



Øksnes kommune

Strategisk ledelse

Rådmann

bell 59

Saksnummer	
200605491	17/11/06
Saksbehandler	
Ki-501	

Kultur- og kirke departementet, kirkeavdelingen

pb.8030Dep
0030 OSLO

Deres ref:

Vår ref:
06/00771-5

Saksbeh:
Kirsten Skjold, 76 18 50 19

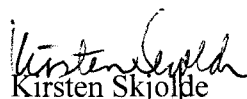
Arkivkode:
C84

Dato:
16.11.2006

Særutskrift: Staten og Den Norske Kirke - Høring.

Vedlagt følger særutskrift av F-sak 130/06 – behandlet av Øksnes formannskap i møte 09.11.06.

Med hilsen


Kirsten Skjold
Formannskapssekretær



Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
130/06	Formannskapet	09.11.06

Staten og Den Norske Kirke - Høring.

Dokumenter i saken:

- I NOU 2006:2 Staten og Den Norske Kirke - Høring. Kultur- og kirke departementet
- I Høring NOU 2006:2 Staten og Den Norske Kirke. Prosten i Vesterålen
- I Høring av NOU 2006:2 Staten og den norske kirke Human-Etisk Forbund
- S Staten og Den Norske Kirke - Høring.

Saksopplysninger:

Øksnes kommune har som høringsinstans med frist 01.12.2006 fått oversendt *NOU 2006: 2 Staten og Den norske kirke* fra kultur- og kirke departementet.

Kultur- og kirke departementet, Kirkeavdelingen har utarbeidet et spørsmålsskjema til høringsinstansene som formannskapet inviteres til å besvare, som grunnlag for høringen.

FAKTA I SAKEN

Det offentlige utvalget som har utredet forholdet mellom stat og kirke, avgav sin utredning 31. januar 2006, *NOU 2006: 2 Staten og Den norske kirke*. Formålet med utredningsarbeidet var å skaffe grunnlag for å treffe beslutning om statskirkeordningen skal videreføres, reformeres eller avvikles. Med henblikk på dette formålet ble utvalget bedt om å vurdere statskirkeordningen i sin helhet, mulige eller ønskelige reformer innenfor ordningen og alternativ til statskirkeordningen. Utvalget skulle også vurdere ulike finansieringsordninger, gravferdsforvaltningen, ordninger for ivaretagelse av fredede og verneverdige kirker og ulike eiendomsrettslige spørsmål.

NOU 2006:2 er tilgjengelig på: <http://odin.dep.no/filarkiv/270631/NOU00206-TS.pdf>

Rådmannen vil i det følgende gjengi hovedtrekkene i utredningen så kortfattet som mulig.

1. Framtidig kirkeordning.

Et flertall på 18 medlemmer anbefaler at dagens statskirkeordning oppheves, og at det etableres en ny statskirkeordning. Av disse 18 mener:

Et flertall, 14 medlemmer, anbefaler at kirken organiseres som **en lovforankret folkekirke**. Dette medfører at Grunnlovens nåværende bestemmelse om statskirkeordning oppheves, og at kirken blir et selvstendig rettssubjekt med egne styringsorganer og selvstendig ansvar i alle saker.

Kirken gis likevel en særlig tilknytning til staten gjennom kirkelov, men kirken utnevner sine biskoper selv og har et selvstendig ansvar i alle saker som har med tro og virksomhet å gjøre.

Et mindretall, 4 medlemmer, anbefaler at Den norske kirke organiseres som en **selvstendig folkekirke**. Dette innebærer at Den norske kirke ikke lenger er en del av statsforvaltningen, men etableres som et selvstendig trossamfunn på linje med andre tros- og livssynssamfunn. Virksomheten hjemles gjennom felles lovgivning for alle tros- og livssynssamfunn. Dette synet legger avgjørende vekt på at Den norske kirke fullt ut må betraktes og behandles som er trossamfunn, og at politiske organer ikke kan bestemme noe som gjelder kirkens grunnlag m.m.

Dette mindretallet mener at denne ordningen best ivaretar likebehandling av alle tros- og livssynssamfunn.

Et mindretall på 2 medlemmer anbefaler at dagens statskirkeordning videreføres innenfor gjeldende grunnlov.

2. Finansiering

Utvalget mener at det er en offentlig oppgave å bidra økonomisk og på andre måter legge til rette for tros- og livssynssamfunnenes virksomhet, som i dag.

For flertallets foreslåtte kirkeordning, anbefaler et flertall på 15 medlemmer en ordning hvor hovedparten kommer fra offentlige bevilgninger, kombinert med et mindre medlemsbidrag. Et mindretall anbefaler at den offentlige bevilgningen i sin helhet kommer fra staten. Et annet mindretall anbefaler en hovedfinansiering gjennom medlemskontingent supplert med offentlige tilskudd til særskilte formål.

3. Gravferdsforvaltning

Flertallet på 17 av 20 medlemmer anbefaler at gravferdsordningen endres slik at kommunene har ansvaret for gravferdsforvaltningen. Dette fordi gravferd er en offentlig oppgave som det offentlig bør ivareta.

Et mindretall på 3 medlemmer anbefaler at kirkelig fellesråd beholder ansvaret.

4. Fredede og verneverdige kirker.

Utvalget anbefaler at det i tillegg til dagens støtteordninger opprettes en særskilt Kirkeantikvarisk ordning lik den svenske. Tilskuddsordningen trer automatisk i kraft når kirkebygg er vernet eller fredet.

