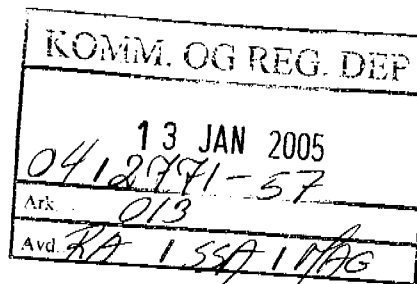




Oslo kommune
Byrådsavdeling for finans og utvikling

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO



Dato: 12 JAN 2005

Deres ref:
04/2771-4 MAG

Vår ref (saksnr):
200404207-3

Saksbeh:
Morten Bildeng, 234661187

Arkivkode:
111

**HØRING PÅ DISTRIKTSKOMMISJONENS UTREDNING - NOU 2004:19
LIVSKRAFTIGE DISTRIKTER OG REGIONER**

I departementets brev av 14.10.2004 er det satt to høringsfrister vedrørende distriktskommisjonens utredning:

- En høringsfrist **14.10.2005** for tema som er knyttet til fremtidig fylkes- og kommunestruktur, oppgavedeling og maktfordeling/regionalisering.
- En høringsfrist **14.01.2005** for andre tema som Distriktskommisjonen omtaler i sin utredning og som vil bli fulgt opp i kommende stortingsmelding om regionalpolitikken våren 2005.

Oslo kommune har lagt opp til en bred behandling i bystyret av de spørsmål som er gitt høringsfrist til 14.10.2005. Høringsuttalelsen vil bli oversendt etter sommeren.

Til departementets orientering vedlegges imidlertid kopi av de innspill som Oslo kommune har gitt til distriktskommisjonen hvor også spørsmål knyttet til regional organisering kort er berørt. Det blir her bl.a. pekt på at Oslo kommune ikke ønsker å bli del av en større regional folkevalgt enhet og at felles utfordringer i hovedstadsregionen kan løses gjennom regionalt samarbeid. Det vises i denne forbindelse til at Samarbeidsalliansen Osloregionen som avholdt stiftelsesmøte 17.12.2004. Dette samarbeidet er basert på frivillighet og vil være rettet mot de oppgavene det anses hensiktsmessig å samarbeide om. Arbeidet med å konkretisere samarbeidet tar utgangspunkt i en felles samarbeidsplattform, jf vedlegg. Alliansen består av 55 kommuner og tre fylkeskommuner; Oslo kommune, fylkene Akershus og Østfold med samtlige kommuner, samt kommuner i Buskerud, Vestfold og Oppland.

Vi viser også til at temaet "styringsutfordringer i hovedstadsregionen" er under utredning i det pågående samarbeidet om utarbeidelse av en hovedstadsmelding.

Nedenstående uttalelse omtaler kun de av kommisjonens anbefalinger som direkte berører hovedstaden og hovedstadsregionens rolle i regionalpolitikken.

Byrådsavdeling for finans og utvikling

Postadresse:

Telefon: 23 46 16 00

Rådhuset, 0037 Oslo

Telefaks:

E-post: postmottak@byr.oslo.kommune.no

Kommentarer til 7.4.3 Anbefalinger for økt verdiskaping i viktige distriktsnæringer

Reiseliv

Kommisjonen anbefaler at det offentlige i større grad bør medvirke til å utvikle samarbeidsstrukturer og løse fellesoppgaver (som infrastruktur, internasjonal markedsføring og turistinformasjon) innenfor reiselivet.

