

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 04/13921
 Løpenr. 1341/05
 Klassering: 023
 Saksbehandler: Jon-Ivar Nygård

Særutskrift

Behandlet av Formannskapet Kommunestyret	Møtedato 27.01.2005	Utvalgssaksnr. 10/05
--	------------------------	-------------------------

Høringsuttalelse til KOU 2004:1 Sterke regioner og NOU 2004:19 Livskraftige distrikter og regioner

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til kommunestyret

1. Vedlegg 1 forslag til felles høringsuttalelse vedtas som Fredrikstad kommunes uttalelse vedrørende KOU 2004:1 Sterkere regioner og NOU 2004:19 Livskraftige distrikter og regioner.
2. Formannskapets innstilling sendes Kommunenes Sentralforbund og Kommunal- og regionaldepartementet som Fredrikstad kommunes uttalelse. Kommunestyrevedtak ettersendes.

Fredrikstad, 14. januar 2005.

Formannskapets behandling 27.01.2005:

På vegne av Høyre fremmet representanten Per Kuran følgende forslag:

Nytt punkt 1 og 2.

1. *Fredrikstad kommune ser behovet for at det skapes livskraftige distrikter og regioner basert på bærekraftige kommuner i en forvaltningsstruktur basert på to forvaltningsnivåer med folkevalgt styring. Norge har i dag drøye 4,5 millioner innbyggere og en todelt forvaltningsstruktur med stat og kommune bør således kunne sikre innbyggernes rett på de tjenester som lovverket gir på en effektiv og rasjonell måte. Dette kan best skje gjennom at oppgavene som i dag forvaltes av fylkeskommunene i hovedsak overføres til kommunene og at kun de oppgavene som naturlig har tilknytning til et helseforetak overføres til staten. Dette vil styrke lokaldemokratiet og gi muligheter for økt innflytelse og engasjement.*
2. *Dagens inndeling/kommunestruktur er stor og tungrodd basert på for mange små og mellomstore kommuner. Det er derfor behov for å redusere antallet kommuner. Dette bør primært skje gjennom frivillig sammenslåing. Alternativt kan ulike virkemidler som for eks. økonomiske benyttes. Arbeidsoppgaver som allikevel blir for store for en enkelt kommune bør løses gjennom et forpliktende interkommunalt samarbeid.*
3. som rådmannens forslag til punkt 2.

På vegne av Onsøylista fremmet representanten Anne-Lise Ulriksen følgende forslag:

1. Side 28 nest siste avsnitt:

Ønsker å støtte fylkesrådmannens sekundær forslag å anbefale Østfold og Akershus utredes som egen region.

2. Støtter mindretallet på 3 i kommisjonen Side 11 siste prikkpunkt:

Kommunene er grunnsteinen i det norske demokratiet. Endringer i kommunestrukturen bør baseres på frivillighet og på at befolkningen får uttrykke sitt syn gjennom folkeavstemminger.

På vegne av Fremskrittspartiet fremmet representanten Vigdis Giltun slikt forslag:

Det er nødvendig med desentralisering av makt. Men det er nødvendig kun å desentralisere makten til et lokalt nivå, ikke til et tenkt regionnivå.

Forvaltningsstruktur og oppgavefordeling

- *En løsning med to folkevalgte nivåer.*
- *Fylkeskommunen avvikles.*
- *Utvikling av større kommuner som omfatter felles arbeids-, bo- og serviceområder. Disse nye primærkommunene skal overta en stor del av oppgavene fra dagens fylkeskommuner. I tillegg bør staten desentralisere nye oppgaver til disse større kommunene.*
- *Dagens fylkesmannsembeter kan i en fremtidig modell erstattes ved at det etableres en ny regional struktur med færre enheter, som for eksempel kan ledes av politisk oppnevnte representanter ("guvørører") for den sittende regjering. Den nye strukturen skal blant annet ha ansvar for territoriell samordning på tvers av den statlige sektororganiseringen.*
- *Sammen med næringsliv, organisasjoner og kommuner bør staten inngå i regionale partnerskap for å samordne politikken, med sikte på å løse strategiske utviklingsoppgaver spesielt innenfor næringsutvikling.*

