



# ANDØY KOMMUNE

RÅDMANNEN

*dok 279*

Kultur- og kirkedepartementet,  
Kirkeavdelingen  
8030 Dep, 0030 Oslo.

*200605491 02.01.07*

*Ki-SDI*

Deres ref.

Vår ref.  
06/01025-3/ /SEN-SEN-OPE

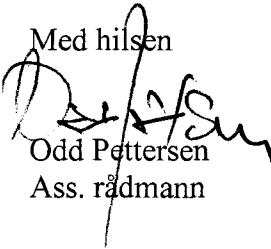
Sted/Dato.  
Andenes 28.12.2006

## NOU 2006: STATEN OG DEN NORSKE KIRKE – HØRING

Andøy kommune viser til Kultur- og kirkedepartementets brev datert 24.04.2006 vedr. NOU 2006: Staten og Den norske kirke – Høring.

Vedlagt følger rådmannens saksframstilling og kommunestyrets behandling i møte 18.12.2006. Andøy kommunestyre har med 20 mot 3 st. vedtatt at **Dagens kirkeordning videreføres**. Mindretallet på 3 st. stemte for at Andøy kommunestyre går for Gjønnesusvalgets flertallsinnstilling.

Med hilsen

  
Odd Pettersen  
Ass. rådmann

Kopi til:  
Ordføreren



# Andøy kommune

## MØTEBOK

### NOU 2006: STATEN OG DEN NORSKE KIRKE - HØRING

SAKSGANG				
<i>R.f.</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Arkivsaksnr.</i>	<i>Utvalgssak</i>
1	Formannskapet	23.10.06	06/01025-1	
2	Kommunestyret	06.11.06	06/01025-1	
2	Kommunestyret	18.12.06	06/01025-1	095/06

#### Saksbehandler: Odd Pettersen

#### Vedlegg:

- 1) Brev datert 24.04.06 fra Kultur- og kirke departementet
- 2) NOU 2006:2 Sammendrag (sidene 13-21)
- 3) Brosjyre: Om forholdet mellom Staten og Den norske kirke (Egen trykksak)
- 4) Staten og Den norske kirke – Spørsmål til høringsinstansene
- 5) Behandling/uttalelse fra KA (Kirkens arbeidsgiverforening)
- 6) Brev/uttalelse datert 26.06.06 fra Human-Etisk Forbund

Da dette er en utpreget politisk sak, legges den fram uten innstilling fra rådmannens side. Rådmannen anbefaler formannskapet/kommunestyret om å ta utgangspunkt i vedlegg 4 for politisk debatt og konklusjon.

Wilhelm Aronsen

**Behandlet i Formannskapet - 23.10.2006:**

Formannskapet anbefaler kommunestyret å komme med uttalelse innenfor Grunnlovens rammer.

Samtlige representanter tok forbehold inntil kommunestyret behandling av saken.

**Innstilling til formannskapet:**

Formannskapet anbefaler kommunestyret å komme med uttalelse innenfor Grunnlovens rammer.

Samtlige representanter tok forbehold inntil kommunestyret behandling av saken.

**Behandlet i Kommunestyret - 06.11.2006:**

Utsettes til neste møte.

**Behandlet i Kommunestyret - 18.12.2006:**

Halvar Rønneberg (FrP) la frem følgende forslag til vedtak:

Dagens kirkeordning videreføres.

Judith Johansen (KrF) la frem følgende forslag til vedtak:

Andøy kommunestyre går for Gjønnestutvalgets flertallsinnstilling.

John Helmersen (SV) la frem følgende forslag til vedtak:

Spm. 2: Bør avvikles

Spm. 3: Lov om trossamfunn

Spm. 4: Medlemsavgift med noe støtte fra det offentlige

Spm. 5: Valgordningene bør være som i dag

Spm. 6: De politiske prinsipper som statsforfatningen bygger på; så som demokrati, rettsstaten og menneskerettighetene

Spm. 7: Kommunen

Spm. 8: Den lokale kirke bør eie kirkebyggene

**Votering:**

Ordføreren foreslo voteringsmåte. Kommunestyret samtykket.

John Helmersens (SV) forslag til vedtak fikk 2 stemmer og falt.

Judith Johansen (KrF) forslag til vedtak fikk 3 stemmer mot Halvar Rønnebergs (FrP) forslag, som ble vedtatt med 20 stemmer.

**Vedtak:**

Dagens kirkeordning videreføres.

B. Støllander

Sendes: saksbehandler for videre oppf, Birgit Karlsen

### **Bakgrunn**

Bakgrunnen for saken er høring for å skaffe grunnlag for å treffe beslutning om statskirkeordningen skal *videreføres, reformeres* eller *avvikles*, *kfr.* brev datert 24.04.2006 fra KRD.

Fristen for å uttale seg er **1. desember 2006.**

## Faktiske opplysninger

Jeg vil i det følgende gjengi hovedtrekkene i utredningen så kortfattet som mulig.

### 1. Framtidig kirkeordning.

Et flertall på 18 medlemmer anbefaler at dagens statskirkeordning oppheves, og at det etableres en ny statskirkeordning. Av disse 18 mener:

Et flertall, 14 medlemmer, anbefaler at kirken organiseres som *en lovforankret folkekirke*. Dette medfører at Grunnlovens nåværende bestemmelse om statskirkeordning oppheves, og at kirken blir et selvstendig rettssubjekt med egne styringsorganer og selvstendig ansvar i alle saker.

