



Arkivsaksnr.: 05/00057-003

Ark.: 020

Sak nr            Styre/råd/utvalg:  
0003/05        Kommunestyret  
0005/05        Formannskapet

KOMM. OG REG. DDP
02 FEB 2005
04/2771-193
Ark. 013
Avd. RA / SSA / MAG

Møtedato:  
27.01.2005  
18.01.2005

Saksbehandler: Knut Nordstoga, Rådgiver

**DISTRIKTSKOMMISJONENS UTREDNING HØRINGSUTTALELSE  
TIL NOU 2004:19****KOMMUNESTYRETS VEDTAK:**

Lunner kommune slutter seg til vedlagte forslag til uttalelse som er utarbeidet av de tre ordførerne.

**Behandling og avstemming:**

Repr. Øyvind Lien fremmet følgende forslag til uttalelse på vegne av Fremskrittspartiet og Høyre:

”Det er nødvendig med en desentralisering av makt. Men det er kun nødvendig å desentralisere makten til et lokalt nivå – ikke til et tenkt regionnivå.

**Forvaltningsstruktur og oppgavefordeling:**

- En løsning med to folkevalgte nivåer, jr. utredningens kapittel 5.7.5 og 6.2.5
- Fylkeskommunen avvikles
- Utvikling av større kommuner som omfatter felles arbeids-, bo- og seviceområder. Disse nye primærkommunene skal overta en stor del av oppgavene fra dagens fylkeskommuner. I tillegg bør staten desentralisere nye oppgaver til disse større kommunene.
- Dagens fylkesmannsembeter kan i en fremtidig modell erstattes ved at det etableres en ny regional struktur med færre enheter, som for eksempel kan ledes av politisk oppnevnte representanter (”guvernører”) for den sittende regjering. Den nye strukturen skal blant annet ha ansvar for territoriell samordning på tvers av den statlige sektororganiseringen.
- Sammen med næringsliv, organisasjoner og kommuner bør staten inngå i regionale partnerskap for å samordne politikken, med sikte på å løse strategiske utviklingsoppgaver spesielt innenfor næringsutvikling.”

Ved alternativ avstemming over rådmannens innstilling og repr. Liens forslag til uttalelse, ble rådmannens innstilling vedtatt med 16 mot 8 stemmer, avgitt for repr. Liens forslag.

**FORMANNSKAPETS VEDTAK:**

Saken oversendes kommunestyret til behandling.

**Behandling og avstemming:**

Repr. Eigil Morvik fremmet følgende forslag til vedtak:

"Saken oversendes kommunestyret til behandling."

Ved alternativ avstemming over rådmannens innstilling og repr. Morviks forslag, ble Morviks forslag enstemmig vedtatt.

**Rådmannens innstilling:**

Lunner kommune slutter seg til vedlagte forslag til uttalelse som er utarbeidet av de tre ordførerne.

**Sammendrag:**

**DOKUMENT I SAKEN:**

**Vedlagt i ad-hefte:**

1. Sak fra regionrådet
2. Forslag til uttalelse utarbeidet av de tre ordførere og regionkoordinator

**Øvrige dokument:**

NOU 2004:1 Distriktskommisjonens innstilling

**Særutskrift av saken med saksframlegg sendes til:**

Gran kommune

Jevnaker kommune

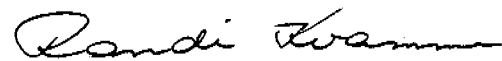
Regionkoordinator

KS

KRD

Rett utskrift av møtebok.

Roa, 31. 01. 05.



Utvalgssekretær

## STERKERE REGIONER – FORSLAG TIL NY REGIONINNDELING AV NORGE. HØRINGSUTTALELSE TIL KOU: 2004:1.

### Forutsetninger:

Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) vil understreke sammenhengen mellom oppgavefordeling og antall nivåer i forvaltningen. Å opprette færre og større regioner er bare aktuelt dersom det samtidig skjer en omfattende og systematisk overføring av oppgaver og ansvar fra statlig til regionalt nivå. En styrking av regionnivået må ikke skje på bekostning av kommunenes nåværende ansvarsområder.