Hvis det blir flertall i Stortinget for opprettelsen av et nytt folkevalgt nivå, til erstatning for dagens fylkeskommuner, bør det sekundært legges følgende premisser til grunn:

- *Et eventuelt nytt folkevalgt nivå mellom stat og kommune bør innebære omfattende strukturelle endringer:*
 - *fylkeskommunen bør avvikles*
 - *fylkesmannsembetet bør avvikles*
 - *en forvaltningsdomstol vurderes opprettet*
 - *antall direktorater og tilsyn reduseres og virksomheten samordnes på regionalt nivå*
 - *det nye regionale forvaltningsnivået tillegges primært oppgaver innenfor næringsutvikling, infrastruktur, arealutvikling og forskning*
 - *kommunestrukturen må endres betydelig i samsvar med ABS-områder.*

Kommunalt nivå

Staten bør spille en aktiv rolle i omstrukturingsprosessen. Dette kan innebære utforming av gode insentiver, god dialog med berørte parter og fastlegging av et tidsløp før endringer skal skje. Av flere grunner er det avgjørende at prosessen ikke drar ut i tid. I løpet av neste stortingsperiode bør innholdet i eventuelle reformer være avklart.

Finansiering av de viktigste primær oppgavene i kommunene bør skje gjennom stykkprisfinansiering. I en tid hvor svært mange kommuner sliter med dårlig økonomi, vil det være formålstjenlig med et system som sikrer finansieringen av de primær oppgavene som kommunene i dag står for. En statlig stykkprisfinansiering vil også begrense det økende problemet med et voksende antall kommunale oppgaver som ikke fullfinansieres, da finansieringsansvaret for de tyngre utgiftspostene vil ligge hos staten. I et system hvor stykkprisfinansiering står sentralt vil også innbyggerne kunne få større frihet i valg av tjenester selv, noe som vil gi mer frihet til den enkelte.

Votering:

Forslaget fra Fremskrittspartiet fikk 3 stemmer (3 FrP) mot 10 stemmer og falt.

Forslaget fra Onsøylista i punkt 1 fikk 1 stemme (1 O) og falt.

Forslaget fra Onsøylista i punkt 2 fikk 7 stemmer (1 O, 2 SV, 1 KrF, 3 FrP) mot 6 stemmer (4 AP, 2 H) og ble vedtatt.

Forslaget fra Høyre fikk 5 stemmer (3 FrP, 2 H) mot 8 stemmer og falt.

Rådmannens innstilling i punkt 1 ble vedtatt med 7 stemmer mot 6 stemmer (3 Frp, 2 H, 1 O)

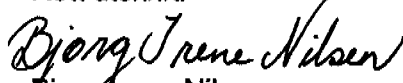
Rådmannens innstilling i punkt 2 ble vedtatt med 7 stemmer mot 6 stemmer (3 Frp, 2 H, 1 O)

Formannskapetets innstilling av 27.01.2005 til Kommunestyret:

1. Vedlegg 1 forslag til felles høringsuttalelse vedtas som Fredrikstad kommunes uttalelse vedrørende KOU 2004:1 Sterkere regioner og NOU 2004:19 Livskraftige distrikter og regioner med følgende tillegg:
Kommunene er grunnsteinen i det norske demokratiet. Endringer i kommunestrukturen bør baseres på frivillighet og på at befolkningen får uttrykke sitt syn gjennom folkeavstemninger.
2. Formannskapetets innstilling sendes Kommunenes Sentralforbund og Kommunal- og regionaldepartementet som Fredrikstad kommunes uttalelse. Kommunestyrevedtak ettersendes.

Fredrikstad, 28. januar 2005

Rett utskrift:


Bjørg Irene Nilsen

Sekretær

Utskrift til: Saksbehandler Jon-Ivar Nygård

Sammendrag

De to offentlige utredningene som er gjenstand for høring - KOU 2004:1 Sterke regioner, forslag til ny regioninndeling av Norge (KS v/professor Tor Selstad) og distriktskommisjonens utredning - har sterkt sammenfall i innhold og tidsforløp i saksbehandlingen.

