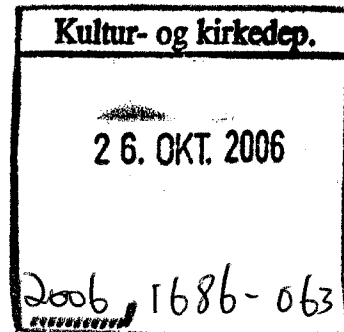




TRONDHEIM KOMMUNE  
Ordføreren

Kultur- og kirkedepartementet  
Pb 8030 Dep

0030 OSLO



Vår saksbehandler  
Kari Aarnes

Vår ref.  
06/33085/  
oppgis ved alle henv.

Deres ref.

Dato  
17.10.2006

### HØRINGSUTTAELSE- NOU 2006:15 FRIVILLIGHETSREGISTER

Vedlagt følger sakspapir og saksprotokoll i formannskapets sak 341/06 som er høringsuttaelsen til NOU 2006:15

Med hilsen  
TRONDHEIM KOMMUNE

  
Rita Ottervik  
ordfører

  
Kari Aarnes  
leder

Vedlegg:

Kopi med/uten vedlegg:

Postadresse:  
TRONDHEIM KOMMUNE  
Ordføreren  
7004 Trondheim

Besøksadresse:  
Munkcgata 1

Telefon:  
+47 72 54 61 11

Telefaks:  
+47 72 54 77 72

Organisasjonsnummer:  
NO 942 110 464

E-postadresse: [ordforer.postmottak@trondheim.kommune.no](mailto:ordforer.postmottak@trondheim.kommune.no)  
Internettadresse: [www.trondheim.kommune.no](http://www.trondheim.kommune.no)

# Saksprotokoll

---

**Utvalg:** Formannskapet  
**Møtedato:** 17.10.2006  
**Sak:** 341/06

---

**Resultat:** Behandlet

**Arkivsak:** 06/33085

**Tittel:** HØRINGSUTTALELSE - NOU 2006:15 FRIVILLIGHETSREGISTER

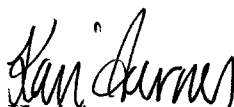
**Behandling:**

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

**VEDTAK:**

- Formannskapet støtter forslaget om etablering av et statlig frivillighetsregister slik det framkommer i utredningen ” NOU 2006 : 15 Frivillighetsregister ”.
- Formannskapet slutter seg til rådmannens forslag til høringsuttalelse herunder, at registrering i frivillighetsregisteret ikke avgiftsbelegges.

  
Rita Ottervik  
Ordfører

  
Kari Aarnes

# Sakspapirer for Formannskapet

**Saksnr.: Utvalg**  
341/06 Formannskapet

**Møtedato**  
17.10.2006

## HØRINGSUTTALELSE - NOU 2006:15 FRIVILLIGHETSREGISTER

**Arkivsaksnr.**  
06/33085

**Møtedato:**  
17.10.2006

**Møtesaksnr.**  
341/06

### Forslag til vedtak:

- Formannskapet støtter forslaget om etablering av et statlig frivillighetsregister slik det framkommer i utredningen ” NOU 2006 : 15 Frivillighetsregister ”.
- Formannskapet slutter seg til rådmannens forslag til høringsuttalelse herunder, at registrering i frivillighetsregisteret ikke avgiftsbelegges.

**Saksutredning:**

**Bakgrunn**

Kultur- og kirkedepartementet nedsatte i august 2005 en arbeidsgruppe for å utrede etablering av et frivillighetsregister. Kultur- og kirkedepartementet har sendt utredningen "NOU 2006 : 15 Frivillighetsregister" til høring med høringsfrist 20.10.2006.

I utredningen framlegges et utkast til lov om frivillighetsregister med spesialmerknader.

Høringsbrevet og utredningen er å finne på:

[http://odin.dep.no/kkd/norsk/dok/andre\\_dok/nou/043001-020005/dok-bn.html](http://odin.dep.no/kkd/norsk/dok/andre_dok/nou/043001-020005/dok-bn.html)

Utredningen om frivillighetsregister følger saken som uttrykt vedlegg.

**Utredningens forslag og anbefalinger**

I det følgende gjengis en oppsummering av arbeidsgruppens forslag :

Frivillig virksomhet er i lovutkastet definert som aktiviteter som "ikke er fortjenestbaserte".

Det framheves at det lenge har vært et ønske fra tredje sektor at det opprettes et register over enheter som driver frivillig virksomhet. Lovforslaget om frivillighetsregister bygger på en *rett* til registrering av enheter som etter norsk rett anses som selvstendige rettssubjekter. Videre bygger forslaget på en forutsetning om at registrering skjer "nedenfra", dvs. at det er den enkelte lokale enhet som på selvstendig grunnlag tar stilling til om den vil registrere seg. Det gjelder selv om enheten tilhører en større gruppe enheter, for eksempel et forbund.

