

Hjartdal kommune

KOMM. OG REG. DEP
08 FEB 2005 04/2771-211
Ark
Avd. KOMM/SSA/MAG

Styre, råd, utval	Møtedato	Saknummer	Sakshandsamar
Formannskapet	27.01.2005	004/05	JS

Saksansvarleg: Jan Sebjørnsen	Arkiv: K1-002	Arkivnr.: 2005000027
-------------------------------	---------------	----------------------

## HØRINGSUTTALE NOU 2004:19 LIVSKRAFTIGE DISTRIKTER OG LOKALSAMFUNN - RAMMER FOR EN HELHETLIG OG GEOGRAFISK TILPASSA POLITIKK

### Dokument i saka:

Nr	T	Dok.dato	Avsendar/Mottakar	Tittel
1	I	02.12.2004	KS Telemark	HØRINGSUTTALE NOU 2004:19 LIVSKRAFTIGE DISTRIKTER OG LOKALSAMFUNN - RAMMER FOR EN HELHETLIG OG GEOGRAFISK TILPASSA POLITIKK

### Vedlagde dokument:

Høyringsuttale på Distriktskommisjonen si utreiing NOU 2004:19 og KOU 2004:1 utarbeidd av KS-arbeidsgruppe.

### Aktuelle lover, forskrifter, avtaler m.m.:

NOU 2004:19  
KOU 2004:1

### Saksgang:

Formannskapet gir høyringsuttaleuttale i møte 27.januar 05

### Bakgrunn for saka:

For å lette kommunane i høyringsarbeidet om Distriktskommisjonen si utreiing om "Livskraftige distrikter og lokalsamfunn – rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk" har fylkesstyret i KS Telemark sett ned ei arbeidsgruppe til å utarbeide eit forslag til høyringsuttale. Arbeidsgruppa har bestått av styreleiar i KS Telemark Jørund Ruud, varaordførar Heidi Hamadi, ordførar Øyvind Tveit, ordførar Erling Laland, fylkesordførar Gunn Marit Helgesen, ordførar Jan Thorsen og varaordførar Turid Opedal. Ved oppnemning av arbeidsgruppa er det tatt omsyn til regionsamarbeidet innan fylket og partisamansetning.

Arbeidsgruppa har vald å lage ei felles høyringsuttale til Distriktskommisjonen si utreiing og KS- utreiing KOU 2004:1 "Sterke regioner" fordi det er store berøringsflater mellom dei to utreiingane. Forslaget består av eit samandrag samt meir inngående vurderingar av mål, strategiar og styringssystem i distrikts- og regionalpolitikken; oppgåver, ansvar og finansiering; inndelingskriterier og inndelingsalternativ, og erfaringar frå BTV-samarbeidet og forholdet til kommunestruktur. Samandraget er dekkjande for hovudkonklusjonane i høyringsuttala.

Kommunen si høyringsuttale skal sendast både til KS og KRD. Frist for innsending av høyringsuttale til KRD er sett til 14 januar, men ein er oppmoda om å sende inn uttale jamvel om denne er handsama etter denne fristen.

Forslaget frå arbeidsgruppa kan nyttast som det ligg føre, eller kommunen kan gjere endringar i tråd med haldningar i eigen kommune.

**Vurdering:**

Høyringsuttala leggjast fram for formannskapet som høyringsorgan utan kommentarar.

**RÅDMANNEN TILRÅR:**

Hjartdal kommune gir følgjande uttale til NOU 2004: 19 "Livskraftige distrikter og lokalsamfunn – rammer for helhetlig og geografisk tilpasset politikk" og KOU 2004:1 "Sterke regioner":

**27.01.2005 Formannskapet**

**FOR-004/05 VEDTAK:**

Hjartdal kommune gir følgjande uttale til NOU 2004: 19 "Livskraftige distrikter og lokalsamfunn – rammer for helhetlig og geografisk tilpasset politikk" og KOU 2004:1 "Sterke regioner":

Innstillinga frå Distriktskommisjonen viser at det er mogleg med ein meir offensiv distrikts- og regionalpolitikk. Innstillinga dokumenterer at Noreg har eit stort handlingsrom i distriktspolitikken. Det er opp til norske politikarar å ta heile Noreg i bruk, gjennom ei aktiv tilrettelegging for å utløyse det verdiskapingspotensialet som finst i alle delar av landet.

Hjartdal kommune sluttar seg til dei mål og strategiar som ein samla Distriktskommisjon står bak. Regionalpolitikken må vere tilpassa føresetnadene og behova i den enkelte region. Ein målretta distriktspolitikk må kome i tillegg til regionalpolitikken. Distrikts- og regionalpolitiske målsetjingar og resultatkrav må på nytt bakast tydlegare inn i sektorpolitikken. Dei ulike sektorane må sjåast meir i samanheng enn i dag.