Rådmannen støtter KS' anbefaling om å samkjøre uttalelsene og avgi en fullstendig uttalelse nå også til distriktskommisjonens forslag. På denne bakgrunn er det utarbeidet et felles saksframlegg for de to utredningene.

Frist for å avgi høring til KS er satt til 1. februar 2005. Departementet operer med to høringsfrister 14. januar for generell del og 14. oktober for den delen som gjelder framtidig

fylkes- og kommunestruktur, oppgavefordeling og maktfordeling / regionalisering er høringsfristen satt til 14. oktober 2005. Kommune har vært i kontakt med både departement og KS for å drøfte muligheten for å vente med innspill til etter kommunestyre behandlingen 17. februar. Verken departement eller KS kunne akseptere og få innspill så sent i forhold til utløpte frister.

I forhold til departementet har fristen allerede utløpt når det gjelder de generelle distriktspolitiske virkemidlene. I forhold til rådmannens innstilling er dette uproblematisk fordi man har konsentrert høringsuttalelsen om utredningens andre del som berører organisering av forvaltningsnivåer. Dessuten er sak og høringsuttalelse vedtatt i regionrådet 12.01.05 sendt til KRD innen fristen.

For å oppfylle fristen til KS er det nødvendig for Fredrikstad kommune å enten bruke hasteparagrafen eller å sende fra seg formannskapets innstilling. Rådmannen anbefaler at formannskapets innstilling sendes som Fredrikstad kommunes uttalelse.

Rådmannen støtter seg i all hovedsak til felles saksutredning til Regionrådet Nedre Glomma. Forslaget til uttalelse til regionrådet er utarbeidet av en arbeidsgruppe bestående av Ivar W. Hansen fra Sarpsborg kommune og Jon-Ivar Nygård fra Fredrikstad kommune.

Arbeidsgruppa ble først etablert ca. 16.12.04, slik at det har vært svært dårlig tid til rådighet for å gå gjennom og vurdere i fellesskap det omfattende materialet i de to utredningene med sikte på behandling i regionrådet 12.01.05. Regionrådet vedtok å oversende saksutredningen og forslag til uttalelse som grunnlag for saksutredningen i kommunene (Fredrikstad, Sarpsborg og Hvaler) i sitt møte 12.01.05.

Forslaget fra KS/Tor Selstad inneholder særlig forslag til ny regioninndeling, forslag til kriterier for regioninndeling og forslag til oppgaver for det nye regionale folkevalgte nivået. Høringstemaene knyttet til distriktskommisjonens forslag er særlig

- Hvilke oppgaver bør et sterkt folkevalgt regionalt nivå ha ansvaret for?
- Finansiering av oppgavene
- Oppgaver til kommunene

Generelt sett forslår rådmannen at Fredrikstad kommune støtter opp om hovedinnholdet i distriktskommisjonens flertallsforslag. Særlig nevnes forslaget om "trenivåmodell" med et sterkt regionalt folkevalgt nivå og de oppgaver som er skissert for dette nivået.

Når det gjelder Tor Selstads utredning foreslår rådmannen at Fredrikstad kommune støtter hovedforslaget om sju regioner da man tror at dette forslaget best oppfyller hovedmålsettingene om bl.a. helhetlig politikk og vekstkraft. Østfold vil i dette forslaget tilhøre regionen Østviken sammen med Oslo og Akershus og noen kommuner i Buskerud og Oppland.

Når det gjelder oppgavene for et nytt folkevalgt regionnivå anbefaler rådmannen distriktskommisjonens forslag. Man ser imidlertid et sterkt behov for å gå mer i dybden på oppgavefordelingen i det videre arbeidet for bl.a. å konkretisere oppgavene ytterligere, avklare juridiske og økonomiske spørsmål samt trekke opp avgrensninger i forhold til kommunenes ansvar.

I tillegg har rådmannen fremmet en rekke presiserende og i noen grad avvikende forslag på enkeltpunkter, særlig med utgangspunkt i Nedre Glommas situasjon.

Vedlegg

Nedenstående vedlegg følger i eget heftet.

