

VEDLEGG ①

04/2771-60

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Eli Moe
Arkivsaksnr.: 04/01890

Arkiv: 025

KOU 2004:1 FORSLAG TIL NY REGIONINNDELING AV NORGE NOU 2004: 19 LIVSKRAFTIGE DISTRIKTER OG REGIONER HØRING

INNSTILLING:

Saken legges fram uten innstilling.

SAKSUTREDNING:

Sammendrag:

KOU 2004:1 *Sterke regioner. Forslag til ny regioninndeling av Norge* og NOU 2004:19 *Livskraftige distrikter og regioner. Rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk* er sendt kommunene til uttalelse, med høringsfrist henholdsvis 01.02.05 (KS) og 14.01.05 (KRD, gjelder en del av NOU'en, noen problemstillinger har høringsfrist 14.10.05). Rådmannen legger utredningene fram for Utvalget for diskusjon og mulig høringsuttalelse.

Bakgrunn for saken:

KOU 2004:1 Sterke regioner

Kommunen mottok brev fra Kommunenes sentralforbund datert 13.09.04, med oversendelse av KOU 2004:1 *Sterke regioner. Forslag til ny regioninndeling av Norge*. Kommunene er oppfordret til å gi sine uttalelser til forslaget. Høringsfristen er satt til 1. februar 2005.

Utredningen er utarbeidet av professor Tor Selstad på oppdrag av KS.

I høringsbrevet har KS formulert noen hovedtemaer som de spesielt ønsker å få svar på. Disse er;

1. hvilke oppgave er særlig viktige for regional utvikling, og hvilke oppgaver bør regionene har ansvar for?
2. vurder kriteriene størrelse, funksjonalitet og identitet, hver for seg og avveid i forhold til hverandre. Er det andre kriterier som også burde trekkes inn?
3. vurder og prioriter alt. regioninndeling (5, 7 eller 9 regioner), med utgangspunkt i egen organisasjon. Vil en annen inndeling bedre ivareta Frogn kommune?
4. hvordan kan man på best mulig måte ivareta sammenheng mellom kommunestruktur og regionstruktur?
5. meddel erfaringer fra landsdelssamarbeid el. (Follorådet)

I brev datert 25.10.04 mottok kommunen et supplerende høringsnotat til utredningen. Her presenteres Distriktskomisjonens anbefalinger når det gjelder oppgaver av viktighet for regional utvikling og viktige premisser som ligger til grunn for kommisjonens vurderinger på dette området, jfr. *NOU 2004:19 Livskraftige distrikter og regioner*.

Regional behandling av KOU 2004:1 i KS

I møte 02.12.04 fattet fylkesstyret i KS-Akershus følgende vedtak: "Fylkesstyret i KS Akershus anbefaler medlemmene i Akershus å sende en samlet og tidlig høringsuttalelse i forhold til KOU 2004:1 og Distriktskommisjonens innstilling innen 1. februar 2005" (sak 18/2004).

Fylkesstyret vil i sitt første møte i 2005 avgi høringsuttalelse med basis i uttalelser fra medlemmene i Akershus.

Behandling i Fylkestinget

"Debatten om det regionale nivåets utforming og oppgaver" var satt på sakskartet til Fylkestinget i møte 09.12.04 (sak 012/04). Notatet ble tatt til orientering. Kopi av saksframlegg til Fylkestinget følger vedlagt. I saksframlegget er det gitt en nyttig oppsummering av KOU 2004:1, NOU 2004:19 og KRDs faglige utredning om samme tema.

NOU 2004: 19 Livskraftige distrikter og regioner

Kommunen mottok brev fra KRD 14.10.04 med oversendelse av Distriktskommisjonens utredning *Livskraftige distrikter og regioner. Rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk*. Kommisjonen har formulert fire hovedstrategier som anbefales lagt til grunn for distrikts og regionalpolitikken og kommer med en rekke anbefalinger. Kommisjonens flertallsforslag er en trenivåmodell med sterke, folkevalgte regioner med betydelig overføring av makt og oppgaver fra staten til det regionale folkevalgte nivået, særlig innen områder som er av stor betydning for regional utvikling.

For tema som er knyttet til fremtidig fylkes- og kommunestruktur, oppgavefordeling og maktfordeling/ regionalisering er høringsfristen 12 måneder. For andre tema Distriktskommisjonen omtaler er høringsfristen 14.01.05. Dette fordi problemstillingene skal videreføres i en egen melding om Regionalpolitikken våren 2005, bla med en vurdering av FKs nye rolle som regional utviklingsaktør.

KRD – faglig utredning: Alternativer til dagens fylkeskommune er også et grunnlag for denne meldinga.

Alternativer:

1. Frogn kommune avgir høringsuttalelser til KOU: 2004:1 og NOU 2004:19.
2. Frogn kommune avgir ikke høringsuttalelser til KOU: 2004:1 og NOU 2004:19.

Vurdering:

Utvalget er gjort kjent med pågående prosesser og utredninger gjennom tidligere saker, senest i møte 27.10.04 (sak 0151/04). Se også egen sak om Kommunestrukturprosjektet i dagens møte. Rådmannen ønsker på dette grunnlag å legge spørsmålene om regionalisering fram til diskusjon og mulig høringsuttalelse, med utgangspunkt i følgende problemstillinger;

- I hvilken grad vil en eventuell etablering av *region Østviken*, som en av sju regioner i Norge, påvirke Frogn kommune, som presskommune i hovedstadsregionen
 - effekt på organisasjonen Frogn kommune
 - effekt på Frognsamfunnet.
- Forutsatt at dagens kommunestruktur opprettholdes; på hvilken måte bør samarbeidet mellom Follokommunene være dersom regionene blir større?
 - Tettere samarbeid enn i dag?
 - Sterkere grad av formalisering enn i dag?

- Skal Frogn kommune avgi høringsuttalelse til KOU:2004:1 og/ eller NOU 2004:19, med utgangspunkt i problemstillingene over og/ eller KS' spørsmål i høringsbrevet?

Konklusjon:

Rådmannen har ikke konkret innstilling i denne saken.

Rådmannen anbefaler at utvalget diskuterer aktuelle problemstillinger og vurderer om høringsuttalelse skal avgis. I så fall bør Utvalget samle seg om en felles høringsuttalelse, subsidiært stemme over ulike elementer til en uttalelse. Hele voteringen inngår som Frogn kommunes høringsuttalelse til KOU: 2004:1 og NOU 2004:19.

Rådmannen i Frogn, 21.12.04

Roald Hansen

Vedlegg:

1. Kopi av høringsbrev fra KS datert 13.09.04, med vedlegg
 1. Høringsnotat
 2. Kortversjon av KOU 2004:01 *Sterke regioner. Forslag til ny regioninndeling av Norge.*
 - Hele dokumentet KOU 2004:01 kan lastes ned fra www.ks.no
2. Kopi av brev fra KS datert 25.10.04, med vedlegg
 1. Supplerende høringsnotat
3. ~~Notat til politisk behandling i Fylkestinget 09.12.04 (sak 0012/04)~~
4. Kopi av høringsbrev fra KRD datert 114.10.04, vedr. NOU 2004: 19 "Livskraftige distrikter og regioner - Rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk".
 - Dokumentet kan lastes ned fra www.krd.no

Følgende dokumenter ligger på saken:

Utredningene i full lengde

Se for øvrig vedleggsliste til sak om KS-prosjektet