



Kommunal og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP	
12 JAN 2005	
04/2771-49	
Ark.	013
Avd.	RA / SSA / MAG

Vår ref.:
04/571-7/OTH

Arkivkode
K1-024

Deres ref.

Dato
06.01.2005

HØRINGSSVAR PÅ DISTRIKTSKOMMISJONENS UTREDNING

Rindal kommunestyre ga i sak KS 098/04 et utvalg bestående av ordfører og gruppeledere for de øvrige 3 partiene fullmakt til å gi høringssvar på NOU 2004:19 Livskraftige distrikter og regioner ...

Rindal kommune deler kommisjonens utgangspunkt for arbeidet:

- Det er et stort sprik mellom de uttalte målsettinger i distrikts- og regionalpolitikken og det som faktisk gjøres for å nå dem. Politikken som føres og har vært ført de to siste tiårene har ikke klart å motvirke en sterk sentralisering. Den brede distriktpolitikken har tilgodesett byene og det sentrale østlandsområdet, og den smale er kraftig redusert og også her har sentrale miljøer vært prioritert.
- Vi har på langt nær utnyttet potensialet til å føre en offensiv distriktpolitikk innenfor EØS-avtalen. Tvert imot er etablerte virkemidler i distriktpolitikken redusert og delvis avvirket. Samtidig settes kommunene, primærnæringer og øvrig næringsliv under større press. Resultatet er at menneskelige ressurser og naturressurser i distriktene ikke utnyttes optimalt.
- Historien har vist at det nytter å føre en aktiv distriktpolitikk, og motsatt at dersom en ikke tar distriktpolitiske hensyn vil distriktene rammes (eks ved å fjerne støtte som kompensere for geografi/topologi).
- Politikken er blitt mer sektorisert. Omorganiseringen av statlige forvaltningsorganer og forvaltningsbedrifter til aksjeselskap, statsforetak og lignende har gjort at fokus er flyttet til økonomiske hensyn og sektortenkning og bort fra samfunnshensyn - inkludert distrikts- og regionalpolitikk. De politiske styringsmulighetene nyttes i liten grad.

7.1 Visjon

Vi støtter kommisjonens visjon om å opprettholde hovedtrekkene i dagens bosettingsmønster sikret gjennom aktivt og konkurransedyktig næringsliv og likeverdige tjenestetilbud.

7.2 Mål for distrikts- og regionalpolitikken.

7.2.1 Noen premisser for måldiskusjonen.

Støtter premissene.

7.2.2 Mål regionalpolitikken

Gode og viktige målsettinger! Skal distriktene utvikles er det avgjørende at vi strekker oss for å nå disse målsettingene.

7.2.3 Mål for distriktpolitikken

Gode og viktige målsettinger! Det er helt grunnleggende at det gis statlige styringssignaler om en villet distriktpolitikk. I motsatt fall vil bedriftene/innovatørene kvie seg for å etablere seg i distriktene.

Ungdommens valg av hvor de skal bosette seg skjer i realiteten når de velger utdanning. Det er viktig at ungdommen allerede da har fått signaler fra lokalsamfunnet om at de er ønsket og at lokalsamfunnet har arbeidsplasser/er villig til å støtte nyetablering og har god kvalitet på bo- og kulturtilbud.

7.3 Overordnede strategier

7.3.1 Politikk for å møte endring

Vi må ta hensyn til endringene som følger av en åpen verdensøkonomi og stadige teknologiske endringer. Men: Det er viktig at vi ikke lar "oss flyte medstrøms" hele tiden, men setter inn virkemidler og grep som gjør at også distriktene kan ta del i å skape og opprettholde lønnsomme og vekstkraftige bedrifter med et mangfold med hensyn til behov for arbeidskraft med forskjellig utdanningsnivå.

Kommunene må gis økonomi og insentiv for å være aktører som støtter opp om næringslivet, i første rekke med å bygge infrastrukturer, blant annet trygge oppvekstvilkår og gode fritids- og kulturtilbud. Kommunene kan også – enten alene eller i samspill med næringslivet – gi støtte og lån til bedrifter ved oppstart og til innovasjonstiltak.

7.3.2 Vekt på den brede politikken

Støttes fullt ut. Når sektorpolitikken utformes må en hele tiden skjele til målene i distrikts- og regionalpolitikken. Gjelder først og fremst områdene næring, landbruk, samferdsel og kommuneøkonomi. Den smale distriktpolitikken må også styrkes både i kvalitet og kroner (investeringstilskudd, såkornfond).

7.3.3 Desentralisering av makt til folkevalgte organer

Vi støtter grunntanken her, og vil gi konkrete innspill i høstens høringsrunde.

7.3.4 Utnytte handlingsrommet i den smale distriktpolitikken

Dersom Distriktskommisjonens anbefaling om å "styrke den næringsrettede og smale politikken for å fremme utvikling av lønnsom og næringsrettet virksomhet i distriktene" blir gjennomført vil dette **gi ny giv i distrikts Norge**.

