



dot 160

Kultur- og kirkedepartement
Postboks 8030 Dep

0030 OSLO

200605491	01.12.06
Kode: Ki-501	

Vår ref.: 06/1398-18 24063/06

Deres ref.: 2006/2706 Ki

Arknr.: C80

Dato: 30.11.2006

HØRING - NOU 2006:2 - OM FORHOLDET MELLOM STATEN OG NORSKE KIRKE

Det vises til departementets brev m/vedlegg datert 24.04.2006

Ski kommunestyre behandlet saken i møte 29.11.2006 og fattet slikt vedtak:

"Kommunestyrets høringsuttalelse til NOU: 2 Staten og Den norske kirke.

1 og 2. Statskirken

Dagens statskirkeordning oppheves. Selvstendig folkekirke etableres som selvstendig trossamfunn.

3. Lovforankring

Den norske kirke bør være forankret i Lov om trossamfunn.

5. Valg

Bruken av direkte valg til kirkens besluttede organer bør økes.

6. Grunnlovstillegg ved avviklet statskirkeordning

En ny verdiparagraf er konfesjonsuavhengig og henviser til fellesverdier eller menneskerettighetene.

7. Gravferdsforvaltningen

Kommunen tillegges ansvaret for gravferd.

Kommunen er en tros- og livssynsøytral instans, og skillet mellom de juridiske og praktiske sidene ved gravferd og de religiøse og seremonielle blir tydeligere. Det er derfor naturlig at kommunen har ansvaret for gravferdsforvaltningen.

Det må være en logisk konsekvens at begrepet kirkegård rettslig sett erstattes av den nøytrale betegnelsen gravlund eller gravplass.

8. Kirkebyggene

Det foretas et samlet booppgjør.

9. Verneverdige kirkebygg

Verneverdige kirkebygg må vedlikeholdes etter godkjente planer og vedlikeholdet må finansieres av staten.

Verneverdige kirkebygg er av stor kulturhistorisk verdi for samfunnet. Ski kommune tiltrer utvalgets forslag om det opprettes en særskilt kirkeantikvarisk tilskuddsordning.

Tilskuddsordningen må automatisk tre i kraft når et kirkebygg er fredet eller vernet og det foreligger et vedlikeholdsbehov.

10. Opplysningsvesenets fond


Opplysningsvesenets fond anses som fellesskapets verdier. Eiendommer som er i kirkelig bruk overføres til Den norske kirke, mens andre beholdes av staten eller avhendes.

Kultur- og kirkedepartementets spørreskjema utfylles i samsvar med kommunestyrets vedtak.”

Departementets spørreskjema følger vedlagt utfylt i samsvar med kommunestyrets vedtak.

Samlet saksframstilling fra kommunestyrets behandling av saken følger vedlagt.

Med hilsen


Helge Vonheim
kontorsjef

Saksbehandler: Helge Vonheim, tlf. 64 87 85 13

Staten og Den norske kirke – Spørsmål til høringsinstansene

Navn på høringsinstans:

Type høringsinstans

- Kommune
- Menighetsråd/kirkelig fellesråd/bispedømmeråd
- Prost/biskop
- Tros- eller livssynssamfunn utenfor Den norske kirke
- Frivillig organisasjon innenfor Den norske kirke
- Annen offentlig instans
- Annen privat instans

1. Hvilke overordnede prinsipper bør ligge til grunn for tros- og livssynspolitikken?

Svar: Selvstendig folkekirke. Den norske kirke skal ikke være en del av statsforvaltningen, men etableres som et selvstendig trossamfunn på lik linje med andre tros- og livssynssamfunn.

2. Den norske kirke som statskirke:

- Bør fortsette
- Bør avvikles
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

3. I hvilken lov bør Den norske kirke være forankret?

- Grunnloven
- Egen kirkelov vedtatt av Stortinget
- Lov om trossamfunn
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

4. Hvordan bør Den norske kirke finansieres?

- Gjennom medlemsavgift
- Medlemsavgift med noe støtte fra det offentlige
- Støtte fra det offentlige og med noe medlemsavgift
- Offentlig finansiering uten medlemsavgift
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

5. Hvordan bør valgordningene og demokratiet være dersom statskirkeordningen avvikles?

- Valgordningene bør være som i dag
- Øke bruken av direkte valg til kirkens besluttsende organer
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelle andre ordninger:

6. Dersom statskirkeordningen avvikles, hva bør i så fall stå i § 2 (eller i en annen paragraf) i Grunnloven i tillegg til prinsippet om religionsfrihet?

