DAB for lokalradio bør kringkastes i VHB-båndet, blant annet fordi L-båndet blir for kostbart. L-båndet kan likevel være et supplement i større byområder.

Vi innser at det er vanskelig å opprettholde en struktur for områdeinndeling slik det er i FM-nettet i dag. Det er imidlertid bekymringsfylt at "små radioer og radioer med ikke-kommersielle driftsgrunnlag vil ha større problemer med å overleve på grunn av økte sendekostnader på DAB" (pkt. 16.7.1). Det ser ut til at større kommersielle kanaler som disponerer hele frekvensen (24/7), vil kunne finne et forsvarlig driftsgrunnlag for digital radio.

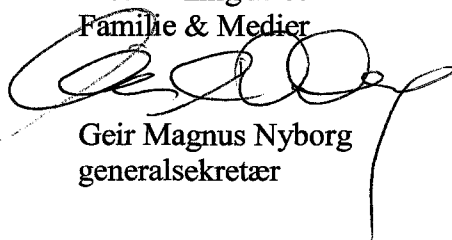
Familie & Medier kan ikke se at rapporten i tilstrekkelig grad har tatt hensyn til og tilstrekkelig drøftet det behovet mindre radiostasjoner har ved overgangen til digitale sendinger. Dette gjelder bygde/allmennradioer, livssynsradioer, fremmedspråklige radioer og andre nisjekanaler. Det er vist til at DRM-teknologien kan løse behovet for de små lokalradioene som ikke ønsker å etablere et DAB-tilbud. Det handler imidlertid neppe om de små lokalradioene ønsker eller ikke ønsker å etablere et DAB-tilbud. Det er de økonomiske og tekniske rammebetingelsene som kan sette en stopper for deres ønske om fortsatt å kunne opprettholde lokalradiotilbudet. DRM-teknologien kan være en mulig løsning, men rapporten gir ikke noe endelig svar på dette.

Vi er kjent med at BBC og Centre for Christian Broadcasting (UK) har inngått leieavtale om bruk av norske sendere på kortbølgenettet for DRM-sendinger. Det er likevel en helt avgjørende forutsetning at DAB-apparatene på markedet er tilrettelagt for blant annet DRM og at den tekniske kvaliteten er god nok. Det hjelper lite om de mindre lokalradioene får tilgang til et nett (for eksempel DRM) som oppfattes som marginalt, vanskelig tilgjengelig og er mer eller mindre ukjent for folk flest.

Lokalradioene og økonomi

Familie & Medier mener at rapporten ikke har gitt de nødvendige svar på hvordan alle typer lokalradioer skal makte overgangen fra analoge til digitale sendinger. Dette er rammevilkår knyttet til teknikk og økonomi. For å ivareta den politiske målsettingen om ytringsfrihet og rammevilkår, må myndighetene om nødvendighet bidra med økonomisk støtte til de stasjonene som ikke er i stand til å betale for et kostbart DAB-sendernet. Myndighetene bør ikke vedta "slukking" av FM-nettet før alle lokalradioene som ønsker det, er sikret en teknisk og økonomisk løsning for digitale sendinger.

Med vennlig hilsen
Familie & Medier



Geir Magnus Nyborg
generalsekretær