



FYLKESMANNEN I HEDMARK

Saksbehandler, innvalgstelefon
Henry Mausethagen – 625 51056

Vår dato
14.01.2005
Arkivnr.
008

Vår referanse
2005/645
Deres referanse

KOMM. OG REG. DEP

18 JAN 2005

04/2771-110

Artik.

And RA / SSA / MAG

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

HØRING – NOU 2004 : 19 Livskraftige distrikter og regioner – Distriktskommisjonen

Det vises til høringsbrevet fra KRD av 14.10.2004 hvor det bes om høring på enkelte tema i Distriktskommisjonens rapport innen 14. januar 2005.

Kommisjonens flertallsforslag reiser flere prinsipielle problemstillinger som det er vanskelig å drøfte adskilt i to høringer. Fylkesmannen ønsker derfor å foreta en samlet gjennomgang av de mest aktuelle temaene i den endelige høringen i oktober 2005.

Det er likevel ønskelig å komme med noen generelle kommentarer til denne første høringen.

Generelt

Hensikten med Distriktskommisjonen var å legge grunnlaget for en bred politisk forankring av innretningen av virkemidlene i distrikts- og regionalpolitikken.

Opgaven har vært å vurdere hvilke politiske grep som kan være aktuelle på bakgrunn av Effektutvalgets konklusjoner.

Fylkesmannen hadde forventninger om at kommisjonen i sitt arbeid ville få frem nye temaer, faglige analyser, drøftinger og tilnærminger til de problemer sentraliseringen fører til for distriktene. Det er en svakhet ved rapporten at den ikke i særlig grad frembringer ny kunnskap og innsikt i disse problemstillingene. Rapporten ville vært bedre dersom faktagrunnlaget og analysene hadde hatt et bredere tilfang.

Distriktskommisjonens mandat gir et visst rom for tilnæringsmåter både mht drøftinger av ulike temaer og forslag til løsninger.

Det synes som om kommisjonen har lagt meget stor vekt på hvordan organiseringen av politikken skal skje, og noe mindre vekt på andre typer drøftinger, tiltak og løsninger.

Denne noe skjeve vektleggingen i forhold til hva en kunne forvente av alternative tilnærminger og løsninger, samt at mange forslag er delt opp i et flertall og mindretall, kan således etter vår mening svekke rapportens gjennomslag. Den brede politiske forankringen rapporten skulle skape, kan vise seg å bli vanskeligere å oppnå.

Postadresse:
Postboks 4034
2306 HAMAR

Kontoradresse:
Statens hus
Parkgt. 36, HAMAR

Telefon:
62 55 10 00

Telefaks:
62 55 10 31

Org.nr.: 974 761 645
Banknr. 7694.05.01675

postmottak@fm-he.stat.no

C:\Documents and Settings\hem\Mine Dokumenter\høring distriktskommisjonen.doc

Internett: <http://www.fylkesmannen.no/>

Side 1 av 3

Nasjonal og lokal politikk – fylkesmannens rolle

Kommisjonens visjon er å utvikle attraktive og livskraftige lokalsamfunn gjennom et aktivt og konkurransedyktig næringsliv og likeverdig tjenestetilbud i hele landet.

Det forutsetter en sterk og fleksibel nasjonal politikk og et levende lokaldemokrati.

Den overordnede nasjonale politikken er nødvendig for å ivareta vårt internasjonale engasjement og ulike internasjonale/overnasjonale avtaler og konvensjoner. En nasjonal politikk vil legge føringer for den lokale gjennomføringen av politikken, og i noen sammenhenger vil dette begrense den lokale handlefriheten. Den nasjonale politikken vil måtte inneha en viss fleksibilitet slik at den i nødvendig utstrekning kan tilpasses lokale forhold.

Dette gjelder særlig innenfor områder som har betydning for utviklingen av lokalsamfunnene, spesielt å utnytte de lokale fortrinn i næringsutviklingen.

Et sterkt statlig engasjement i distrikts- og regionalpolitikken er også nødvendig for å opprettholde nivået på statlige bevilgninger og virkemidler.

Et levende og engasjert lokaldemokrati er en forutsetning for å sette den nasjonale politikken ut i livet. Det er lokalsamfunnene som kjenner problemene og mulighetene, og det er derfor viktig at den nasjonale politikken gir lokaldemokratiet tilstrekkelig handlingsrom til å utnytte de lokale muligheter og fortrinn.

Dette er i tråd med det som beskrives i rapporten på side 34 : ”Samtidig vektlegges geografisk nærhet, lokale forutsetninger og aktiv medvirkning fra myndighetenes side som viktige elementer i en vekststrategi.”

Fylkesmannen har i dag en rolle som **utviklingsaktør**, men dette er lite berørt i rapporten.

Fylkesmannen skal bl.a. være et utviklingsorgan for landbruksnæringen og kommunene, og skal stimulere til mobilisering, samarbeid og fellestiltak, samt innovasjon og verdiskaping.

Fylkesmannen har en viktig rolle i forhold til å **ivareta og følge opp nasjonal politikk** på mange områder. I rapportens punkt. 4.3.2. side 44 gjøres det et forsøk på å beskrive denne rollen innen planområdet. Den problemstilling som her beskrives fortjener en langt mer grundig og bred tilnærming, analyse og beskrivelse. Det vil fylkesmannen komme tilbake til i den endelige høringen.

Kommunenes rolle som utviklingsaktør

Kommisjonen drøfter primærkommunenes rolle som tjenesteproducent og utviklingsaktør.

De fleste kommuner er i dag under sterkt press for å redusere kostnadene, noe som bl.a. fører til at sentraladministrasjonene reduseres. Kommunene er pålagt å prioritere de lovpålagte oppgavene innen tjenesteproduksjon. Derved vil reduksjonen i stillinger og kompetanse falle på de øvrige oppgaver som bl.a. de som arbeider med oppgaver i tilknytning til samfunnsutvikling/næringsutvikling.

Kommunenes rolle som utviklingsaktør er viktig og må ses i sammenheng med både kommunestruktur og kommuneøkonomi, og bør gis en grundig vurdering i det fremtidige opplegget for kommunenes oppgaver og rammevilkår.

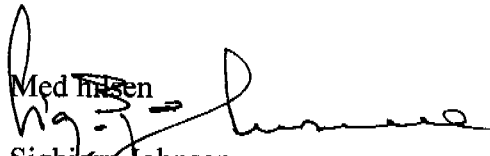
Samordning av virkemidler

Under pkt. 4.2.4 Koordinert og innovasjonsrettet virkemiddelbruk skriver kommisjonen følgende:

”Bedre koordinering og samordning av virkemidlene og mellom virkemiddelaktørene har derfor vært et mål for både å gjøre dem mer brukervennlige og bedre resultateffekten.”

Med bl.a. bakgrunn i erfaringene med utviklingsprosjektet Innlandet 2010 vil fylkesmannen slutte seg til denne målformuleringen.

Ansvarsreformen og fylkeskommunens rolle vil bli gjenstand for egen evaluering, og det er derfor for tidlig å ha noen klar formening om det. Fylkesmannen vil likevel mene at en bør holde flere muligheter åpne når det gjelder hvem som bør ha dette koordineringsansvaret i fremtiden.

Med hensyn

Sigbjørn Johnsen
fylkesmann

Kopi: Enhetsrådet i Hedmark
Fylkesmannens ledergruppe