1. Fullstendig utgave: Felles forslag til uttalelse fra Regionrådet Nedre Glomma til to forskjellige utredninger vedrørende regioninndeling:
 - KOU 2004:1 Sterke regioner - Forslag til ny regioninndeling av Norge.
 - NOU 2004:19 Distriktskommisjonens utredning (Livskraftige distrikter og regioner – rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk).
2. Fylkesrådmannens saksframlegg i de to sakene.
3. Partienes innspill fra fylkestingets behandling 9.12.04, som gjelder begge sakene.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. NOU 2004:19 Livskraftige distrikter og regioner
2. KOU 2004:1 Sterke regioner - Forslag til ny regioninndeling av Norge
3. Høring, frister, prosess og hovedpunkter Distriktskommisjonens utredning etc.
4. Sak til Regionrådet Nedre Glomma med uttalelse

Saksopplysninger

Samkjøring av uttalelse til de to utredningene.

Det foreligger to offentlige utredninger som har sterkt sammenfall i innhold og tidsforløp i saksbehandlingen.

Kommunal- og regionaldepartementet ber kommunene å avgi uttalelse til distriktskommisjonens forslag, generell del om distriktpolitiske virkemidler, nå (høringsfrist er 14. januar 2005)

For spørsmål som gjelder framtidig fylkes- og kommunestruktur, oppgavefordeling og maktfordeling / regionalisering er høringsfristen satt til 14. oktober 2005.

KS har satt høringsfrist på sin KOU 2004:1 Sterke regioner - Forslag til ny regioninndeling av Norge til 1. februar 2005. KS anbefaler kommuner og fylkeskommuner å samkjøre sine høringsuttalelser og allerede nå ta stilling til distriktskommisjonens forslag angående oppgavefordeling m.m.

Rådmannen støtter KS' anbefaling om å samkjøre uttalelsene og avgi en fullstendig uttalelse nå også til distriktskommisjonens forslag. Det er ressursbesparende og hensiktsmessig grunnet stort samsvar i tema og anbefalinger.

På denne bakgrunn er det utarbeidet et felles saksframlegg til regionrådet med tilhørende forslag til uttalelse. Rådmannen bygger i all hovedsak sitt saksframlegg på sak til regionrådet og regionrådets anbefalinger.

Det er viktig å være klar over at en gjennomføring av de forslagene som ligger i de to utredningene krever et omfattende og langvarig ytterligere utredningsarbeid, ikke minst for å konkretisere oppgavene ytterligere og avklare en rekke juridiske og økonomiske spørsmål samt avgrensninger i forhold til kommunenes ansvar.

Fredrikstad kommune avgav i år 2000 uttalelse til NOU 2000:22 Oppgavefordeling mellom stat, region og kommune. Oppgavefordelingsutvalgets mindretall ønsket å nedlegge fylkeskommunen. Flertallet ønsket et sterkt folkestyrt regionalt nivå. Fredrikstad kommune støttet seg til flertallets innstilling.

KOU 2004:1 Sterke regioner - Forslag til ny regioninndeling av Norge.

Utgangspunktet for KOU 2004: 1 (professor Tor Selstads utredning) er diverse vedtak i landsstyret og sentralstyret. Det vises spesielt til første punkt i sentralstyrets vedtak 3. juni:

KS mener at det bør opprettes færre og større folkestyrte regioner til erstatning for dagens fylkeskommuner, gitt at det samtidig skjer en omfattende og systematisk overføring av oppgaver, ansvar og beslutningskompetanse fra staten til de nye folkevalgte regionene innenfor de politikkområder som er særlig viktige for den regionale utviklingen - og at de nye regionene sikres en finansiering som samsvarer med oppgavene. Regionene bør utgjøre naturlige, geografiske enheter.

I KOU 2004: 1 legges fram og begrunnes tre konkrete, kartfestede alternative forslag til inndeling av sterke regioner.

Distriktskommisjonens utredning.

Distriktskommisjonen (NOU 2004:19 "Livskraftige distrikter og regioner – rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk") har foretatt en gjennomgang av helheten i dagens distrikts- og regionalpolitikk, det vil si både "bred" og "smal" statlig politikk, som har betydning for bosetting og regional utvikling. Kommisjonen har i sin utredning lagt vekt på helhetsperspektivet, bl.a. med fokus på styringssystemenes betydning for å føre en helhetlig og geografisk differensiert politikk.