Under forutsetning av at presisering som er gitt foran imøtekommes, støtter Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) forslaget om å etablere færre og større folkevalgte regioner til erstatning for dagens fylkeskommuner.

### Behold Hadeland samlet.

Å beholde Østlandet som en samlet region vil føre til stor befolkningsmessig ubalanse mellom landets regioner. På denne bakgrunn finner Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) å kunne slutte seg til forslaget om å inndeling Østlandet i tre regioner.

I det framlagte forslaget er Hadeland presentert som "treriksrøysa" mellom de tre østlandsregionene Innlandet, Østvikens og Vestvikens.

At fremtidige regiongrenser trekkes på en måte som gjør at kommunene på Hadeland splittes er uakseptabelt. Det er i dag et utstrakt interkommunalt samarbeid i regionen, det næringsmessige samarbeidet er godt og økende og befolkningen har en sterk felles identitet. En oppdeling hvor kommunene på Hadeland fordeles på flere regioner vil derfor være u hensiktsmessig, ha liten mulighet til å bli akseptert av befolkningen og være en løsning kommunene i regionen vil gå mot.

### Naturlige geografiske enheter.

I KOU 2004 1 er samspillet mellom bymessige strukturer og omlandet understreket som viktig for en god regional utvikling.

Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) vil også understreke samspillet mellom områder i den enkelte region. Ringerike, Romerike og Hadeland er området med mange felles utviklingstrekk og utfordringer og utgjør en naturlig geografisk enhet i tråd med utredningens mandat. Den framtidige regioninndelingen bør trekkes slik at disse områdene kommer til å høre til samme region. Med et slikt utgangspunkt vil det være mest nærliggende å tenke seg at disse områdene inngår i et framtidig Østvikens.

Sett fra et nasjonalt perspektiv kan det være nærliggende å tenke seg Oslo, utvidet med de tettes integrerte forstadskommuner, skilt ut som egen hovedstadsregion. Sett fra et Hadelandsperspektiv vil imidlertid dette være en mindre gunstig løsning. Oslo vil være motoren i utviklinga på det sentrale Østlandet, og bør derfor være en del av en slik region.

### Samarbeid på tvers av regionene.

Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) vil understreke behovet for samarbeid på tvers av regionene. Dette behovet vil være tilstede uansett størrelse av regionens størrelse.

### Statlig inndelingskaos.

Staten har de siste åra organisert sin virksomhet i en uensartet organisasjonsform. Bispedømmene utgjør en inndeling, politi og domstolene en annen, helsevesenet og Statens

vegvesen en annen. I tillegg kommer inndelinger som f. eks organiseringen av Mattilsynet, A-  
etat og HV-distriktene.

Dersom det etableres færre og større folkevalgte regioner bør det være et minimumskrav at  
staten tilpasser organiseringen av sin virksomhet til disse grensene.

## DISTRIKTSKOMMISJONENS INNSTILLING. HØRINGSUTTALELSE TIL NOU 2004:19

### Beslutningsnivå:

Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) vil understreke betydningen av at nærhetsprinsippet legges til grunn ved organisering av offentlig forvaltning. Beslutninger må fattes på lavest mulig effektive nivå.

### Trenivåmodell:

Regionrådet for Hadeland(\_\_\_\_\_ kommune) støtter flertallet i kommisjonen som går inn for "desentralisering av betydelig mer makt fra staten til et folkevalgt regionalt nivå". En vil imidlertid understreke sammenhengen mellom oppgavefordelingen og antall nivåer i forvaltningen. Å opprettholde et regionalt nivå er bare aktuelt dersom enhetene blir færre og større enn dagens fylkeskommuner og det samtidig skjer en omfattende og systematisk overføring av oppgaver fra staten til regionene.  
En styrking av regionnivået må ikke skje på bekostning av kommunenes ansvarsområder.

