



# SKEDSMO KOMMUNE

- møtestedet på Romerike  
Organisasjons- og personalavdelingen

KOMM. OG REG. DEP

14 FEB 2005

04/2771-222

Ark. 013

Avd. RA FSA / MAG

Det Kongelige Kommunal- og Regionaldepartement  
P.B. 8112

0032 OSLO

Deres ref:  
04/2771-4 MAG

Vår ref:  
2004/7736 - 4292/2005

Saksbeh:  
Jan Olav Haugen,

Arkivkode:  
032

Dato:  
09.02.2005

## Høring på Distriktskommisjonens utredning

Vi viser til mottatt brev "Høring på Distriktskommisjonens utredning" hvor kommunen bes om å uttale seg om NOU 2004:19 "Livskraftige distrikter og regioner".

Saken har vært administrativt behandlet, og tatt opp i formannskapet i Skedsmo 2. februar 2005.02.09. Flertallet i formannskapet vedtok følgende:

Skedsmo kommune gir sin tilslutning til de anbefalinger hele kommisjonen står bak med sikte på økt innovasjon og nyskaping. Dette omhandler tiltak innenfor områdene:

- Sterke og dynamiske regioner og miljøer
- Innovasjonssystem/samspill
- Entreprenørskap
- Utdanning
- Forskning
- Kapital

I forhold til departementets arbeid med stortingsmeldingen om "regional og distriktpolitikken våren 2005 vil Skedsmo kommune særlig peke på:

- Hovedstadsområdets rolle som motor for regional og nasjonal innovasjon og nyskaping
- Behovet for landsdekkende stimuleringsordninger for utvikling av ny kunnskap og overføring av kunnskap og teknologi til næringslivet.

### Forskning og verdiskaping

Forskningsmiljøenes kunnskapsressurser bør utnyttes bedre i hovedstadsområdet gjennom etablering og utvikling av forpliktende samarbeid mellom lokale og regionale myndigheter, næringslivet og Norges forskningsråd. Dette vil kunne bety mye for den nasjonale verdiskapingen jfr også utredningen "Hovedstadsregionens nasjonale rolle" (HONARO-utredningen, lagt frem 200/01).

### **Framtidig kommunemodell og finansieringssystem:**

Distriktskommisjonen går inn for en fortsatt generalistmodell, samtidig som kommisjonen mener at flere oppgaver skal overføres til kommunene, og at den statlige detaljstyringen skal reduseres. Slik sett fremmer ikke kommisjonen nye signaler på dette området, idet dette har vært hovedsynspunkter i kommunalforvaltningen i mange tiår.

Kommisjonen viderefører synspunktet om at rammefinansieringssystemet er en forutsetning for at lokaldemokratiet skal bestå. Dette er også et hovedsynspunkt innenfor kommunalforvaltningen, og er i samsvar med synspunktet til Kommunenes Sentralforbund.

For noen tjenesteproduksjonsområder er den statlige styringen så total, i kombinasjon med rettighetslovgivning og normsetting gjennom statlig klagebehandling, at legitimiteten i forholdet mellom lokalpolitikeren og innbyggeren trues. Lokalpolitikere kommer i en situasjon hvor de er de eneste som skal stå til rette for at det foreligger underfinansiering av den samlede velferdsproduksjonen i kommunene. Dagens situasjon med så stor grad av statlig detaljstyring og reell underfinansiering undergraver lokaldemokratiet.

Det ligger grunnleggende dilemmaer i disse skjæringspunktene, og en konstaterer at Distriktskommisjonen i liten grad har grepet fatt i disse. Skedsmo kommune støtter kommisjonens syn om å videreføre generalistmodellen, og at rammefinansieringssystemet er en sentral forutsetning for lokaldemokratisk styring. Skedsmo kommune erkjenner at disse spørsmålene også aktualiserer en gjennomgang av kommunestruktur og spørsmålet om kommunestørrelse/større grad av samarbeid mellom kommunene.

### **Kommunal struktur og eventuell opprettelse av regioner:**

I tett befolkede sammenhengende byområder med stor potensiell vekstkraft vil behovet for å vurdere kommunestrukturen og justere kommunegrenser eller slå sammen kommuner, være spesielt knyttet til å bedre koordineringen i overordnet planlegging og strategisk utvikling.

Det er behov for en klargjøring av grunnlaget for drøftingene om kommunestruktur. Pr. i dag foreligger det ikke pålitelig grunnlag for lokale vurderinger og beslutninger eksempelvis når det gjelder økonomiske konsekvenser og gevinster ved eventuell sammenslåing av kommuner. Endringer av kommunestruktur berører grunnleggende spørsmål knyttet til det lokale selvstyret og demokratiets rammebetingelser.

Dagens situasjon med så stor grad av statlig detaljstyring og reell underfinansiering undergraver lokaldemokratiet.

Avklaring av oppgavefordeling, ansvar, ressurser og konsekvenser og gevinster på kort og lang sikt er nødvendig for lokalpolitisk behandling av spørsmålene knyttet til kommunestruktur, og som grunnlag for den lokale debatten, eksempelvis i tilknytning til folkeavstemming. I en situasjon hvor endelig beslutning om kommunestruktur trolig tas på nasjonalt nivå vil legitimiteten og kvaliteten på beslutningen også være avhengig av at grunnlaget for endring er avklart og belyst fra lokalt nivå.

Viktige utfordringer for hovedstadsområdet knyttet til utbyggingsmønsteret, transportsystemene og infrastrukturen, kompetanse og verdiskaping, og må etter Skedsmo kommunes syn løses på et overordnet, regionalt nivå. Dette betyr at regionnivået geografisk må avgrenses på en mer funksjonell måte og få tilført oppgaver, ressurser og myndighet som gir bedre styringskraft enn dagens fylkeskommuner. Avklaringen av spørsmålet om to eller tre nivåer, og avgrensningen av regionnivået mht geografisk størrelse og tillagt myndighet er viktige rammebetingelser for framtidig kommunestruktur, og gjør at spørsmålet om kommuneinndeling vanskelig kan avgjøres før rammene for det overordnede nivået er avklart.

Det regionale nivået bør være folkevalgt styrt og tillegges ansvaret for å trekke opp retningslinjer for utviklingen og gis ansvaret for gjennomføringen på politikkområder av vesentlig betydning for den regionale utviklingen utvikling i bred forstand. Det betyr bl.a. overføring til folkevalgt, regionalt nivå av ansvarsområder som:

- Utvikling av et overordnet, regionalt utbyggingsmønster og infrastrukturen for transportsystemer
- Næringspolitiske strategier og regional profilering
- Drift av kollektivtrafikken
- Den overordnede landbruks- og miljøpolitikken

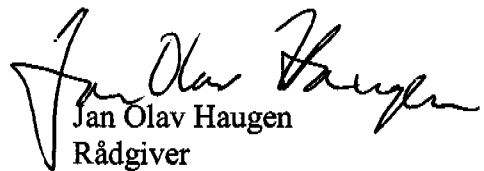
Fylkesmannsembetet bør unngå overlappende oppgaver med en region med et folkevalgt organ, og oppgavene bør avgrenses til kontroll og tilsyn.

Skedsmo kommune vil komme nærmere tilbake til spørsmål knyttet til framtidig fylkes og kommunestruktur innen fristen 14 oktober 2005.

Med hilsen



Torstein Leiro  
rådmann



Jan Olav Haugen  
Rådgiver