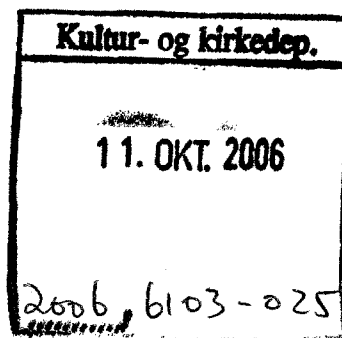


Kultur- og Kirkedepartementet
Postboks 8030 Dep.
0030 Oslo



Oslo 10. oktober 2006

Høringssvar – Forlag til endringer av regelverk for gevinstautomater.

Følgende organisasjoner: Røde Kors, Nasjonalforeningen, Norges Handikapforbund, Kreftforeningen, Flyktninghjelpen, Landsforeningen hjerte- og lungesyke, Norsk Folkehjelp, Norges Blindeforbund, Redningsselskapet og Redd Barna, heretter kalt 10 H ønsker å avgi felles høringssvar på overnevnte høring.

10 H har med interesse registrert utviklingen i markedet etter at vedtak om seddelforbud ble innført med virkning fra 01.07.06. Resultatet til nå ser ut til å være at markedet har fått en omsetningsreduksjon på mellom 40 og 45 %. 10 H er glad for at det synes som om tiltaket har medført en positiv konsekvens for negativ spilleadfærd generelt og de spillavhenginge spesielt. Dette viser også tilbakemeldingene fra Lotteri- og Stiftelsestilsynet gjennom rapporter fra hjelpelinjen, som har en markant tilbakegang på henvendelser for juli 2006 på overkant av 40 % og en ytterligere reduksjon på 20 % for august.

I tillegg til omsetningsreduksjon har vi registret en ikke ubetydelig nedmontering av ulønnsomme automater i det norske markedet. Dette slår tilfeldig ut og kan få betydelige konsekvenser for lag og foreninger som har få oppstillingstillatelser. Disse vil stå i fare for å miste hele sitt inntektsgrunnlag.

10 H organisasjonene ønsker også å presisere at vi uttaler oss under forutsetning av at de endringsforslagene som er omhandlet i denne høringen kun vil få virkning for en periode på 6 måneder.

Vi ønsker også å presisere behovet for en styrt og ryddig avvikling av det norske automatmarkedet slik at det ikke oppstår et illegalt gevinstautomatmarked i Norge etter 01.01.07.

FORSLAG TIL ENDRINGER

1. Nattestengning av gevinstautomater.

Her sier 10 H seg enig med Departementet i forhold til at dette tiltaket kan være til hjelp for personer med negativ spilladferd. 10 H ønsker imidlertid å presisere at det her er viktig å plassere ansvaret for håndhevingen av tiltaket hos lokalinnhaver. Kun lokalinnhaver er å tilstede i tidsrommet 24:00 og 07:00 og derfor rimelig at ansvaret

plassers hos lokalinnhaver. Videre mener vi det ikke bør foreslås tekniske løsninger som vil være kostnadsgenererende for en så kort driftsperiode.

2. Informasjonsmerking av gevinstautomater

10 H støtter forslaget forlaget uten tilleggsmerknader. Ansvarer bør her legges hos entreprenør.

3. Avslått eller redusert lyd på automater.

10 H organisasjonene vil påpeke at lyd på spilleautomatene i stor grad er forklarende for spilleren, slik at spillet enklere forstås også av nye/tilfeldige spillere. Vi foreslår derfor primært å redusere høyeste tillatte lydnivå. Da reduseres attraktiviteten, mens lydens forklarende funksjon opprettholdes. Sekundært støtter 10 H et totalforbud.

4. Innføring av sektoravgift for gevinstautomater.

10 H støtter Departementets forslag til sektoravgift

5. Endring av fordelingen av automatoverskudd

I høringsbrevet foreslår departementet at den obligatoriske minsteandelen av automatoverskuddet til lotteriorganisasjonene heves til 60 prosent. Dette løses ved å redusere entreprenørens overskuddsandel til maksimum 25 prosent og lokalinnhavers overskuddsandel til 15 prosent.

Departementet gir flere begrunnelser for endringen i fordelingsnøkkelen:

- 1) Det har vært en betydelig omsetningsvekst i automatmarkedet fra 2001 til 2005
- 2) Privatøkonomiske profittinteresser skal ikke være en avgjørende drivkraft bak pengespillspolitikken
- 3) Organisasjonene skal gis et incentiv til å redusere omsetningen på automatene, ved at de samme inntektene som før kan oppbæres med en langt lavere automatomsetning
- 4) Fordelingen av automatinntektene vil bli mer i samsvar med lotterilovens begrunnelse, ved at en større andel vil komme lotteriformålene til gode.