Distriktskommisjonen har kommet med konkrete anbefalinger på bl.a. følgende områder: Styringsstruktur, økt verdiskapning i viktige distriktsnæringer, økt innovasjon og nyskaping, utvikling av attraktive og livskraftige samfunn, samferdsel og annen infrastruktur og geografisk differensiering av virkemidler.

Distriktskommisjonen – og heller ikke Tor Selstad – har fremmet konkrete forslag om hvordan det folkevalgte regionale nivået bør velges (f.eks. direkte valg).

Oversikt over temaer som kommunen bør uttale seg om

Nedenfor følger en oversikt over temaer som kommunen bør uttale seg om i henholdsvis

- KS - KOU 2004:1 Sterke regioner - Forslag til ny regioninndeling av Norge. (KS/KOU)
- Distriktskommisjonens utredning (DK).

Temaoversikten bygger på KS sin oversikt over aktuelle temaer når det gjelder både KS/KOU og DK. Det foreligger også en mer detaljert momentliste fra KS til fylkeskommunen med forslag til uttalelse, som ikke er lagt direkte til grunn i foreliggende forslag

Tema
Høringstema 1 KS/KOU Hvilke oppgaver anses som særlig viktige for regional utvikling? Ta med dette utgangspunkt stilling til hvilke oppgaver regionene bør ha ansvar for.
Høringstema 2 KS/KOU Vurdere kriterienes størrelse, funksjonalitet og identitet hver for seg, og avveid i forhold til hverandre. Er det andre kriterier som sett fra eget ståsted også burde vært trukket inn?
Høringstema 3 KS/KOU Tre forslag til ny regioninndeling er lagt fram: et hovedforslag med syv regioner, et alternativt forslag med fem regioner, og et alternativt forslag med ni regioner. Diskutere disse forslagene, prioriter mellom dem, begrunn prioriteringen og plasser kommunen/regionen selv i dette landskapet. Er det eventuelt en annen inndeling som bedre vil ivareta egen kommunes, distrikts eller fylkes interesse?
Høringstema 4 KS/KOU Vurdere hvordan en på beste måte kan ivareta sammenheng og helhet mellom kommunestruktur og regionstruktur.

Høringstema 1 DK

Hvilke oppgaver bør et sterkt folkevalgt regionalt nivå ha ansvaret for?

Høringstema 2 DK

Finansiering av oppgavene

Høringstema 3 DK

Oppgaver til kommunene

Høringstema 4 DK

Premisser for distriktskommisjonens forslag

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering**Fredrikstad kommunes forslag til uttalelse**

I vedlegg 1 er det til hvert enkelt høringstema gitt en forholdsvis kort oversikt over forslagene fra henholdsvis Tor Selstad (KOU 2004:1) og distriktskommisjonen. Til slutt under det enkelte tema fremmer rådmannen forslag til uttalelse fra Fredrikstad kommune.

Det blir for omfattende å gjengi alle forslagene til uttalelse i saksframlegget. Nedenfor gjengis derfor noen hovedpunkter.

Tor Selstads utredning; KOU 2004:1 Sterke regioner - Forslag til ny regioninndeling av Norge.

Her nevnes spesielt:

- at det er samsvar mellom Tor Selstads forslag om oppgaver til det regionale nivået og distriktskommisjonens forslag på samme punkt. Forskjellen går på at distriktskommisjonens forslag er noe mer utdypende. Se høringstema 1 KS/KOU og høringstema 1 DK.
- Rådmannen foreslår at Fredrikstad kommune støtter hovedforslaget om sju regioner da man tror at dette forslaget best oppfyller hovedmålsettingene om bl.a. helhetlig politikk og vekstkraft. Østfold vil i dette forslag tilhøre regionen Østviken sammen med Oslo og Akershus og noen kommuner i Buskerud og Oppland.

