

Informasjon og saksbehandling

Dato : 27.11.2006
Vår ref. : 06/1475-3/C84, &13
Dykkar ref. :

Saksbehandlar : Ingrid Stormyrbakken
Telefon : 61216120
Telefaks : 61216101



**Nord-Fron
kommune**

Kultur- og kirkedepartementet
Kirkeavdelingen
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

sek 130

Kultur- og kirkedep.	
KI	
Saksnr. 200605491	Dato 30.11.06
Kode Ki - 531	Beh.

Postadresse
Postboks A
2639 Vinstra

Telefon
61 21 61 00

Telefaks
61 21 61 01

OM FORHOLDET MELLOM STATEN OG DEN NORSKE KIRKE - HØYRINGSSAK NOU 2006:2

Kommunestyret behandla sak vedr. ovannemnde i møte den 23.11.06 og gjorde slikt

Vedtak:

Nord-Fron kommune gir si tilslutning til konklusjon frå Forum for statskirken og går inn for at dagens kirkeordning videreføres med forankring i grunnloven.

Kommunestyret vedtok vidare å sende over alle tre forslaga, som dei går fram av møteboka. Utskrift av møteboka er lagt ved.

Med helsing

Ingrid Stormyrbakken
Ingrid Stormyrbakken
førstesekretær

E - p o s t
postmottak@
nord-fron.
kommune.no

www.
nord-fron.
kommune.no

Bankgiro
2095.06.05775

Bankgiro skatt
7855 05 05168



Staten og Den norske kirke – Spørsmål til høringsinstansene

Navn på høringsinstans: Nord-Fron kommune

Type høringsinstans

- Kommune
 Menighetsråd/kirkelig fellestråd/bispedømmeråd
 Prost/biskop
 Tros- eller livssynssamfunn utenfor Den norske kirke
 Frivillig organisasjon innenfor Den norske kirke
 Annen offentlig instans
 Annen privat instans

1. Hvilke overordnede prinsipper bør ligge til grunn for tros- og livssynspolitikken?

Svar:

Staten bør føre en aktivt støttende religionspolitikk. Det skal være full religionsfrihet i Norge. Staten skal legge forholdende til rette for utøvelsen av religiøs virksomhet blant annet gjennom å sikre en tilstrekkelig finansiering til de ulike tros- og livssynsamfunn. Selv om Grunnloven fremhever "den evangelisk-lutherske religion" som den dominerende og den som står nærmest statsforfatningen, skal andre livssynssamfunn være sikret både økonomisk grunnstøtte og tilskudd til seremonirom.

2. Den norske kirke som statskirke:

- Bør fortsette
 Bør avvikles
 Vet ikke / ønsker ikke å svare

- Dagens kirkeordning, med sin store oppslutning og organisering også i vår tid, har vist seg å være en tjenelig og god ordning både for kirken og samfunnet.
- Statskirkeordningen er den beste garantien for å sikre at det på lang sikt finnes en åpen, inkluderende, landsdekkende og likestilt folkekirke i hele Norge.
- Erfaring gjennom tidene har vist at gjeldende ordning gir rom for ulike teologiske syn, og på den måten har vært en garanti for bredden og mangfoldet i det kirkelige landskap.
- Statskirkeordningen gir all religion/livssyn betydning i det offentlige rom og sikrer disse like økonomiske rammevilkår.
- Statskirkeordningen vil, gjennom sin offentlige forvaltning, fortsatt være en viktig kultur og tradisjonsbærer i vårt land.
- Ordningen har også vist seg å sikre at Den norske kirke er en nasjonal og enhetlig kirke, samtidig som den opprettholder nærheten og samspillet mellom religionsutøvelse og lokale myndigheter.
- At de to alternativene i Gjønnnes-utvalget som innebærer en oppheving av statskirkeordningen ikke gir de nødvendige garantier for at disse viktige og grunnleggende prinsipper og verdier kan videreføres.
- At det fortsatt er mulig å tilpasse, reformere og utvikle Den norske kirke videre innenfor dagens grunnlovsforankring.