(Her kan du/dere sette kryss på ett eller flere alternativer)

- Ingen tillegg
- De politiske prinsipper som statsforfatningen bygger på; så som demokrati, rettstaten og menneskerettighetene
- Det kristne og humanistiske verdigrunnlaget
- Det humanistiske verdigrunnlaget
- At Den norske kirke er en evangelisk-luthersk kirke
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelt annet:

7. Hvem bør ha ansvaret for gravferdsforvaltningen?

- Den lokale kirke (menighetsråd eller kirkelig fellesråd)
- Kommunen
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

8. Hvem bør eie og forvalte kirkebyggene?

- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, og kommunen bør ha det økonomiske ansvaret
- Kommunen bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- Vet ikke / ønsker ikke å svare



Samlet saksframstilling

Arkivsak: 06/1398-16
Arknr.: C80

Saksbehandler: Helge Vonheim

BEHANDLING:	SAKNR.	DATO
Formannskapet	99/06	22.11.2006
Kommunestyret	99/06	29.11.2006

HØRING - NOU 2006:2 - STATEN OG DEN NORSKE KIRKE

Forslag til vedtak:

Kommunestyret tiltrer arbeidsgruppas flertallsforslag i pkt. 1 – 10 som Ski kommunes høringsuttalelse til NOU: 2 Staten og Den norske kirke.

Arbeidsgruppas flertallsforslag:

1 og 2. Statskirken

Ski kommune tilrår at dagens statskirkeordning opprettholdes.

Dagens statskirkeordning er en garanti for at Den norske kirke beholder sin posisjon som folkekirke. En forutsetning for dette er at medlemmene oppfatter kirken som åpen, romslig og inkluderende.

3. Lovforankring

Den norske kirke bør være forankret i grunnloven.

4. Finansiering

Dagens finansiering av Den norske kirke opprettholdes.

5. Valg

Bruken av direkte valg til kirkens besluttede organer bør økes.

6. Grunnlovstillegg ved avviklet statskirkeordning

Det kristne og humanistiske verdigrunnlaget

7. Gravferdsforvaltningen

Kommunen tillegges ansvaret for gravferd.

Kommunen er en tros- og livssynsøytral instans, og skillet mellom de juridiske og praktiske sidene ved gravferd og de religiøse og seremonielle blir tydeligere. Det er derfor naturlig at kommunen har ansvaret for gravferdsforvaltningen.

Det må være en logisk konsekvens at begrepet kirkegård rettslig sett erstattes av den nøytrale betegnelsen gravlund eller gravplass.

8. Kirkebyggene

Den lokale kirke (menighetsråd eller kirkelig fellesråd) bør eie og forvalte kirkebyggene og også ha det økonomiske ansvaret.

9. Verneverdige kirkebygg

Verneverdige kirkebygg må vedlikeholdes etter godkjente planer og vedlikeholdet må finansieres av staten.

Verneverdige kirkebygg er av stor kulturhistorisk verdi for samfunnet. Ski kommune tiltrer utvalgets forslag om det opprettes en særskilt kirkeantikvarisk tilskuddsordning.

Tilskuddsordningen må automatisk tre i kraft når et kirkebygg er fredet eller vernet og det foreligger et vedlikeholdsbehov.

10. Opplysningsvesenets fond

Hele Opplysningsvesenets fond tillegges kirken.

Kultur- og kirkedepartementets spørreskjema utfylles i samsvar med kommunestyrets vedtak.

Saksopplysninger:

Ved skriv fra Kultur- og kirkedepartementet datert 24.04.06 oversendes NOU 2006: 2 Staten og Den norske kirken til et stort antall høringsinstanser blant den landets kommuner.

Departementet skriver bl. a.:

"Formålet med utredningsarbeidet var å skaffe grunnlag for å treffe beslutning om statskirkeordningen skal videreføres, reformeres eller avvikles. Med henblikk på dette formålet ble utvalget bedt om å vurdere statskirkeordningen i sin helhet, mulige eller ønskelige reformer innenfor ordningen og alternativ til statskirkeordningen. Utvalget skulle også vurdere ulike finansieringsordninger, gravferdsforvaltningen, ordninger for ivaretagelse av fredede og verneverdige kirker og ulike eiendomsrettslige spørsmål.