Forøvrig nevnes følgende presiserende eller avvikende enkeltpunkter i forslaget til uttalelse:

Høringstema 2 KS/KOU

- Med utgangspunkt i forslaget om å etablere regionen Østviken med hovedstaden som sentrum foreslås følgende uttalelse:
For å få til en balansert utvikling i en stor region som helhet, må man imidlertid sørge for at "de andre" byene og "delregionene" (for eksempel Nedre Glomma) får ta del i utviklingsarbeidet og oppgaveløsningen. Dette er også meget viktig for oppslutningen om den nye regionen.

Hovedstadsområdet er i regional sammenheng i en særstilling som regionsenter med sin tiltrekningskraft, kompetanse, størrelse, landsfunksjoner m.m., men også med sosiale problemer, høye boligpriser osv. Det vil i den sammenheng være særlig aktuelt å reise spørsmålet om andre større bysamfunn i regionen (særlig Nedre Glomma) bør settes i stand til å avlaste presset på Oslo.

- Fredrikstad kommune tror også at innbyggernes og lokalsamfunnernes kjennskap til og oppslutning om de regionale folkevalgte organene berører spørsmålet om identitet. Jo større regionene blir, jo fjernere blir politikere for innbyggerne og lokalsamfunnene. Det skal betydelig politisk kløkt til for å skape entusiasme og glød om regionnivået som folkevalgte organer. Fylkeskommunens utvikling, selv med sykehus og spesialisthelsetjenesten, opplevdes ikke som interessant nok til å demme opp for synkende valgdeltagelse.

Høringstema 3 KS/KOU

- Hovedstadsregionen "Østviken" er særlig begrunnet med hensynet til å danne en region som er stor nok for Oslos ekspansjon. Det understrekes av at "Østfold hører selvsagt med i denne enheten".

Nedre Glomma bør med sin størrelse og beliggenhet ha en spesiell funksjon i en slik region som avlastningssenter for Oslo byområde. Stikkord er næringsutvikling/innovasjon, arbeidsmarked, utdanningsinstitusjoner, boligmarked. Samtidig vil Nedre Glomma samarbeide med Osloområdets kommuner for både å stimulere og dra nytte av utviklingspotensialet som ligger i et slikt samarbeid. Nedre Glommas kommuner har sluttet seg til "Osloalliansen"

I den forbindelse vil rådmannen trekke fram følgende uttalelse fra Distriktskommisjonen: "Innenfor de nye regionene bør det legges opp til en hensiktsmessig spredning av regionale funksjoner, kompetansemiljøer og myndigheter, slik at etablering av de nye regionene ikke fører til en forsterket sentralisering på regionalt nivå".

- Fredrikstad kommune understreker imidlertid at det knytter seg en rekke utfordringer til en slik regionmodell. "Fylkesstemmen" forsvinner i stor grad. I stedet vil kommunene og delregionene (for eksempel Nedre Glomma) måtte være mer aktive med å tale lokale interessers sak. Videre vil den politiske representasjonen på regionnivå være langt svakere enn summen av politisk representasjon på fylkeskommunenivå.

Distriktskommisjonens forslag

Generelt sett forslår rådmannen at Fredrikstad kommune støtter opp om hovedinnholdet i distriktskommisjonens flertallsforslag. Særlig nevnes forslaget om "trenivåmodell" med et sterkt regionalt folkevalgt nivå og de oppgaver som er skissert for dette nivået.

Forøvrig nevnes følgende presiserende eller avvikende enkeltpunkter i forslaget til uttalelse:

Høringstema 1 DK

- Fredrikstad kommune mener også at man bør vurdere spørsmålet om dagens organisering av sykehus, spesialisthelsetjenesten m.m. i helseforetak – med sitt "demokratiske underskudd" - på nytt i forbindelse med eventuell etablering av sterke folkevalgte regioner.
- Dersom det ikke kommer til et skifte i norsk politikk i forhold til de sentraliserende tendenser vi har sett de senere årene så synes oppgaven med å konstruere livskraftige folkevalgte regioner relativt tung. Vi trenger ikke et regionalt nivå som styres på samme måte som kommunesektoren i dag mot et stadig trangere lokalpolitisk skjønn. Et slikt prosjekt vil mislykkes.