3. I hvilken lov bør Den norske kirke være forankret?

- Grunnloven
- Egen kirkelov vedtatt av Stortinget
- Lov om trossamfunn
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Nord-Fron kommune vil påpeke at Gjønnnes-utvalgets Modell 2 (rammelov) vil innebære at Stortinget, avhengig av skiftende flertall, vil kunne vedta endrede rammer for Den norske kirke gjennom allminnerlig flertall. En grunnlovsendring krever på sin side 2/3 flertall. En eventuell endring av kirkeordning vil være en så grunnleggende endring av vårt lands konstitusjon at spørsmålet om et eventuelt skille mellom stat og kirke bør legges fram for folket i en folkeavstemning.

4. Hvordan bør Den norske kirke finansieres?

- Gjennom medlemsavgift
- Medlemsavgift med noe støtte fra det offentlige
- Støtte fra det offentlige og med noe medlemsavgift
- Offentlig finansiering uten medlemsavgift
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Den norske kirke bør ha en offentlig finansiering.

Dersom kirken helt eller delvis finansieres gjennom medlemsavgift, vil prinsippet om at bare dåp kvalifiserer til medlemskap være brutt. Nord-Fron kommune er bekymret for at dette vil svekke folkekirken i Norge. Det kan også innebære at frikirkesamfunn og andre livssyn helt eller delvis får avkortet sin statsstøtte. Det kan lett oppstå store forskjeller mellom resurssterke og resurssvake menigheter og kan føre til et redusert kirkelig tilbud i deler av Norge. Erfaringene fra Sverige viser at innføringen av frivillig kirkeskatt har ført til en avskalling på ca 1 prosent i året siden skillsmissen mellom stat og kirke, til sammen flere hundre tusen medlemmer. Dette er ti ganger mer enn den årlige utmeldingen fra Den norske kirke. En tilsvarende svekkelse av medlemsgrunnlaget i Den norske kirke vil over tid undergrave kirkens bærekraft i samfunnet.

5. Hvordan bør valgordningene og demokratiet være dersom statskirkeordningen avvikles?

- Valgordningene bør være som i dag
- Øke bruken av direkte valg til kirkens besluttsende organer
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelle andre ordninger:

Uansett hvilken tilknytningsform det skal være mellom Staten og den norske kirke bør demokratiseringsprosessen fortsette. Det er nødvendig å vurdere nye valgordninger for å øke valgdeltakelsen f. eks ved å ha direkte valg til de kirkelige rådene, utover menighetsråd, og Kirkemøtet.

6. Dersom statskirkeordningen avvikles, hva bør i så fall stå i § 2 (eller i en annen paragraf) i Grunnloven i tillegg til prinsippet om religionsfrihet?

(Her kan du/dere sette kryss på ett eller flere alternativer)

- Ingen tillegg
- De politiske prinsipper som statsforfatningen bygger på; så som demokrati, rettstaten og menneskerettighetene
- Det kristne og humanistiske verdigrunnlaget
- Det humanistiske verdigrunnlaget
- At Den norske kirke er en evangelisk-luthersk kirke
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelt annet:

Nord-Fron kommune mener at de konstitusjonelle konsekvenser ikke er tilstrekkelig drøftet i Gjønnnes utvalgets innstilling. Den norske kirke er en evangelisk-luthersk kirke med tett tilknytning til statsforvaltningen og monarkiet som statsform. På denne bakgrunn bør Den norske kirke fortsatt forankres direkte i statsforfatningen - det vil si en fortsatt statskirkeordning. En eventuell verdiparagraf i Grunnloven bør slå fast at det norske samfunnet skal bygge på kristne og humanistiske verdier.