Formålet med opprettelse av et frivillighetsregister er ihht utredningen følgende:

- *opplysningsfunksjonen* – en opplysningsbank som kan forbedre og forenkle samhandling mellom frivillig virksomhet og offentlige myndigheter . Registrering av sentrale opplysninger kan bidra til forenkling for enheter i tredje sektor, ved at disse slipper å legge fram samme opplysninger hver gang de har kontakt med offentlig myndighet. Det kan også innebære forenklinger for det offentlige ved at man kan benytte opplysninger i registeret fremfor å innhente informasjon fra enhetene.
- *politikkutformingsfunksjonen* som skal legge forholdene til rette for det offentliges politikk i forhold til frivillig virksomhet. En oversikt over og en kategorisering av frivillig sektor kan bidra til at offentlige myndigheter har et bedre grunnlag for å innrette politikk og tiltak. Kategoriseringen kan gjøre det mulig å tilpasse tiltak og støtteordninger til aktivitetsområder der det utfra en politisk vurdering trengs eller er hensiktsmessig. Videre vil kategoriseringen kunne gi et presist sett av kriterier i tildelingssaker, noe som kan forenkle saksbehandlingen.

Det vil likevel være opp til det offentlige å vurdere om registeret bør tjene som virkemiddel ved fastleggelse av politikken. Registeret kan bli et fleksibelt instrument ved å kombinere opplysninger fra registeret og bruk av skjønn.

- *legitimeringsfunksjonen* for å styrke og bevare grunnlaget for frivillig virksomhet. Et register kan bidra til å gjøre frivillig virksomhet synlig som en egen samfunnssektor, bidra til å identifisere aktørene i frivillig virksomhet, samt gi omverden innsyn i de frivillige aktørenes virksomheter.

## Trondheim kommune

- *forskningsfunksjonen* som gjennom registrerte data kan legge til rette for statistikk og forskning omkring frivillig virksomhet.

Arbeidsgruppen foreslår at registeret organiseres og drives mest mulig rasjonelt. Registeret skal baseres på grunndata som allerede finnes i Enhetsregisteret. Det forutsettes at frivillige virksomheter som ikke er registrert i sistnevnte, også registrerer seg der. Alle opplysninger om enhetene/organisasjonene i frivillighetsregisteret skal kunne hentes ut samme sted, uansett om de befinner seg i Enhetsregisteret, Stiftelsesregisteret eller det foreslåtte frivillighetsregisteret

Det legges i utredningen vekt på at oppslag i frivillighetsregisteret i hovedsak skal være gratis. Driften av registeret foreslås finansiert ved en lav årlig avgift fra enhetene som registrerer seg.

Arbeidsgruppen har i utredningen redegjort for hensyn som taler mot etablering av et frivillighetsregister. Et argument er at et frivillighetsregister kan gi staten innsyn i, og uønsket kontroll over sivil virksomhet. Arbeidsgruppens vurdering er at et frivillighetsregister ikke skiller seg prinsipielt fra andre statistiske databaser som gir det offentlige innsyn i organisasjonenes virke. Et annet er at det knytter seg usikkerhet til om et frivillighetsregister vil bli benyttet i en slik grad at de antatte fordelene kan realiseres. Arbeidsgruppen avviser at usikkerhet vedr. bruksomfang i seg selv er et argument for ikke å opprette registeret.

Selv om arbeidsgruppen legger til grunn at registrering i registeret skal være frivillig, foreslår de lovfesting av et frivillighetsregister. Det legges opp til at det inntrer plikt til å avgi opplysninger for organisasjoner som vil registrere seg. En lov eller en forskrift med hjemmel i lov vil bl.a. hindre at det skapes tvil om det legale grunnlaget for opplysningsplikten.

Forslaget fra arbeidsgruppen må ses i sammenheng med Soria-Moria-erklæringen, der regjeringen bestemte seg for å opprette et frivillighetsregister.

### Vurdering

Siden dette er et lovforslag som ikke har vesentlige økonomiske eller forvaltningsmessige konsekvenser for kommunen har jeg i denne saken valgt å konsentrere framlegget om de prinsipielle sidene av en evt. opprettelse av frivillighetsregister. Jeg anser derfor at det er tilstrekkelig fra kommunens side å uttale seg om hvorvidt den støtter opprettelse av et frivillighetsregister, og å peke på enkelte hensyn som bør tas dersom et statlig frivillighetsregister blir etablert. Jeg har derfor valgt å ikke kommentere selve lovutkastet.

### Konklusjon

Jeg vil foreslå at følgende høringsuttalelse oversendes departementet :

" Trondheim kommune støtter forslaget om etablering av et statlig frivillighetsregister slik det framkommer i utredningen " NOU 2006 : 15 Frivillighetsregister ". Trondheim kommune ser at et frivillighetsregister kan være tjenlig for alle de formål som utredningen peker på, både for kommunen og byens frivillige organisasjoner.

Det er viktig at ordningen med et Frivillighetsregister ikke blir en byråkratisk ordning, men lett kan fungere som en opplysningsbank slik formålet forutsetter. Vi vil understreke nødvendigheten av at det blir mulig å koble sammen data fra ulike registre. Det bør blant annet bli mulig å hente ut nøkkeldata om frivillig virksomhet generert på lokal- og kommunenivå.

## Trondheim kommune

For at registeret skal fungere etter hensikten bør flest mulig enheter motiveres til å registrere seg og registeret bør oppdateres kontinuerlig. Mang mindre lokale frivillige organisasjoner har anstrengt økonomi. En avgiftsbelagt registrering kan for disse bli et hinder for registrering. Trondheim kommune støtter derfor ikke utvalgets forslag om å finansiere registeret gjennom en årlig registreringsavgift .”

Rådmannen i Trondheim, 06.10.06



Gerhard Dalen  
kommunaldirektør

Tone Christensen  
rådgiver

Uttrykt vedlegg: NOU 2006:15 - Frivillighetsregister