



**DET KONGELIGE
UTENRIKSDEPARTEMENT**

Kommunal- og regionaldepartementet
Innvandringsavdelingen
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

KOMM. OG REG. DEP	
24 DES 2003	
03/ 3321 - 44	
Ark.	531.12
Avd.	INN / AOS / AKB

Deres ref
03/3321 LEE

Vår ref
2003/05376 III

Dato
16. desember 2003

**VILKÅR FOR FAMILIEGJENFORENING – FORSLAG TIL ENDRINGER I
UTLENDINGSFORSKRIFTEN § 23. HØRINGSUTTALELSE**

Det vises til Kommunal- og regionaldepartementets brev av 4. november 2003 vedrørende forslag til endringer i utlendingsforskriften § 23.

Utenriksdepartementet vil bemerke:

Retten til likeverdighet i ekteskapet framgår av artikkel 23 i FN-konvensjonen om sivile og politiske rettigheter (SP), av artikkel 5 i tilleggsprotokoll 7 til Den europeiske menneskerettighetskonvensjonen (EMK P7) samt av artikkel 16 i FNs kvinnediskrimineringskonvensjon (KDK). Bestemmelsene omfatter retten til å inngå ekteskap og stifte familie, inkludert frihet fra å inngå ekteskap en ikke ønsker. Frivillighet og likestilling mellom partene er bestemmelsenes overordnede formål. Det stilles også krav om likestilling av partene ved oppløsning av ekteskap, jf. SP art. 23 (4), EMK P7 art. 5, 1. pkt. og KDK art. 16 (1) litra c. Ordlyden i konvensjonene gir imidlertid ingen rett til skillsmisse.

Hva angår spørsmålet om likestilling mellom ektefeller er det klart at den aktuelle stat er pålagt å sikre likestilling mellom partene ved inngåelse, under og ved oppløsning av ekteskapet. Dette får betydning for diskriminerende vilkår knyttet til ekteskapet, inkludert oppløsning av ekteskapet. Man kan imidlertid neppe utlede noen plikt til å vedta bestemmelser som foreslått i Dokument 8:122 (2002-2003). Norsk ekteskapslovgivning er kjønnsnøytral og praktiseres på en kjønnsnøytral måte, og det kan derfor vanskelig oppstilles gode grunner for å iverksette ytterligere tiltak.

Postadresse:
Postboks 8114 Dep
0032 Oslo

Kontoradresse:
7. juni plass 1
0251 Oslo

Bank innbetalinger:
6345.05.02822
Org. nr.: 972 417 920

Telefon: 22 24 36 00
Telefaks: 22 24 95 80/81
post@mfa.no

Saksbeh: T. Endresen
tlf 22 24 3869,
I. Djupvik tlf 22243408


Forslaget om dokumentert lik rett til skilsmisse som vilkår for familiegjenforening, for ekteskap som er inngått i utlandet, vil i praksis kunne utelukke/muslimske kvinners adgang til familiegjenforening i Norge. Det kan ikke utelukkes at dette kan komme i konflikt med det generelle folkerettslige diskrimineringsforbudet, og Utenriksdepartementet ser derfor klare betenkeligheter knyttet til forslaget, jf. bl.a. art. 2 i hhv SP og ØSK. 961.a.

I kontakt med KRD har det blitt klargjort at forslaget til endring i utlendingsforskriftens § 23 a) ikke gjelder for EØS-borgere. Ektefellebegrepet i EØS-sammenheng reguleres i rundskriv fra UDI nr. 02/121 datert 11. november 2002. Samboerdefinisjonen i utlendingsforskriftens 23 b) gjelder imidlertid også for EØS-borgere, jf. forskriftens § 180 a). For å gjøre det klart at ektefellebegrepet i § 180 a) i forskriften ikke sammenfaller med ektefellebegrepet i § 23 a) i samme forskrift, foreslår Utenriksdepartementet at definisjonen på ektefelle/partner i EØS-sammenheng i rundskrivet tas inn i forskriftens §180 a).

Forøvrig bør det fremgå av motivene til forskriftsendringen for § 23 a) at bestemmelsen ikke skal gjelde for EØS-borgere.

Med hilsen


Rolf Einar Fife
Ekspedisjonssjef


Anniken Krutnes
Fung. underdirektør