Kirken gis likevel en særlig tilknytning til staten gjennom kikelov, men kirken utnevner sine biskoper selv og har et selvstendig ansvar i alle saker som har med tro og virksomhet å gjøre.

Et mindretall, 4 medlemmer, anbefaler at Den norske kirke organiseres som en *selvstendig folkekirke*. Dette innebærer at Den norske kirke ikke lenger er en del av statsforvaltningen, men etableres som et selvstendig trossamfunn på linje med andre tros- og livssynssamfunn. Virksomheten hjemles gjennom felles lovgivning for alle tros- og livssynssamfunn. Dette synet legger avgjørende vekt på at Den norske kirke fullt ut må betraktes og behandles som et trossamfunn, og at politiske organer ikke kan bestemme noe som gjelder kirkens grunnlag m.m.

Dette mindretallet mener at denne ordningen best ivaretar likebehandling av alle tros- og livssynssamfunn.

Et mindretall på 2 medlemmer anbefaler at dagens statskirkeordning videreføres innenfor gjeldende grunnlov.

### 2. Finansiering

Utvalget mener at det er en offentlig oppgave å bidra økonomisk og på andre måter legge til rette for tros- og livssynssamfunnenes virksomhet, som i dag.

For flertallets foreslåtte kirkeordning, anbefaler et flertall på 15 medlemmer en ordning hvor hovedparten kommer fra offentlige bevilgninger, kombinert med et mindre medlemsbidrag. Et mindretall anbefaler at den offentlige bevilgningen i sin helhet kommer fra staten. Et annet mindretall anbefaler en hovedfinansiering gjennom medlemskontingent supplert med offentlige tilskudd til særskilte formål.

### 3. Gravferdsforvaltning

Flertallet på 17 av 20 medlemmer anbefaler at gravferdsordningen endres slik at kommunene har ansvaret for gravferdsforvaltningen. Dette fordi gravferd er en offentlig oppgave som det offentlig bør ivareta.

Et mindretall på 3 medlemmer anbefaler at kirkelig fellesråd beholder ansvaret.

#### *4. Fredede og verneverdige kirker.*

Utvalget anbefaler at det i tillegg til dagens støtteordninger opprettes en særskilt kirkeantikvarisk ordning lik den svenske. Tilskuddsordningen trer automatisk i kraft når kirkebygg er vernet eller fredet.

Et flertall med 17 medlemmer understreker behovet for strakstiltak.

#### *5. Eiendomsrett*

##### **Kirker og kirkefond**

Utvalget legger til grunn at kirken ved endret kirkeordning blir eget rettssubjekt, og at kirken også sentralt kan tilføres faste eiendommer og kapital.

Utvalgets flertall mener at eierforhold bør bygge på videreføring av soknenes eiendomsrett til soknekirker og lokale kirkefond.

Mindretallet anbefaler at en ved endret ordning foretar et samlet booppgjør, og peker på at kirkens eiendommer er bygd opp av fellesskapet gjennom århundrer, bl.a. gjennom beskatning.

##### **Opplysningsvesenets fond (OVF)**

Utvalget anser dette som en politisk sak for Stortinget, og ikke et juridisk spørsmål.

Flertallet på 18 av 20 medlemmer anbefaler OVF overført til kirken, mens et mindretall på 2 medlemmer anser OVF som statens eiendom og fellesskapets verdier. Eiendommer som i dag er i kirkelig bruk anbefales overført kirken, mens andre beholdes av staten eller avhendes.

##### **Rådmannens vurdering**

Samfunnet er i utvikling, og organisering av tros- og livssynssamfunn bør ta høyde for dette. Kirken har hatt en særstilling i Norge, bl.a. grunnet historiske årsaker. I framtiden bør likebehandling av tros- og livssynssamfunn i økende grad vektlegges, både av hensyn til de mange kristne trossamfunn både i og utenfor kirken men også av hensyn til økende antall med annet tros- eller livssyn.

Dette er en utpreget politisk sak, som også berører både følelser og grunnleggende tros- og livssynsoppfatninger hos innbyggere. Rådmannen synes det er riktig at kommunen uttaler seg i saken, og anbefaler formannskapet/kommunestyret om å ta utgangspunkt i vedlegg 4 for politisk debatt og konklusjon.

Med utgangspunkt i vedlegg 4: Spørsmål til høringsinstansene – kan dette være et mulig utgangspunkt for uttalelse fra Andøy kommune:

#### *1. Hvilke overordnede prinsipper bør ligge til grunn for tros- og livssynspolitikken?*

- *Svar:*

#### *2. Den norske kirke som statskirke?*

- *Svar: Bør avvikles*

3. *I hvilken lov bør Den norske kirke være forankret?*
  - *Svar: Lov om trossamfunn*
4. *Hvordan bør Den norske kirke finansieres?*
  - *Svar: Medlemsavgift med noe støtte fra det offentlige*
5. *Hvordan bør valgordningene og demokratiet være dersom statskirkeordningen avvikles?*
  - *Svar: Valgordningene bør være som i dag*
6. *Dersom statskirkeordningen avvikles, hva bør i så fall stå i § 2 (eller i en annen paragraf) i Grunnloven i tillegg til prinsippet om religionsfrihet?*
  - *Svar: De politiske prinsipper som statsforvaltningen bygger på; så som demokrati, rettsstaten og menneskerettighetene*
7. *Hvem bør ha ansvaret for gravferdsforvaltningen?*
  - *Svar: Kommunen*
8. *Hvem bør eie og forvalte kirkebygningene?*
  - *Svar: Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret*