



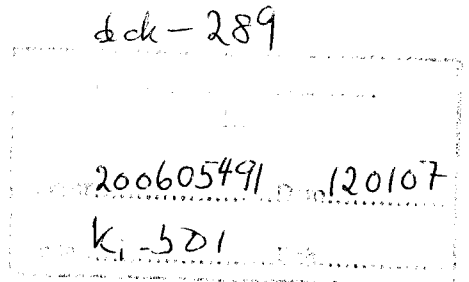
**JEVNAKER
KOMMUNE**

Vår ref.: 06/00598 -3- MBJ
Arkivnr.: C84 &13
Deres ref.:

Dato: 10.01.2007

Kultur og kirke departementet, Kirkeavdelingen
Postboks 8030 Dep

0030 OSLO



MELDING OM VEDTAK

Det vises til foreløpig uttalelse fra Jevnaker kommune i forbindelse med "Høring – NOU 2006:2 Staten og Den Norske Kirke. Kommunestyret behandlet saken i sitt møte den 12. desember i sak 89 og fattet slikt flertallsvedtak (er identisk med tidligere tilsendt uttalelse):

"For at prinsippene om at den norske kirke skal være en folkekirke som er tilgjengelig, åpen, inkluderende og demokratisk for alle, ivaretas dette best ved at dagens statskirkeordning opprettholdes.

Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, men disse må finansieres gjennom øremerkede tilskudd til kommunen.

Spørsmålene til høringsinstansene besvares slik fra Jevnaker kommune:

Navn på Høringsinstans: Jevnaker kommunestyre

Type høringsinstans

- X Kommune
- Menighetsråd/kirkelig fellesråd/bispedømmeråd
- Prost/biskop
- Tros- eller livssynssamfunn utenfor Den norske kirke
- Frivillig organisasjon innenfor Den norske kirke
- Annen offentlig instans
- Annen privat instans

1. Hvilke overordnede prinsipper bør ligge til grunn for tros- og livssynspolitikken?

Svar:
Religionsfrihet/trosfrihet
Folkekirke som er åpen, tilgjengelig, inkluderende og demokratisk

2. Den norske kirke som statskirke:

Jevnaker Samfunnshus

Postadresse:	Besøksadresse:	Telefon:	Telefax:	Bankgiro:
Postboks 70	Kirkegt. 6	61 31 57 00	61 31 58 50	2030.19.96102
3521 Jevnaker	3520 Jevnaker			

- X Bør fortsette
Bør avvikles
Vet ikke / ønsker ikke å svare

3. I hvilken lov bør Den norske kirke være forankret?

- X Grunnloven
Egen kirkelov vedtatt av Stortinget
Lov om trossamfunn
Vet ikke / ønsker ikke å svare

4. Hvordan bør Den norske kirke finansieres?

- Gjennom medlemsavgift
Medlemsavgift med noe støtte fra det offentlige
Støtte fra det offentlige og med noe medlemsavgift
X Offentlig finansiering uten medlemsavgift
Vet ikke / ønsker ikke å svare

5. Hvordan bør valgordningene og demokratiet være dersom statskirkeordningen avvikles?

- Valgordningene bør være som i dag
Øke bruken av direkte valg til kirkens besluttede organer
X Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelle andre ordninger:

6. Dersom statskirkeordningen avvikles, hva bør i så fall stå i § 2 (eller i en annen paragraf) i Grunnloven i tillegg til prinsippet om religionsfrihet?

(Her kan du/dere sette kryss på ett eller flere alternativer)

- Ingen tillegg
X De politiske prinsipper som statsforfatningen bygger på; så som demokrati, rettstaten og menneskerettighetene
X Det kristne og humanistiske verdigrunnlaget
Det humanistiske verdigrunnlaget
X At Den norske kirke er en evangelisk-luthersk kirke
Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelt annet:

7. Hvem bør ha ansvaret for gravferdsforvaltningen?

- X Den lokale kirke (menighetsråd eller kirkelig fellelsråd)
Kommunen
Vet ikke / ønsker ikke å svare

Jevnaker Samfunnshus

Postadresse: Besøksadresse: Telefon: Telefax: Bankgiro:
Postboks 70 Kirkegt. 6 61 31 57 00 61 31 58 50 2030.19.96102
3521 Jevnaker 3520 Jevnaker

8. Hvem bør eie og forvalte kirkebyggene?

Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret

Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, og kommunen bør ha det økonomiske ansvaret

Kommunen bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret

Vet ikke / ønsker ikke å svare

- X** **Jevnaker kommune mener at: Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og staten bør ha det økonomiske ansvaret gjennom øremerkede tilskudd.**

Vedlagt oversendes særutskrift fra behandlingen. I tillegg oversendes svarskjema i forbindelse med mindretallets forslag i ovennevnte sak.

Ønsker du ytterligere informasjon, vennligst kontakt saksbehandler May-Britt M. Johnsen.

Med hilsen

May-Britt M. Johnsen

May-Britt M. Johnsen

Konsulent

Jevnaker Samfunnshus

Postadresse:

Postboks 70

3521 Jevnaker

Besøksadresse:

Kirkegt. 6

3520 Jevnaker

Telefon:

61 31 57 00

Telefax:

61 31 58 50

Bankgiro:

2030.19.96102

JEVNAKER KOMMUNE

SÆRUTSKRIFT

SAKSGANG:			
R.f.	Utvalg	Møtedato	Utvalgssaksnr
1	Kommunestyret	12.12.06	089/06

Saksbehandler : May-Britt M. Johnsen

Arkiv: C84 &13

Saksmappe: 06/00598-2

Dato: 30.11.2006

HØRING - NOU 2006:2 STATEN OG DEN NORSKE KIRKE

Vedlegg:

- Kirke og kulturdepartementets høringsbrev av 24.04.06.
- Sammendrag av NOU 2006:2 – Staten og Den norske kirke
- Spørreskjema

Andre dokumenter:

- Høringsutkastet NOU 2006:2 Staten og Den norske kirke

Fakta/saksopplysninger:

Regjeringen oppnevnte ved kongelig resolusjon av 14. mars 2003 et utvalg som skulle vurdere statskirkeordningen. Formålet med utredningen var å gi grunnlag for å treffe beslutning om statskirkeordningen skal videreføres, reformeres eller avvikles. Mandatet la til grunn at Den norske kirke fremdeles skal være en bekjennende, misjonerende, tjenende og åpen folkekirke. I tillegg til selve ordningsspørsmålet ble utvalget bedt om å vurdere finansieringsordninger, gravferdsforvaltningen og ordninger for fredede og verneverdige kirker. Vurdering av eiendomsretten til kirker, kirkegårder og Opplysningsvesenets fond ved et eventuelt opphør av statskirkeordningen var også en del av utvalgets mandat.

Det nedsatte "regjeringsutvalgets" flertall på 18 medlemmer anbefaler en ny kirkeordning for Den norske kirke. Et flertall på 14 av disse anbefaler at det organiseres en lovforankret folkekirke. Et mindretallet på 2 medlemmer anbefaler at dagens statskirkeordning videreføres innenfor gjeldende grunnlovsbestemmelser.

I høringsutkastet skisseres disse tre alternative forslag til kirkeordning:

- Den norske kirke organiseres som en lovforankret kirke. (14 av utvalgets medlemmer anbefaler denne ordningen). Dette forslaget innebærer at Grunnlovens nåværende bestemmelser om statskirkeordningen oppheves, og at Den norske kirke blir et selvstendig rettssubjekt med egne styringsorganer og med selvstendig ansvar for alle saker som har med kirkens tro og virksomhet å gjøre. Biskoper utnevnes av kirkens egne organer.

Den norske kirke skal fortsatt ha tilknytning til staten gjennom en egen kirkelov som utformes som en rammelov. Flertallet legger til grunn at en lovforankret folkekirke

ivaretar stillingen som Den norske kirke har i landets historie og at det blir en kontinuitet mellom nåværende og ny kirkeordning. Det skal legges vekt på at det fortsatt skal være en landsdekkende kirke med bred kontaktflate og med rom for ulike grader av trosengasjement og aktivitet.