Endringen i fordelingsnøkkelen vil etter departementets vurdering først gjøres gjeldende i eventuelle vedtak om forlengelse av allerede gitte oppstillingstillatelser. Dagens tillatelser utløper 31.12.06, og statsråden har i møte med organisasjonene og nå gjennom det fremlagte Statsbudsjettet for 2007, varslet at disse tillatelsene kun vil bli forlenget til 30.06.07. Etter denne datoen har statsråden varslet at nåværende automatmarked avvikles i Norge.

Kommentarer til forslaget:

Fordelingsnøkkelen mellom formål, entreprenør og lokalinnhaver har vært gjenstand for diskusjon i mange år. Både fra organisasjonene og fra flere entreprenører har det blitt understreket at det er rom for å øke den andelen av overskuddet som går til formålet. For kort tid siden ble formålsandelen hevet fra 35 prosent til 40 prosent med full støtte fra organisasjonene.

Organisasjonene gir sin prinsipielle tilsutning til departementets argumenter om at privatøkonomiske profittinteresser ikke skal være en avgjørende drivkraft bak pengespillspolitikken og at en større andel av automatinntektene bør tilfalle det

lotteriverdige formålet. Ved siden av hensynet knyttet til å redusere omfanget av spilleavhengighet er det bakgrunnen for at organisasjonene har støttet innføringen av Norsk Tipping modellen. (Med unntak av Norges Handikapforbund som mener staten ikke bør innføre Norsk Tipping modellen, men bruke de virkemidler lovverket gir for å oppnå det samme). Målet om å redusere spilleavhengigheten er også begrunnelsen for at organisasjonene støtter alle de andre tiltakene som er foreslått i høringsbrevet.

Den omfattende debatten rundt spilleavhengighet i Norge det siste året kombinert med nesten en halvering av omsetningen som følge av seddelforbudet, har medført at en rekke lokalinnhavere allerede har sagt opp sine avtaler med de lotteriverdige formålene. Disse oppsigelsene vil medføre en omsetningsnedgang og inntektssvikt til organisasjonene fra og med 31. desember 2006 når dagens oppstillingstillatelser går ut. Hvis overskuddsandelen for lokalinnhaver nå reduseres med kun 6 måneders drift igjen, vil flere lokalinnhavere si opp avtalene med formålene og inntektene vil reduseres. Organisasjonene anbefaler derfor ikke en endring av fordelingsnøkkelen til lokalinnhaverne nå. Hvis det på et senere tidspunkt blir aktuelt å fremme en ny sak for Stortinget om en permanent omorganiseringen av automatmarkedet bør lokalinnhavernes overskuddsandel etter organisasjonenes oppfatning vurderes på nytt.

Omsetningsnedgangen som følge seddelforbudet kombinert med en driftsperiode begrenset til 6 måneder før avvikling, vil medføre at lønnsomheten for entreprenørene på den enkelte automat vil reduseres og i mange tilfeller helt forsvinne. Det vil medføre at en rekke automater vil bli tatt ut av markedet. Dette vil være avhengig av automatens utplasseringssted og vil derfor ramme tilfeldig i forhold formålene. Organisasjonene anbefaler derfor ikke en endring av fordelingsnøkkelen til entreprenør nå. Hvis det på et senere tidspunkt blir aktuelt å fremme en ny sak for Stortinget om en permanent omorganiseringen av automatmarkedet bør entreprenørenes overskuddsandel etter organisasjonenes oppfatning vurderes på nytt.

Andre forhold

Avslutningsvis ønsker 10 H organisasjonene å synliggjøre sin sterke bekymring for den manglende forutsigbarhet og langsiktighet vi har for frie inntekter til aktivitetene overfor våre målgrupper. Pr dato vet vi at inntektene fra gevinstautomatene bortfaller fra 01.07.07. i h. h. t. det fremlagte Statsbudsjettet. Hvis Staten vinner saken om enerettsmodellen i EFTA-domstolen er det vår forståelse at Norsk Tipping modellen vil bli implementert umiddelbart og at organisasjonene vil bli en del av tippenøkkelen f.o.m. 2008. Det er imidlertid så vidt organisasjonene er kjent med ikke lagt noen plan for hva som skal skje i tilfelle Staten taper saken i EFTA-domstolen. Skulle et forbund mot automater gjelde også inn i 2008 uten at andre troverdige inntektsalternativer blir lansert, vil dette få meget dramatiske konsekvenser for omfanget på de tjenester og aktiviteter som organisasjonene utfører. Vi ber derfor om at Departementet så snart som overhodet mulig legger frem en tidsplan for etablering av fremtidige inntektsmuligheter for organisasjonene i tilfelle Staten skulle tape saken i EFTA-domstolen.

For de 10 Humanitære

Gunnar Haugsveen

Gunnar Haugsveen

Generalsekretær i Norge Blindeforbund

Norges Handikapforbund

Nasjonalforeningen for Folkehelsen

Kreftforeningen

Landsforeningen for hjerte- og lungesyke

Norges Blindeforbund

Flyktninghjelpen

Norsk Folkehjelp

Norges Røde Kors

Redd Barna

Redningsselskapet