Utvalgets flertall, 18 av de 20 medlemmene, anbefaler at statskirkeordningen oppheves. Blant flertallet anbefaler 14 medlemmer at Den norske kirke organiseres som en "lovforankret folkekirke", mens fire medlemmer anbefaler at Den norske kirke etableres som et selvstendig trossamfunn på lik linje med andre tros- og livssynssamfunn. To av utvalgets medlemmer anbefaler at dagens statskirkeordning videreføres innenfor gjeldende grunnlovsbestemmelser. Når det gjelder finansieringen, kommer utvalget med ulike anbefalinger i forhold til de tre hovedmodellene. Flertallet går likevel inn for at offentlige bevilgninger fortsatt skal stå for hovedfinansieringen av Den norske kirkes virksomhet. Medlemsbidrag vurderes også som finansieringskilde, enten som hovedfinansieringsmåte eller som supplement til offentlige tilskudd."

Kultur- og kirkeministeren skriver videre:

"Jeg er nå særlig opptatt av å få høringsinstansenes syn på de overordnede spørsmålene som gjelder statskirkeordningen og den framtidige organiseringen og finansieringen av Den norske kirke. Men det er også ønskelig å få synspunkter på de andre forslagene som utvalget har kommet med. Som utvalget selv påpeker, er det flere sentrale spørsmål/temaer som trenger nærmere utredning. Jeg har følgelig forståelse for at det kan være vanskelig å ta standpunkt både til spørsmålet om fortsatt statskirke og til mange av de enkeltspørsmålene som reises i kjølvannet av en eventuell endring i forholdet mellom stat og kirke. Til tross for det gjenstående utredningsarbeidet bør vi nå likevel søke å få avklart enkelte prinsipielle hovedspørsmål"

Som det framgår av departementets høringsbrev er prinsippspørsmålet om dagens statskirkeordning skal videreføres, reformeres ved lovforankret folkekirke eller avvikles slik at Den norske kirke blir et selvstendig trossamfunn på lik linje med andre tros og livssynssamfunn.

Ski formannskap vedtok i møte 23.08.06 å nedsette en arbeidsgruppe for å utarbeide forslag til høringsuttalelse fra Ski kommune. Rapport fra arbeidsgruppen følger som trykt vedlegg.

Arbeidsgruppas flertallforslag til uttalelse (2 medlemmer) anbefaler at statskirkeordningen videreføres. Mindretallet (1 medlem) ønsker at statskirkeordningen skal avvikles. Ingen har anbefalt at statskirken reformeres "lovforankret folkekirke"slik flertallet i "Gjønnesutvalget" anbefaler.

De øvrige forslagene er en oppfølging av spørsmål om finansiering, gravferdsforvaltningen, verneverdige kirker (Ski har 2 middelalderkirker) og eiendomsrettslige spørsmål. Noen av problemstillingene vil trenge ytterligere utredning fra statlig hold dersom endringer skal gjennomføres. Rådmannen viser for øvrig til rapport fra arbeidsgruppa som følger som trykt vedlegg.

I trykt vedlegg "Sammendrag fra NOU 2006: 2" framkommer alle nødvendige opplysninger om Gjønnesutvalgets flertalls- og mindretallsforslag.

Når det gjelder offentlige informasjonsmøter om NOU 2006:2, arrangerte Ski kirkelige fellesråd 16.09.06 åpent folkemøte for hele Follo. Det møtte om lag 35 personer.

Vurdering:

Rådmannen viser til arbeidsgruppas forslag og har ikke særskilte merknader til de ulike punkt.

Det ville vært ønskelig at staten påtok seg hele finansieringsansvaret da kommunene prinsipielt bare burde ha finansieringsansvar for virksomheter hvor kommunene er tillagt forvaltningsansvar.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ingen

Ski, 09.11.2006

Unni Elisabeth Skaar
rådmann

Helge Vonheim
kontorsjef

Vedlegg som følger saken:

Rapport fra formannskapetets arbeidsgruppe
Kap.2 Sammendrag fra NOU 2006:2
Departementets spørsmål til høringsinstansene
Brev datert 26.06.06 m/vedlegg fra Human-Etisk Forbund

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Departementets høringsbrev
NOU 2006:2

Formannskapetets behandling 22.11.2006:

Anne Gunn Steen Røse (KRF) fremmet alt. forslag til pkt. 1, 2 og 3.

"1 og 2. Overordnede prinsipper og konklusjon om lovforankret kirke.