Med en lovforankret folkekirke oppheves kravet om kirkemedlemskap for halvparten av regjeringsmedlemmene. Biskoper skal utnevnes av kirken selv på grunnlag av en bred nominasjons- og valgordning.

- **Selvstendig folkekirke.** Den norske kirke organiseres som en selvstendig folkekirke. (4 av utvalgets medlemmer anbefaler denne ordningen). Dette alternativet innebærer at Den norske kirke likestilles med andre tros- og livssynssamfunn i Norge og får fullt selvstyre. Alle grunnlovsbestemmelser om den norske kirke oppheves og alle former for statlig styring i forhold til kirken avvikles. Den norske kirke er ikke lenger en del av statsforvaltningen men etableres som et selvstendig trossamfunn.
- **Grunnlovsforankret folkekirke.** Dagens statskirkeordning videreføres innenfor dagens grunnlovsbestemmelser. (To medlemmer anbefaler denne ordningen). Dagens statskirkeordning er organisert som en del av statsforvaltningen. Mindretallet mener at dette er den beste måten å sikre at Den norske kirke er tilstede for alle som ønsker det, og at dette er den ordningen som best sikrer en tilstrekkelig lav terskel til at alle kan føle seg hjemme i kirken uansett trosengasjement. Likeledes mener dette mindretallet at det er av stor betydning at Grunnlovens bestemmelser som angår statskirken videreføres.

Grunnlovens verdiparagraf.

Grunnlovens § 2 annet ledd, om at den evangelisk-lutherske religion er "statens offentlige religion" blir opphevet dersom det blir innført ordningen med en lovforankret folkekirke. Denne paragrafen er i juridisk forstand ingen verdiparagraf for samfunnet, men mange oppfatter den likevel slik. Et flertall i utvalget anbefaler at det tas inn en verdiparagraf i Grunnloven som inneholder en særskilt henvisning til den kristne og humanistiske kulturarv.

Finansiering.

I rapporten drøftes ulike finansieringsordninger uavhengig av framtidig kirkeordning. Hovedalternativet står mellom privat eller offentlig finansiering, men også kombinasjoner er mulig. I dag finansieres Den norske kirke hovedsakelig gjennom bevilgninger både fra stat og kommune.

Ved flertallets foreslåtte kirkeordning, en lovforankret folkekirke, anbefaler et flertall at offentlige bevilgninger står for hovedfinansieringen, med statlige tilskudd som dekker lønninger og tilknyttede personalkostnader for alle kirkelige ansatte og kommunale tilskudd som dekker bygging, vedlikehold, forvaltning og drift av kirkebygg. Dette kombineres med et mindre medlemsbidrag som skal dekke finansieringen av menighetens øvrige virksomhet. Et mindretall anbefaler at den offentlige bevilgningen i sin helhet kommer fra staten. Et annet mindretall anbefaler en hovedfinansiering gjennom medlemskontingent, supplert med offentlige tilskudd til særskilte formål.

Gravferdsforvaltningen:

Uavhengig av kirkeordning, er det etter utvalgets mening to alternative steder å plassere ansvaret for gravferdsforvaltningen; enten hos kirkelig fellesråd eller kommunen. Et flertall i utvalget foreslår at kommunene får ansvaret for gravferdsforvaltningen som en tros- og livssynsmessig nøytral instans. Gravferdsforvaltningen omfatter praktiske og juridiske forhold knyttet til forvaltning og drift av kirkegård/gravplass og krematorium m.m. I tillegg til det juridiske og administrative berører gravferdsforvaltningen viktige og kulturelle, religiøse og livssynsmessige forhold.

Kirkebyggene:

I dag er det i all hovedsak soknene som eier kirkene og kirkegårdene. Flertallet i utvalget mener at eierforholdet fortsatt bør bygg på en videreføring av grunnprinsippet om soknenes eiendomsrett både til kirken og lokale kirkefond.

Fredede og verneverdige bygninger.