### Oppgavene til regionene:

Kommisjonens flertall har anbefalt å styrke regionene ved at disse overtar myndighet fra staten på en rekke områder (Kap. 7.3.4). Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) slutter seg i hovedsak til flertallets anbefalinger på dette området, men har følgende synspunkter i tilknytning til noen av oppgavene:

#### Infrastruktur og samferdsel:

En viktig forutsetning for styrking av regionene er at de får ansvaret for riksveger som ikke er stamveger. Fylkene har i dag ansvaret for kollektivtransport med byss. Det vil være naturlig at nye og større regioner også får ansvaret for fergedrift og regiontrafikk med tog.

#### Utdanning – videregående skoler:

Regionene vil ha ansvaret for den videregående skole. Lokale styret bør få ansvaret for drift og linjevalg innenfor naturlige avgrensede geografiske områder. Regionen må ha et overordnet ansvar for at et fullstendig linjevalg finnes.

#### Utdanning – høyskoler:

I tillegg til at regionene må disponere tilstrekkelige midler til at høyskoler og universiteter motiveres til å innrette sin aktivitet i tråd med regionale utviklingsbehov må også høyskolene pålegges å legge til rette for desentralisert utdanning. Dette er spesielt viktig for næringslivet og den voksne delen av befolkningen.

#### Kommuneoverskridende areal- og ressursforvaltning:

Ansvaret for å løse konflikter på dette området bør være statlig som i dag. På denne måten sikrer en best at konsekvenser av nasjonale standarder og internasjonale avtaler blir praktisert på en likt måte uavhengig av regionsgrenser.

#### Sykehusene:

Når det gjelder sykehusene støtter Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) forlaget fra mindretallet som går inn for å overføre ansvaret for disse til folkevalgte regioner. Sykehustjenester er viktige tjenester i folks hverdag og innbyggerne må få anledning til å påvirke tjenesten i den enkelte region. Et regionalt ansvar vil på en bedre måte enn i dag sikre dialogen med innbyggerne og at desentraliserte tilbud opprettholdes og utvikles.

Fylkesmannens oppgaver - statlige direktorat og tilsyn:

Utvikling av et sterkere regionalt nivå forutsetter at fylkesmannens oppgaver rendyrkes til tilsyn og kontroll. Sterkere regioner og en fylkesmann med fokus på tilsyns- og kontrollfunksjoner forutsettes å føre til at behovet for statlige direktorat og tilsyn reduseres i vesentlig grad.

#### Kommunalt nivå.

En slutter seg til kommisjonens anbefaling om at alle norske kommuner bør være generalistkommuner.

Regionrådet for Hadeland (\_\_\_\_\_ kommune) vil imidlertid understreke sammenheng mellom størrelsen på kommunen og dens mulighet til å være en god generalistkommune. Gode generalistkommuner forutsetter kompetanse og fagmiljøer. Det er vanskelig å tenke seg en utvikling av gode generalistkommuner uten en kommunestruktur basert på større kommuner enn i dag. Der det ikke er naturlig med en utvikling av større kommuner, kan spesialisering og fordeling av tjenester kommunene imellom, være en hensiktsmessig løsning.

#### Økonomi:

Økt ansvar forutsetter en økonomi som gjør forvaltningsnivået i stand til løse sine oppgaver. I tillegg til rammeoverføringer bør en vurdere muligheten for friere kommunal og regional beskatning.

#### Distriktsnæringer.

Landbruk:

Regionrådet for Hadeland slutter seg her til kommisjonens enstemmige anbefaling. Når det gjelder en eventuell reduksjon i framtidige landbruksoverføringer mener en at frigjorte midler må brukes til å skape ny virksomhet i kommunene som i dag har virksomheer som mottar slike overføringer.