Overfor kommisjonen har vi tidligere påpekt at Oslo er innfallsporten til Norge for et stort antall besøkende og forretningsreisende. Markedsføringen av Oslo som besøksmål ivaretas av reiselivsnæringens eget markedsførings- og destinasjonsselskap Oslo Promotion AS. Med tilskudd fra Oslo kommune driver selskapet turistinformasjon ved to lokaliteter i Oslo sentrum. Av de ca 500 000 som årlig henvender seg til turistinformasjonstjenesten i Oslo sentrum etterspør om lag 2/3 også informasjon om reisemål utenom Oslo. Turistinformasjonene må i stor grad henviser slike spørsmål til øvrige lokale informasjonskontorer i Norge fordi det ikke er etablert en sentral koordinert publikumstjeneste for presentasjon av den fulle bredden og mulighetene i hele reiselivs-Norge. Vi antar at etablering av en slik tjeneste vil kunne bidra til en økning av det samlede antall gjestedøgn i Norge. Vi anbefaler at sentrale myndigheter legger til rette for at turistinformasjonsenhetene ved de største ankomststeder til Norge får økonomisk grunnlag for å tilby bred Norgesinformasjon i tillegg til informasjon om de lokale og regionale severdigheter og opplevelsesmuligheter.

Industri

Kommisjonen anbefaler at det bør utvikles en mer målrettet industripolitikk for utnyttning av nasjonens komparative fortrinn og styrking av vekstkraftige nærings- og kompetansemiljøer, bl.a. gjennom utdanning og forskning, klyngebygging og avstandsreducerende tiltak.

Vi slutter oss til kommisjonens forslag om å vektlegge satsing på forskning og utdanning, og vil særlig påpeke behovet for å styrke koplingene mellom kunnskapsmiljøene i hovedstadsregionen og produksjonsbedrifter i hele landet. En industriell basis og praktisk kunnskap om industriell og kommersiell produksjon er nødvendig for å kunne føre forskningsbaserte ideer om nye varer og tjenester frem til prototyper, produksjon og verdensmarked. For den videre økonomiske utviklingen og fornyelsen av norsk næringsliv er det viktig at koplingene mellom kunnskapsmiljøer og produksjonsbedrifter styrkes. Uten slike sterke koplinger er det fare for at nyvinningene fra regionens kunnskapsmiljøer ikke gir oss den ønskede utvikling av nye bedrifter og næringer.

Lokalisering av offentlig virksomhet

Et flertall i kommisjonen anbefaler at ny statlige virksomhet som hovedregel skal skje utenfor Oslo og at arbeidet med å flytte statlige arbeidsplasser ut av Oslo bør videreføres. Vi kan ikke slutte oss til disse anbefalingene, men støtter kommisjonens mindretalls (Sandbergs) anbefaling om at lokalisering av offentlig basisvirksomhet bør primært bestemmes ut fra en helhetlig vurdering av kostnader, kompetanse og funksjonalitet.

En fungerende hovedstad er viktig for en nasjon. Brukere fra hele landet vil være tjent med at mange av de sentrale funksjonene er samlet i hovedstaden, fordi det vil gjøre dem lettere tilgjengelig enn om de skulle være spredt på ulike geografiske steder. For Oslo er derfor dette ikke først og fremst et spørsmål om fordeling av statlige arbeidsplasser, men om å kunne

ivareta hovedstadsfunksjonen på en god måte. Likevel minner vi at sysselsettingen i siste treårsperiode ifølge SSBs statistikk ble redusert med 22.000 i Oslo, samtidig som den økte med 20.000 i landet for øvrig. Som et resultat av dette har arbeidsledigheten i Oslo i denne perioden vært blant landets høyeste. Vi anbefaler at regionalpolitikken fokuserer på å utnytte regionenes ulike fortrinn for verdiskaping knyttet til ressurser, nærings- og kunnskapsmiljøer m.m. best mulig fremfor å bruke krefter på omfordeling av eksisterende sysselsetting.

Kommentarer til 7.4.4. Anbefalinger med sikte på innovasjon og nyskaping

Kommisjonen anbefaler at utvikling av sterke, dynamiske regioner bør være en hovedstrategi for å styrke vår nasjonale evne til innovasjon og nyskaping.