7. Hvem bør ha ansvaret for gravferdsforvaltningen?

- X Den lokale kirke (menighetsråd eller kirkelig fellelsråd)
- Kommunen
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Den lokale kirke (kirkelige fellelsrådet) bør stå for gravferdsforvaltningen, slik ordningen er i dag. Drift av kirkegårder er et sensitivt forvaltningsområde. I fellelsrådene er det bygget opp verdifull kompetanse som har vist seg å fungere godt. Undersøkelser viser (jf. NOU 2006:2 s. 136) at folk er tilfreds med hvordan kirkelig fellelsråd har forvaltet gravferdsordningen. Nord-Fron kommune viser til at alle de nordiske landene har majoritetskirken ansvaret for dette området, også etter innføring av ny kirkeordning med skille mellom stat og kirke.

8. Hvem bør eie og forvalte kirkebyggene?

- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- X Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, og kommunen bør ha det økonomiske ansvaret
- Kommunen bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

I henhold til den lutherske tradisjon har menighetene et sterkt selvstyre og ansvar for å konstituere den lokale kirken. Historisk er det lokalbefolkningen i hvert enkelt sokn som har bidratt til reisingen av kirkebygg. Kirkebyggene er mange steder produkt av stor lokal dugnadsinnsats, innsamlinger og gaver fra private. Dette er også ett uttrykk for at kirkebyggene fortsatt er en viktig identitetsmarkør lokalt, og er ofte stedets eneste monumentalbygg.

Nord-Fron kommune

Møtebok sak 48/06

NOU 2006:2 STATEN OG DEN NORSKE KIRKE - HØYRINGSSAK

Utval	Saksnr	Møtedato	Saksbehandlar
Formannskapet	062/06	14.11.2006	IST
Kommunestyret	048/06	23.11.2006	IST

Saksansv.: Ingrid Stormyrbakken	Arkiv: C84, &13	Arkivsaknr.:	06/1475
		Journalpost:	06/6415

Vedlegg:

1. Spørjeskjema med overordna spørsmål som gjeld ordninga med statskyrkja, den framtidige organiseringa og finansieringa av Den norske kyrkja.
2. Innstilling frå formannskapet.
3. Høringsbrev dat. 24.04.06.
4. Hovudtrekk frå NOU 2006:2 - ligg ved som eige vedlegg.

Utrykte vedlegg:

1. NOU 2006:2 Staten og Den norske kirke med høringsbrev.

Bakgrunn for saka:

Eit offentleg utval har i NOU 2006:2 utreda forholdet mellom stat og kyrkje. Formålet med utredningsarbeidet var å skaffe grunnlag for å ta avgjerd om ordninga med statskyrkja skal vidareførast, reformerast eller avviklast. Saman med NOU 2006:2 og høringsbrevet, har kultur- og kirke departementet sendt ut eit spørjeskjema med overordna spørsmål som gjeld ordninga med statskyrkja, den framtidige organiseringa og finansieringa av Den norske kyrkja. Spørjeskjemaet ligg ved som trykt vedlegg. Høringsfristen er 01.12.06.

Formannskapet har satt ned ei arbeidsgruppe med eit medlem frå alle dei 5 politiske parti i kommunen som skal utarbeide forslag til høringssvar frå NFK. Gruppera har hatt to møter og har i arbeidet sitt tatt utgangspunkt i det vedlagte spørjeskjemaet. Gruppera er delt i hovudspørsmålet om framtidig kyrkjeordning, og saka blir difor lagt fram utan innstilling frå deira side.

3 medlemmer går inn for fleirtalet si meining i det offentlige utvalet, "Gjønnest-utvalet" som i sin NOU går inn for at Den norske kyrkje skal organiserast som ei lovforankra folkekyrkje. I ei lovforankra folkekyrkje blir det forslått at nåverande regler i Grunnloven om statskyrkjeordninga blir oppheva og at Den norske kyrkje blir sjølvstendig og ikkje rettsleg underordna staten.