Utvalget mener det må etableres særskilte finansieringsordninger for fredede og verneverdige kirker, uavhengig av den fremtidige relasjonen mellom staten og Den norske kirke. Utvalget anbefaler at det, i tillegg til dagens støtteordninger, opprettes en særskilt statlig kirkeantikvarisk tilskuddsordning. Tilskuddsordningen forvaltes av sentrale kirkelige myndigheter som fordeler tilskuddet etter søknad fra menigheter og/eller fellesråd. Utvalget anbefaler videre at staten overtar eierskapet til fredede og verneverdige kirker som tas ut av kirkelig bruk.

Opplysningsvesenets fond (OVF)

Utvalget mener at spørsmålet om eiendomsretten til OVF ikke kan avgjøres gjennom juridiske utredninger, men må avgjøres ved en politisk beslutning i Stortinget. Flertallet anbefaler at OVF overføres til Den norske kirke. Flertallet legger til grunn at en overføring av OVF til Den norske kirke ikke gir andre tros- og livssynssamfunn krav på tilsvarende økonomisk kompensasjon.

Et mindretall anser OVF som statens eiendom og fellesskapets verdier. Eiendommer i dag som er i kirkelig bruk, overføres til Den norske kirke, mens andre beholdes av staten eller avhendes.

Annet:

I forbindelse med at utredningen ble sendt på høring ble de politiske partiene i kommunestyret, Kristelig Folkeparti samt Humanetisk forbund og Menighetsrådet invitert til å delta i arbeidet med å fremme forslag til høringsuttalelse.

Det ble også avholdt et åpent møte om høringen. I et samarbeid mellom Jevnaker kommune og Menighetsrådet ble det også holdt et orienteringsmøte der man ønsket å få innspill til høringen.

Tilstede i arbeidsgruppas møte som fremmer innstilling overfor kommunestyret var følgende tilstede:

Sokneprest Yngve Skalan, AP v/Jan Erik Larsen, FRP v/Ivar Brørby, Senterpartiet v/Iver Stastad og Ordfører Hilde Brørby Fivelsdal. Sekretær var May-Britt Mayer Johnsen

Vurdering:

Kirken er et trossamfunn og organisasjon med høy grad av selvstyre, men er likevel delvis politisk kontrollert gjennom kirkelig statsråd og kirkeoven. Den norske kirke fremstår som noe mer enn et trossamfunn. Den norske kirke kan vise til at den har lange kulturhistoriske tradisjoner og at den har vært en viktig bærer av kulturtradisjoner. Den kan vise til at Kirken har hatt og har stor oppslutning blant folk, men trosengasjement kan være av varierende grad. Dette må det bygges videre på. For at prinsippene om at den norske kirke skal være en folkekirke som er tilgjengelig, åpen, inkluderende og demokratisk for alle, ivaretas dette best ved at dagens statskirkeordning opprettholdes.

Arbeidsgruppas forslag til vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

For at prinsippene om at den norske kirke skal være en folkekirke som er tilgjengelig, åpen, inkluderende og demokratisk for alle, ivaretas dette best ved at dagens statskirkeordning opprettholdes.

Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, men disse må finansieres gjennom øremerkede tilskudd til kommunen.

Spørsmålene til høringsinstansene besvares slik fra Jevnaker kommune:

Navn på Høringsinstans: Jevnaker kommunestyre

Type høringsinstans

- Kommune
- Menighetsråd/kirkelig fellesråd/bispedømmeråd
- Prost/biskop
- Tros- eller livssynssamfunn utenfor Den norske kirke
- Frivillig organisasjon innenfor Den norske kirke
- Annen offentlig instans
- Annen privat instans

1. Hvilke overordnede prinsipper bør ligge til grunn for tros- og livssynspolitikken?

Svar:

Religionsfrihet/trosfrihet

Folkekirke som er åpen, tilgjengelig , inkluderende og demokratisk

2. Den norske kirke som statskirke:

- Bør fortsette
- Bør avvikles
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

3. I hvilken lov bør Den norske kirke være forankret?

- Grunnloven
- Egen kirkelov vedtatt av Stortinget
- Lov om trossamfunn
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

4. Hvordan bør Den norske kirke finansieres?

- Gjennom medlemsavgift
- Medlemsavgift med noe støtte fra det offentlige
- Støtte fra det offentlige og med noe medlemsavgift
- Offentlig finansiering uten medlemsavgift
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

5. Hvordan bør valgordningene og demokratiet være dersom statskirkeordningen avvikles?

- Valgordningene bør være som i dag
- Øke bruken av direkte valg til kirkens besluttede organer
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelle andre ordninger:

6. Dersom statskirkeordningen avvikles, hva bør i så fall stå i § 2 (eller i en annen paragraf) i Grunnloven i tillegg til prinsippet om religionsfrihet?