Et flertall med 17 medlemmer understreker behovet for strakstiltak.

5. Eiendomsrett

Kirker og kirkefond

Utvalget legger til grunn at kirken ved endret kirkeordning blir eget rettssubjekt, og at kirken også sentralt kan tilføres faste eiendommer og kapital.

Utvalgets flertall mener at eierforhold bør bygge på videreføring av soknenes eiendomsrett til soknekirker og lokale kirkefond.

Mindretallet anbefaler at en ved endret ordning foretar et samlet booppgjør, og peker på at kirkens eiendommer er bygd opp av fellesskapet gjennom århundrer, bl.a. gjennom beskatning.

Opplysningsvesenets fond (OVF)

Utvalget anser dette som en politisk sak for Stortinget, og ikke et juridisk spørsmål.

Flertallet på 18 av 20 medlemmer anbefaler OVF overført til kirken, mens et mindretall på 2 medlemmer anser OVF som statens eiendom og fellesskapets verdier. Eiendommer som i dag er i kirkelig bruk anbefales overført kirken, mens andre beholdes av staten eller avhendes.

VURDERING

Rådmannens vurdering

Dette er en utpreget politisk sak, som også berører både følelser og grunnleggende tros- og livssynsoppfatninger hos innbyggere. Rådmannen synes det er riktig at kommunen uttaler seg i saken, og velger å fremme saken som et utgangspunkt for politisk debatt. Dette utkastet for debatt vektlegger tros- og livssynsfrihet, og svaralternativene er deretter.

Samfunnet er i utvikling, og organisering av tros- og livssynssamfunn bør ta høyde for dette.

Kirken har hatt en særstilling i Norge, bl.a. grunnet historiske årsaker. I framtiden bør likebehandling av tros- og livssynssamfunn i økende grad vektlegges, både av hensyn til de mange kristne trossamfunn både i og utenfor kirken men også av hensyn til økende antall med annet tros- eller livssyn, i tråd med Gjønnens utvalgets innstilling (flertallet).

Konklusjon

Rådmannen fremmer innstilling i saken i henhold til ovennevnte vurdering. Det avgis stemmer på de ulike alternativene i spørsmålsskjemaet. Dette danner basis for kommunens høringsuttalelse.

Staten og Den norske kirke – Spørsmål til høringsinstansene

Navn på høringsinstans: Øksnes kommune

Type høringsinstans

- Kommune**
- Menighetsråd/kirkelig fellesråd/bispedømmeråd
- Prost/biskop
- Tros- eller livssynssamfunn utenfor Den norske kirke
- Frivillig organisasjon innenfor Den norske kirke
- Annen offentlig instans
- Annen privat instans

1. Hvilke overordnede prinsipper bør ligge til grunn for tros- og livssynspolitikken?

Svar:

2. Den norske kirke som statskirke:

- Bør fortsette 6 mot 1 st (1 repr. vet ikke)
- Bør avvikles
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

3. I hvilken lov bør Den norske kirke være forankret?

- Grunnloven 6 mot 1 st (1 repr. vet ikke)
- Egen kirkelov vedtatt av Stortinget
- Lov om trossamfunn
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

4. Hvordan bør Den norske kirke finansieres?

- Gjennom medlemsavgift
- Medlemsavgift med noe støtte fra det offentlige
- Støtte fra det offentlige og med noe medlemsavgift
- Offentlig finansiering uten medlemsavgift 6 mot 1 st (1 repr. for medl.avg.)
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

5. Hvordan bør valgordningene og demokratiet være dersom statskirkeordningen avvikles?

- Valgordningene bør være som i dag – 6 mot 1 st (1 repr. for medl.avg.)
- Øke bruken av direkte valg til kirkens besluttede organer
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelle andre ordninger:

6. Dersom statskirkeordningen avvikles, hva bør i så fall stå i § 2 (eller i en annen paragraf) i Grunnloven i tillegg til prinsippet om religionsfrihet?

(Her kan du/dere sette kryss på ett eller flere alternativer)

- Ingen tillegg

- De politiske prinsipper som statsforfatningen bygger på; så som demokrati, rettstaten og menneskerettighetene
- Det kristne og humanistiske verdigrunnlaget
- Det humanistiske verdigrunnlaget
- At Den norske kirke er en evangelisk-luthersk kirke - 4 mot 3 st (3 repr. vet ikke)
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelt annet:

7. Hvem bør ha ansvaret for gravferdsforvaltningen?

- Den lokale kirke (menighetsråd eller kirkelig fellesråd) – Enst.
- Kommunen
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

8. Hvem bør eie og forvalte kirkebyggene?

- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, og kommunen bør ha det økonomiske ansvaret
- Kommunen bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret – 6 mot 1 st (1 repr. vet ikke)
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Forslag til vedtak:

Øksnes kommune har behandlet NOU 2006:2 ”Om staten og den norske kirke”, og avgir uttalelse i samsvar med vedtatte svar på spørreskjema i denne sak.

Behandling i Formannskapet - 09.11.2006:

Innstillingen vedtas enst. med følgende tillegg:

Øksnes kommune v/formannskapet mener at dagens kirkeordning opprettholdes.

Vedtak i Formannskapet - 09.11.2006:

Øksnes kommune har behandlet NOU 2006:2 ”Om staten og den norske kirke”, og avgir uttalelse i samsvar med vedtatte svar på spørreskjema i denne sak.

Øksnes kommune v/formannskapet mener at dagens kirkeordning opprettholdes.