7.4 Konkrete handlinger

7.4.2 Anbefalinger vedrørende styringsstruktur

Forvaltningsstruktur og oppgavefordeling.

Vi er enige i at desentralisering av makt til underliggende forvaltningsnivå bør være en hovedstrategi. Vi støtter flertallet syn i dette punktet om faste geografiske regioner.

For øvrig kommer vi tilbake med ytterligere kommentarer i høringen i oktober.

7.4.3 Anbefaling for økt verdiskapning i viktige distriktsnæringer

Naturressurser som regionale fortrinn

Støtter anbefalingen om en mer lokal praktisering av arealvernet og bruk av arealressurser, at planloven åpner for geografisk differensiering og at beslutningsmyndigheten legges på underliggende forvaltningsnivå. Likeledes støtter vi "vern gjennom fornuftig bruk".

Rovviltpolitikk: Mindretallets syn støttes.

Landbruk

Rindal kommune støtter opp om kommisjonens anbefaling på hovedtrekkene.

I spørsmålet om hvordan de frigjorte midlene fra overføring til landbruket skal benyttes, støtter vi **mindretallets** (på 5) anbefaling om at disse midlene bør så langt som mulig nyttes til landbruk og bygdeutvikling, eventuelt andre utviklingstiltak i områder som rammes av nedtrappingen. **Slike midler forvaltes lokalt.**

Reiseliv

Anbefalingene støttes

Elektrisk energi

Anbefalingen støttes.

3. strekpunkt: "... **må** også i framtiden komme det lokale og regionale nivået til gode"

Industri

Støtter anbefalingen.

Tjenesteytende nye næringer.

Støtter anbefalingen helhjertet.

Lokalisering av offentlig virksomhet.

Støtter definitivt flertallet.

7.4.4 Anbefalinger med sikte på økt innovasjon og nyskaping

Vi syns anbefalingene er gode og viktige. Det er avgjørende for utvikling av distriktene at disse iverksettes.

Vi støtter flertallet på de punktene der det er dissens.

7.4.5 Anbefalinger vedrørende utvikling av attraktive og livskraftige samfunn

Rindal kommune støtter flertallets syn. Vi ser svært positivt på at flertallet går inn for at distriktskommuner fortsatt skal **tilgodeses gjennom inntektssystemet.**

7.4.6 Anbefalinger vedrørende samferdsel og annen infrastruktur

Vi støtter anbefalingen om "å ta hele landet i bruk".

7.4.7 Anbefalinger vedrørende geografisk differensiering av virkemidler

Smal distriktpolitikk

Vi syns anbefalingene er **svært bra** og støtter dem fullt ut.

Differensiert arbeidspolitikk

Vi støtter flertallets anbefaling om å opprettholde/gjeninnføre det differensierte arbeidsgiveravgiften. Dette er et treffsikkert og kraftig virkemiddel for å skape arbeidsplasser i distriktene.

Distriktpolitiske virkemidler

Støttes

Tiltak rettet mot særlig utsatte områder og småsamfunn

Flertallets anbefaling støttes, og erfaringene fra utkantprogrammet, småsamfunnssatsingen og bygdeutviklingsprogrammene må gjøres tilgjengelig og brukes aktivt.

7.4.8 Økonomiske og administrative konsekvenser

Rindal kommune støtter anbefalingene fra

- mindretallet på 5 (størrelsen på innsatsen er et politisk verdivalg for Stortinget, økning av rammene for den smale distriktpolitikken) og
- mindretallet på 3 (ikke overføring av midler fra landbruksnæringen til andre sektorer i bygdene).


Generelt:

Innstillinga fra Distriktskommisjonen viser at det er mulig med en betydelig mer offensiv distriktpolitikk og at Norge faktisk fortsatt har et betydelig handlingsrom. Rindal kommune er glad for det arbeidet kommisjonen har gjort og deler de aller fleste premisser, mål, strategier og anbefalinger kommisjonen har kommet fram til. Vi vil på det sterkeste be Regjeringen og Stortinget følge opp dette gjennom praktisk politikk på en slik måte at potensialet for verdiskaping i alle deler av landet blir utnyttet og at likeverdige levekår og bosettingsmønster opprettholdes i hele landet.

Rindal kommune vil på et senere tidspunkt avgi høringsuttalelse i forhold til kommisjonens forslag når det gjelder oppgavefordeling og strukturer. Men vi vil på det sterkeste understreke at oppgavefordeling, kommunestruktur og eventuelt regionstruktur henger sammen. Derfor vil vi allerede nå signalisere at vi ser verdien av en finmasket kommunestruktur. Vi deler også kommisjonens anbefaling om en betydelig overføring av oppgaver og myndighet til et direktevalgt, regionalt forvaltningsnivå. Våre ambisjoner når det gjelder delegasjon tilsier større regioner enn dagens fylkeskommuner og i en slik sammenheng hører Rindal definitivt hjemme i en region Midt-Norge.

Med hilsen

RINDAL KOMMUNE



Ola T. Heggem
Ordfører

Direkte telefonnr. 71664715