(Her kan du/dere sette kryss på ett eller flere alternativer)

- Ingen tillegg
- De politiske prinsipper som statsforfatningen bygger på; så som demokrati, rettstaten og menneskerettighetene
- Det kristne og humanistiske verdigrunnlaget
Det humanistiske verdigrunnlaget
- At Den norske kirke er en evangelisk-luthersk kirke
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelt annet:

7. Hvem bør ha ansvaret for gravferdsforvaltningen?

- Den lokale kirke (menighetsråd eller kirkelig fellesråd)
Kommunen
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

8. Hvem bør eie og forvalte kirkebyggene?

- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, og kommunen bør ha det økonomiske ansvaret
- Kommunen bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- Vet ikke / ønsker ikke å svare
- Jevnaker kommune mener at: Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og staten bør ha det økonomiske ansvaret gjennom øremerkede tilskudd.**

Behandling i Kommunestyret - 12.12.2006:

Vedtak i Kommunestyret - 12.12.2006:

Kommunestyret slutter seg til arbeidsgruppens forslag, vedtatt med 15 st mot 4 st avgitt for at statskirkeordningen avvikles.

Utskriften er rett.

Politisk sekretariat, den 8. januar 2007.

May-Britt Mayer Johnsen

May-Britt Mayer Johnsen
Konsulent

Per Ole's forslag (mindretallets forslag)

Spørsmålene til høringsinstansene besvares slik fra Jevnaker kommune:

Navn på Høringsinstans: Jevnaker kommunestyre

Type høringsinstans

- X Kommune
- Menighetsråd/kirkelig fellesråd/bispedømmeråd
- Prost/biskop
- Tros- eller livssynssamfunn utenfor Den norske kirke
- Frivillig organisasjon innenfor Den norske kirke
- Annen offentlig instans
- Annen privat instans

1. Hvilke overordnede prinsipper bør ligge til grunn for tros- og livssynspolitikken?

Svar:

Religionsfrihet/trosfrihet

Folkekirke som er åpen, tilgjengelig, inkluderende og demokratisk

2. Den norske kirke som statskirke:

- X Bør fortsette
- Bør avvikes
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

3. I hvilken lov bør Den norske kirke være forankret?

- X Grunnloven
- Egen kirkelov vedtatt av Stortinget
- Lov om trossamfunn
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

4. Hvordan bør Den norske kirke finansieres?

- Gjennom medlemsavgift
- X Medlemsavgift med noe støtte fra det offentlige
- Støtte fra det offentlige og med noe medlemsavgift
- X Offentlig finansiering uten medlemsavgift
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

5. Hvordan bør valgordningene og demokratiet være dersom statskirkeordningen avvikes?

- Valgordningene bør være som i dag
- Øke bruken av direkte valg til kirkens besluttsende organer
- X Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelle andre ordninger:

Kirkebyggene:

I dag er det i all hovedsak soknene som eier kirkene og kirkegårdene. Flertallet i utvalget mener at eierforholdet fortsatt bør bygg på en videreføring av grunnprinsippet om soknenes eiendomsrett både til kirken og lokale kirkefond.

Fredede og verneverdige bygninger.

Utvalget mener det må etableres særskilte finansieringsordninger for fredede og verneverdige kirker, uavhengig av den fremtidige relasjonen mellom staten og Den norske kirke. Utvalget anbefaler at det, i tillegg til dagens støtteordninger, opprettes en særskilt statlig kirkeantikvarisk tilskuddsordning. Tilskuddsordningen forvaltes av sentrale kirkelige myndigheter som fordeler tilskuddet etter søknad fra menigheter og/eller fellesråd. Utvalget anbefaler videre at staten overtar eierskapet til fredede og verneverdige kirker som tas ut av kirkelig bruk.