Innanfor dei ulike sektorane (pkt. 7.4.3) vil Hjartdal kommune:

- tilrå at prinsippet om "vern gjennom fornuftig bruk" vert lagt til grunn som forvaltingsprinsipp i verneområde, og at det vert opna for regionale tilpassingar og prioriteringar innanfor arealvern og bruk av arealressursar.
- Støtte mindretalet sitt framlegg som peikar på at rovdyrpolitikken i større grad enn i dag må ivareta bygdene sine behov for å utnytte lokale utmarksressursar.
- Støtte dei samrøystes tilrådingane på landbruk, men gå mot forslag til omdisponeringar av landbruksstøtte slik eit fleirtal i distriktskommisjonen går inn for. Eventuelle reduksjonar i det samla produksjonstillegget til landbruket, for eksempel som følgje av nye internasjonale reglar, bør kanalisert til landbruk og bygdeutvikling. Dersom ikkje dette er mogleg bør midlane brukast til andre utviklingstiltak i dei områda som vert ramma.
- Støtte dei samrøystes/fleirtalstilrådingane innanfor sektorane reiseliv, elektrisk energi, industri, petroleum, tenesteytande "nye" næringar og lokalisering av offentleg verksemd. Lokalisering av statlege, regionale og kommunale arbeidsplassar bør brukast aktivt for tilføre lokalsamfunn og regionar nye utviklingsressursar i form av arbeidsplassar, kompetanse og fagmiljø.

Hjartdal kommune støttar fleirtalstiltrådingane i pkt. 7.4.5 og vil spesielt understreke kravet om å få balanse i kommuneøkonomien og forhandlingsrett mellom kommunane og staten i høve nye oppgåver. Inntektsystemet i kommunane må ta utgangspunkt i at distriktskommunar skal kompenseras for ekstra kostnader i høve demografi og avstand.

Alle kommunar bør framleis vere generalistkommunar, men kan spesialisere seg gjennom samarbeid om oppgaveløysing.

Hjartdal kommune støttar dei samrøystes tilrådingane i høve samferdsle og annan infrastruktur (pkt 7.4.6), og vil spesielt understreke at det offentlege må ta ansvar for å få bygde ut IKT-infrastruktur i heile landet.

Hjartdal kommune støttar fleirtalet sine tilrådingar i høve geografisk differensierte verkemidlar (pkt 7.4.7), og vil spesielt påpeike Distriktskommisjonen og Effektutvalet sine tilrådingar om at den smale distriktpolitikken må tilførast meir økonomiske ressursar.

Fylkeskommunen ønskjer ei forvaltningsreform med større makt til regionalt og lokalt nivå. Eit regionalt folkestyrt leiarskap er garantisten for ein heilskapleg og samordna politikk. Ein politikk som er regionalt tilpassa og samordna er meir treffsikker i høve utfordringane og difor meir effektiv.

Det lokale sjølvstyret må grunnlovsfestast.

Det er ein føresetnad at mynde og midlar må følgje oppgåvene, slik at regionar og kommunar vert i stand til å ivareta sitt ansvar. Dette vil, for dei ulike oppgåvene, variere med omsyn til totalansvar, bestillaransvar og samordningsansvar.

Hjartdal kommune vil streke under at nærleiksprinsippet – at offentlege avgjerder vert teke så nær dei det vedkjem som mogleg – bør leggest til grunn for oppgåvefordelinga. Dei oppgåvene som kan leggest til kommunane bør desentraliserast til lokalt nivå. Det er viktig at kommunane får eit økonomisk grunnlag til å kunne vere ein aktiv utviklingsaktør.

Det må leggest opp til ei styrka samordning innanfor faste geografiske grenser av statleg sektorpolitikk på regionalt nivå. Staten si regionale organisering må tilpassast den eventuelle nye inndelinga i folkevalde sterke regionar.

Endring av fylkesgrensene med sikte på eit styrka regionalt direkte folkevalt nivå på bekostning av statleg mynde kan berre skje etter grunddig debatt i dei berørte kommunar og tilslutnad i gjendande fylkeskommunar. Som ledd i den lokalpolitiske debatten kan folkerøysting vere eit eigna verkemiddel. Statens rolle i prosessen vil vere å klargjere oppgåvefordelinga mellom statleg og regionale nivå.

Vedtaket var samrøystes.

Rett utskrift: 7/2-05  
Ingebjørg Handegrove

Utskrift til:

- Kommunal og regionaldepartementet, Postboks 8112  
Dep, 0032 Oslo
- KS Telemark, Fylkesbakken 6, 3715 Skien