I hovedstadsregionen har vi gode erfaringer fra regionalt samarbeid om kompetanseutvikling, verdiskaping og innovasjon gjennom de felles regionale utviklingsprogrammene for Oslo og Akershus. Omfanget av samarbeidet har imidlertid vært begrenset av de beskjedne økonomiske rammene for de statlige regionale utviklingsmidler til sentrale strøk.

Osloregionen har allerede sluttet seg til kommisjonens strategiforslag ved at arbeidet i Samarbeidsalliansen for Osloregionen tar utgangspunkt i følgende målsetting:

”Styrke Osloregionen som en konkurransedyktig og bærekraftig region i Europa.”

Et ”utvidet samarbeid om innovasjon og utvikling av internasjonalt konkurransedyktig næringsliv i regionen” inngår som et av fire satsingsområder for samarbeidsalliansen. Regionen er også engasjert i storbyprosjektet under regjeringens innovasjonsplan 2010 og i arbeidet med hovedstadsmeldingen der den pågående SWOT-analysen også vil bidra til ytterligere konkretisering av satsinger og utviklingsprosjekter. Osloregionens forslag til utviklingsprosjekter til innovasjonsplanen 2010 vil bli oversendt regjeringen før sommeren.

Selv om det regionale utviklingsarbeidet et sentralt element i næringspolitikken, vil vi likevel minne om at de tunge delene av næringslivets rammebetingelser som skattesystem, lover/regler/forordninger, rente og valutapolitikk, rammer for lønnsoppgjørene o.s.v. er av nasjonal karakter. Det er viktig at disse rammebetingelsene utformes slik at bedriftene får insentiver til innovasjon, og at kommunene får beholde mer av egen verdiskaping og skatteinntekter fra næringsvirksomhet slik at de kan settes i stand til å tilrettelegge for næringsutvikling på en lokalt tilpasset måte.

Kommentarer til 7.4.5 Anbefalinger vedrørende utvikling av attraktive og livskraftige samfunn

Kommisjonen peker på at kommunene har avgjørende betydning for den lokale utvikling og viser til at mange kommuner er i en presset økonomisk situasjon. Kommisjonen anbefaler at staten bør sørge for at det er samsvar mellom de oppgaver kommunene pålegges og de økonomiske ressurser som gjøres tilgjengelig. Kommisjonen anbefaler rammefinansiering som det bærende prinsippet i det kommunale inntektssystemet.

Vi slutter oss til kommisjonens forslag og imøteser en grundigere behandling av hvordan inntektssystemet kan sikre at alle kommunene, også landets hovedstad, kan settes i stand til å

fylle sine roller som velferdsprodusent, tilrettelegger og samfunnsutvikler etter at inntektssystemutvalget har lagt frem sin innstilling.

Kommentarer til 7.4.6 Anbefalinger vedrørende samferdsel og annen infrastruktur

Kommisjonen peker på at utbygging av samferdsel er viktig for bosetting, næringsutvikling og ressursutnytting både i distriktene og byene. Kommisjonen vier imidlertid betydningen av en velfungerende infrastruktur i hovedstadsregionen liten oppmerksomhet. Vi vil peke på at knutepunkter som hovedflyplassen og sentralbanestasjon, velfungerende stamveier gjennom Oslo og effektiv godshåndtering i regionen har stor betydning for verdiskapingen i hele landet.

Vi vil minne om at de samferdselspolitiske utfordringene i Osloregionen er meget store i årene fremover. En ren fremskrivning av folketallet bare innen Oslo kommunes grenser, tilsier en befolkningsvekst på 40.000 personer frem til 2015. I regionen vil veksten være omtrent det dobbelte. Disse demografiske endringene må også få konsekvenser for statens samferdselspolitiske prioriteringer.

Med hilsen



André Støylen

Byråd for finans og utvikling

- Vedlegg:
1. Brev til distriktskommisjonen datert 08.01.2004
 2. Brev til distriktskommisjonen datert 03.05.2004
 3. Samarbeidsplattform for Osloregionen