Opplysningsvesenets fond (OVF)

Utvalget mener at spørsmålet om eiendomsretten til OVF ikke kan avgjøres gjennom juridiske utredninger, men må avgjøres ved en politisk beslutning i Stortinget. Flertallet anbefaler at OVF overføres til Den norske kirke. Flertallet legger til grunn at en overføring av OVF til Den norske kirke ikke gir andre tros- og livssynssamfunn krav på tilsvarende økonomisk kompensasjon.

Et mindretall anser OVF som statens eiendom og fellesskapets verdier. Eiendommer i dag som er i kirkelig bruk, overføres til Den norske kirke, mens andre beholdes av staten eller avhendes.

Annet:

I forbindelse med at utredningen ble sendt på høring ble de politiske partiene i kommunestyret, Kristelig Folkeparti samt Humanetisk forbund og Menighetsrådet invitert til å delta i arbeidet med å fremme forslag til høringsuttalelse.

Det ble også avholdt et åpent møte om høringen. I et samarbeid mellom Jevnaker kommune og Menighetsrådet ble det også holdt et orienteringsmøte der man ønsket å få innspill til høringen.

Tilstede i arbeidsgruppas møte som fremmer innstilling overfor kommunestyret var følgende tilstede:

Sokneprest Yngve Skalan, AP v/Jan Erik Larsen, FRP v/Ivar Brørby, Menighetsrådet v/Iver Stastad og Ordfører Hilde Brørby Fivelsdal. Sekretær var May-Britt Mayer Johnsen

Vurdering.

Kirken er et trossamfunn og organisasjon med høy grad av selvstyre, men er likevel delvis politisk kontrollert gjennom kirkelig statsråd og kirkeloven. Den norske kirke fremstår som noe mer enn et trossamfunn. Den norske kirke kan vise til at den har lange kulturhistoriske tradisjoner og at den har vært en viktig bærer av kulturtradisjoner. Den kan vise til at Kirken har hatt og har stor oppslutning blant folk, men trosengasjement kan være av varierende grad. Dette må det bygges videre på. For at prinsippene om at den norske kirke skal være en folkekirke som er tilgjengelig, åpen, inkluderende og demokratisk for alle, ivaretas dette best ved at dagens statskirkeordning opprettholdes.

Arbeidsgruppas forslag til vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

For at prinsippene om at den norske kirke skal være en folkekirke som er tilgjengelig, åpen, inkluderende og demokratisk for alle, ivaretas dette best ved at dagens statskirkeordning opprettholdes.

Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, men disse må finansieres gjennom øremerkede tilskudd til kommunen.

Per Oles forslag (mindretallets forslag)

6. Dersom statskirkeordningen avvikles, hva bør i så fall stå i § 2 (eller i en annen paragraf) i Grunnloven i tillegg til prinsippet om religionsfrihet?

(Her kan du/dere sette kryss på ett eller flere alternativer)

- Ingen tillegg
- De politiske prinsipper som statsforfatningen bygger på; så som demokrati, rettstaten og menneskerettighetene
- Det kristne og humanistiske verdigrunlaget
Det humanistiske verdigrunlaget
- At Den norske kirke er en evangelisk-luthersk kirke
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

Eventuelt annet:

7. Hvem bør ha ansvaret for gravferdsforvaltningen?

- Den lokale kirke (menighetsråd eller kirkelig fellestråd)
- Kommunen
- Vet ikke / ønsker ikke å svare

8. Hvem bør eie og forvalte kirkebyggene?

- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- Den lokale kirke bør eie kirkebyggene, og kommunen bør ha det økonomiske ansvaret
- Kommunen bør eie kirkebyggene og ha det økonomiske ansvaret
- Vet ikke / ønsker ikke å svare
- Jevnaker kommune mener at: Den lokale kirke bør eie kirkebyggene og staten bør ha det økonomiske ansvaret gjennom øremerkede tilskudd.