En landsdekkende kirke med bred kontaktflate er en forutsetning for at Den norske kirke kan opprettholde sin posisjon som en folkekirke. Samtidig er det viktig at kirken har egne styringsorganer som har med kirkens tro og virksomhet å gjøre.

Ski kommune tilrår at Grunnlovens nåværende regler om statskirkeordning oppheves og at Den norske kirke blir et selvstendig rettssubjekt tilknyttet staten gjennom en kirkelov gitt av Stortinget.

3. Lovforankring

Den norske kirke bør være forankret i en egen kirkelov vedtatt av Stortinget."

Rannveig Andresen (SV) fremmet forslag til vedtak til pkt. 1, 2, 3, 4, 6, 8 og 10:

"1 og 2. Dagens statskirkeordning oppheves. Selvstendig folkekirke etableres som selvstendig trossamfunn.

3. Den norske kirke bør være forankret i Lov om trossamfunn.

4. Hovedfinansiering gjennom medlemskontingent supplert med offentlige tilskudd til særskilte formål.

6. En ny verdiparagraf er konfesjonsuavhengig og henviser til fellesverdier eller menneskerettighetene.

8. Det foretas et samlet booppgjør.

10. Opplysningsvesenets fond anses som fellesskapets verdier. Eiendommer som er i kirkelig bruk overføres til Den norske kirke, mens andre beholdes av staten eller avhendes."

Innstilling:

1. Anne Gunn Steen Røses forslag til vedtak pkt. 1 og 2 innstilles med 2 stemmer (1FRP, 1KRF).

2. Rannveig Andresens forslag til vedtak pkt. 1 og 2 innstilles med 6 stemmer (2AP, 2SV, 1V, 1FRP).

3. Forslag til vedtak pkt. 1 og 2 innstilles med 4 stemmer (1SP, 3H).

4. Anne Gunn Steen Røses forslag til vedtak pkt. 3 innstilles med 1 stemme (1KRF)

5. Rannveig Andresens forslag til vedtak pkt. 3 innstilles med 6 stemmer (2AP, 2SV, 1V, 1FRP)

6. Forslag til vedtak pkt. 3 innstilles med 4 stemmer (3H, 1SP).

7. Rannveig Andresens forslag til vedtak pkt. 4 innstilles med 6 stemmer (2AP, 2SV, 1V, 1FRP)

8. Forslag til vedtak pkt. 4 innstilles med 5 stemmer (3H, 1SP, 1KRF).

9. Forslag til vedtak pkt. 5 innstilles enstemmig.

10. Rannveig Andresens forslag til vedtak pkt. 6 innstilles med 6 stemmer (2AP, 2SV, 1V, 1FRP)

11. Forslag til vedtak pkt. 6 innstilles med 5 stemmer (1KRF, 3H, 1SP).

12. Forslag til vedtak pkt. 7 innstilles med 10 mot 1 stemme (1SP).

13. Rannveig Andresens forslag til vedtak pkt. 8 innstilles med 6 stemmer (2AP, 2SV, 1V, 1FRP)

14. Forslag til vedtak pkt. 8 innstilles med 5 stemmer (1KRF, 1SP, 3H).

15. Forslag til vedtak pkt. 9 innstilles enstemmig.

16. Rannveig Andresens forslag til vedtak pkt. 10 innstilles med 6 stemmer (2AP, 2SV, 1V, 1FRP).

17. Forslag til vedtak pkt. 10 innstilles med 5 stemmer (3H, 1KRF, 1SP).

8. Kirkebyggene

Det foretas et samlet booppgjør.

9. Verneverdige kirkebygg

Verneverdige kirkebygg må vedlikeholdes etter godkjente planer og vedlikeholdet må finansieres av staten.

Verneverdige kirkebygg er av stor kulturhistorisk verdi for samfunnet. Ski kommune tiltrer utvalgets forslag om det opprettes en særskilt kirkeantikvarisk tilskuddsordning.

Tilskuddsordningen må automatisk tre i kraft når et kirkebygg er fredet eller vernet og det foreligger et vedlikeholdsbehov.

10. Opplysningsvesenets fond

Opplysningsvesenets fond anses som fellesskapets verdier. Eiendommer som er i kirkelig bruk overføres til Den norske kirke, mens andre beholdes av staten eller avhendes.

Kultur- og kirkedepartementets spørreskjema utfylles i samsvar med kommunestyrets vedtak.

Utskrift sendt 30.11.06 til:

Helge Vonheim