Høringstema 2 DK

- Fredrikstad kommune slutter seg til KS' anbefaling med følgende tillegg:
Forslaget går ut på å overføre ytterligere samfunnsutviklingsoppgaver til kommunene. Dette forutsetter at kommunenes økonomi styrkes. Det må være samsvar mellom de oppgavene kommunene pålegges og kommunenes økonomiske ressurser. Videre må

inntektssystemet for kommunesektoren utvikles i en mer rettferdig retning sett fra Nedre Glomma ståsted slik at "gamle industrikommuner", som bl.a. Sarpsborg og Fredrikstad, settes i stand til å løse oppgavene som både tjenesteyter og samfunnsutvikler på en tilfredsstillende måte.

Fredrikstad kommune ser også et sterkt behov for å løse samfunnsutviklingsoppgaver på "delregion-nivå" som f.eks. i Nedre Glomma. Dette kan dreie seg om lovregulerte samfunnsutviklingsoppgaver som arealplanlegging, eller hovedsakelig ikke lovregulerte oppgaver som næringsutvikling og kultur. Dette spørsmålet bør utredes nærmere i det videre arbeidet med saken.

- Fredrikstad kommune vil påpeke at det vil være en meget spesiell situasjon å tilhøre en region hvor Oslo utgjør det naturlige tyngdepunkt. Oslo kan bli magneten som tiltrekker seg mange oppgaver uten at det finnes klare strategier for å balansere makt internt i regionen. I det perspektivet blir større livskraftige kommuner / bykommuner viktig. Det kan fremskynde prosessen med sammensmelting mellom byene Sarpsborg og Fredrikstad.*
- Når det gjelder arealplanleggingen så kan det bli et konfliktområde. Regionnivået vil i distriktskommisjonens forslag få ansvar for å utforme en helhetlig kommuneoverskridende arealpolitikk. Dette kan kollidere med interessene til større byregioner som Nedre Glomma. Ut i fra nærhetsprinsippet bør Nedre Glomma selv ha hovedansvaret for å utvikle en samordnet og helhetlig arealpolitikk for området.*

Andre utredninger, Stortingsmeldinger m.m. som berører saksområdet.

Forslag fra Kommunestrukturprosjektet i Østfold kommer til behandling i disse dager. Forbindelseslinjene til Distriktskommisjonens forslag og KS-utredningen er sterke - kfr. bl.a. følgende grunnlag for utredningen "Det gjennomføres en konsuløntutredning av robusthet i forhold til fremtidens utfordringer og reformbehov og fordeler/ulempes forøvrig, for eksisterende ordning, ordningen med en kommune i hver region og den mest robuste mellomløsning".

Med utgangspunkt i den pågående debatten om fylkeskommunen har Kommunal- og regionaldepartementet utarbeidet en faglig utredning med alternativer til dagens fylkeskommune og hvilke konsekvenser ulike modeller kan tenkes å få, lagt fram 11. oktober 2004. Det er ikke tatt stilling til hvilke modeller som er å foretrekke.

Våren 2005 legger Kommunal- og regionaldepartementet etter planen fram en stortingsmelding om regionalpolitikken. Denne vil blant annet omfatte en vurdering av fylkeskommunens rolle som regional utviklingsaktør.

I kommuneproposisjonen som legges fram våren 2005 vil det gis en generell og helhetlig omtale av status for fylkeskommunens rolle og oppgaver. I neste stortingsperiode (2005-2009) skal det gjennomføres en forskningsbasert evaluering av fylkeskommunen.

For å oppfylle fristen til KS er det nødvendig for Fredrikstad kommune å enten bruke hasteparagrafen eller å sende fra seg formannskapetets innstilling. Rådmannen anbefaler at formannskapetets innstilling sendes som Fredrikstad kommunes uttalelse. Det betyr at kommunestyrebehandlingen ikke vil være av særlig betydning i forhold til selve høringen, men rådmannen vurderer likevel at en så tung og komplisert sak med mye politisk innhold fortjener en bredest mulig behandling og debatt i Fredrikstad kommune.

Rådmannen viser for øvrig til vurderinger som fremkommer i høringsuttalelsen og anbefaler at den vedtas som Fredrikstad kommunes uttalelse til Kommunal- og regionaldepartement og Kommunenes Sentralforbund.