2 medlemmer støtter "Forum for statskirken" sin meining, som meiner at kyrkja skal vere forankra i grunnloven. Forum for statskirken består av ei gruppe privatpersonar som har gått saman for å arbeide for å behalde statskyrkja. I ei grunnlovsforankra folkekyrkje blir dagens statskyrkjeordning ført vidare, og gjeldande grunnlovsbestemmelser blir uendra.

Rådmannsleinga si vurdering:

Saka blir lagt fram for formannskapet utan:

Innstilling:

Formannskapet rår kommunestyret til å gjere slikt vedtak:

FOR-062/06 14.11.2006 Behandling:

Magnar Bratlien la fram følgjande forslag:

Formannskapet rår kommunestyret til å gjera slikt vedtak:

Nord-Fron kommune gir si tilslutning til konklusjon frå Forum for statskirken og går inn for at dagens kirkeordning videreføres med forankring i grunnloven.

Reidar Stangenes la fram følgjande forslag:

I et moderne og flerkulturelt samfunn er det ikke riktig at staten er knyttet til et bestemt trossamunn. Staten som sådan kan ikke ha noen religiøs overbevisning.

Det er derfor ikke naturlig at dagens statskirkeordning videreføres.

Dagens ordning, med krav til at 50% av regjeringens medlemmer må være medlemmer av Den norske kirke, må endres.

Allmenne ordninger og tjenester som angår alle borgere, må i en moderne stat ivaretas av en livssynsnøytral offentlig instans. Ansvar for gravferdsforvaltningen bør derfor ligge hos kommunene.

Det gis en statlig bevilgning til Den norske kirke og andre tros- og livssynssamfunn. Utover dette må det være opp til den enkelte å fastsette ordninger som sikrer egne inntekter.

Forslaga vart sett opp mot kvarandre.

Forslaget frå Magnar Bratlien vart vedtatt med 4 mot 3 røyster.

Formannskapet rår etter dette kommunestyret til å gjere slikt vedtak:

Nord-Fron kommune gir si tilslutning til konklusjon frå Forum for statskirken og går inn for at dagens kirkeordning videreføres med forankring i grunnloven.

(Konklusjon frå Forum for statskirken blir lagt ved som trykt vedlegg).

KOM-048/06 23.11.2006 Behandling:

Reidar Stangenes la fram følgjande forslag til vedtak:

I et moderne og flerkulturelt samfunn er det ikke riktig at staten er knyttet til et bestemt trossamunn. Staten som sådan kan ikke ha noen religiøs overbevisning.

Det er derfor ikke naturlig at dagens statskirkeordning videreføres.

Dagens ordning, med krav til at 50% av regjeringens medlemmer må være medlemmer av Den norske kirke, må endres.

Allmenne ordninger og tjenester som angår alle borgere, må i en moderne stat ivaretas av en livssynsnøytral offentlig instans. Ansvar for gravferdsforvaltningen bør derfor ligge hos kommunene.

Det gis en statlig bevilgning til Den norske kirke og andre tros- og livssynssamfunn. Utover dette må det være opp til den enkelte å fastsette ordninger som sikrer egne inntekter.

Nord-Fron Høyre v. Jan Roger Bøe Øyen la fram følgjande forslag til vedtak:
*Kommunestyret støtter innstillinga frå Gjønnes-utvalet.
Den norske kyrkja blir organisert som ei lovforankra folkekyrkje.*

KOM-048/06 23.11.2006 Vedtak:

Formannskapet si tilråding fekk 13 røyster.

Forslaget frå Reidar Stangenes fekk 2 røyster.

Forslaget frå Jan Roger Bøe Øyen fekk 7 røyster.

Kommunestyret har etter dette gjort slikt vedtak:

Nord-Fron kommune gir si tilslutning til konklusjon frå Forum for statskirken og går inn for at dagens kirkeordning videreføres med forankring i grunnloven.

Kommunestyret vedtok vidare å sende over alle tre forslaga, som dei går fram av møteboka.

Rett utskrift:

Nord-Fron kommune, 27.11.06

Ingrid Stormyrbakken
Ingrid Stormyrbakken
konsulent