



NEDRE EIKER KOMMUNE

Saksbehandler: Tor Harald Skaug
L.nr.: 1763/05 · Arkivnr.: 030 Saksnr.: 04/5049

Utvalgssak

Fremtidens kommunestruktur - uttalelse

Utvalg	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kommunestyret	09.02.2005	9/05

GRUNNLAG

- KS prosjekt "Fremtidens kommunestruktur – kommuner med ansvar for egen utvikling.
- KS rapport KOU "Sterke regioner – forslag til ny regioninndeling av Norge.
- Kommunestyret 23.06.04, sak 63/04
- Temamøte i kommunestyret 27.10.04
- Kommunestyret 12.01.05, sak 01/05
- Diverse sentrale rapporter og utredninger

SAMMENDRAG

OPPLYSNINGER

Rådmannen viser til den politiske prosess som har vært kjørt i kommunestyret og vil i denne sak forsøke å trekke konklusjoner ut fra de innspill som har vært gjort i prosessen.

Rådmannen vil i samme sak også fremme forslag om uttalelse til KOU 2004:1, "Sterke regioner – forslag til ny regioninndeling i Norge".

Rådmannen vil også legge inn et punkt i forhold til NOU 2004:19 "Livskraftige regioner og distrikter - rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk".

Rådmannen finner det mer hensiktsmessig å se disse sakene i sammenheng ennå fremme 3 forskjellige saker til uttalelse.

VURDERING

Kommunestruktur:

Debatten har vist at det er en entydig oppfatning i kommunestyret at Nedre Eiker skal bestå som egen kommune i fremtiden. Debatten viser også at et er en meget positiv holdning til å utvikle samarbeidet med andre kommuner enkeltvis, flere eller gjennom samarbeidskonstellasjoner som for eksempel Vestregionen. Rådmannen vil sammenfatte underbyggingen av standpunktet om å bestå som egen kommune på følgende måte:

- Ivaretar et reelt demokrati.

- Nærhet mellom innbyggere og politikere styrker lokaldemokratiet, medvirkningen fra innbyggerne i beslutningsprosesser og politikernes ombudsrolle.
- Tilnærmet ideell størrelse, 21.500 innbyggere, i forhold til administrative kostnader, jmf. NOU 2004:19, Distriktskommisjonens innstilling.
- Geografisk kompakt kommune gir effektiv drift, jmf. Kostra-analyser.
- Stor nok til å ivareta rollene som tjenesteyter, forvalter og samfunnsutvikler.
- Stor nok til å kunne påta seg ytterligere oppgaver i fremtiden.
- Utstrakt samarbeid med nabokommuner, nærregion og storregion der hvor dette er hensiktsmessig i forhold til kvalitet på tjenestetilbudet og kostnadseffektivitet.
- Utvikle forpliktende samarbeidsformer med andre kommuner som ivaretar behovet for demokratiske beslutningsveier.

Spørsmålet om et alternativ til egen kommune har vært drøftet underveis i prosessen. Ut fra den oversikt Rådmannen har i skrivende stund ser det ut som om de aller fleste kommuner innenfor Vestregionen, med unntak av Drammen, inntar samme holdning som Nedre Eiker om å bestå som egen kommune og utvikle samarbeidsformene mellom kommunene ytterligere der hvor hensynet til ivaretagelse av demokratiet, kvaliteten på tjenesten og økonomisk gevinst tilsier dette. For Nedre Eiker sin del er det naturlig å utvikle dette samarbeid med de øvrige kommuner innenfor Vestregion-området som utgjør et felles arbeids-, bolig - og servicemarked. Samtidig vil det være nødvendig med et åpent blikk i forhold til andre regioner som Kongsberg med spesielt blikk på næringsområdet.

Sterke regioner, KOU 1:2004.

Rådmannen tar i sitt forslag utgangspunkt i at det i fremtiden vil bli et regionalt ledd mellom staten og kommunene. Hovedforslaget i KOU 1:2004 innbærer 7 regioner, hvorav Nedre Eiker er plassert i det som benevnes "Vestviken". Det vil i all hovedsak tilsvare dagens BTV-område minus Hurum og Røyken som foreslås tillagt "Østviken".

Nedre Eiker har bevisst valgt å slutte seg til samarbeidet i Vestregionen, Drammensregionen og til samarbeidsalliansen for Osloregionen. Dette innebærer at Nedre Eiker i en fremtidig eventuell regional modell med utgangspunkt i hovedforslaget i KOU 1:2004 skal ut av "Vestviken" og inn i "Østviken". Rådmannen fremmer innstilling om dette.

Livskraftige distrikter og regioner - rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk, NOU 2004:19.

Høringsfristen er av Kommunal og regionaldepartementet delt i 2. Frist for det som gjelder fremtidig fylkes- og kommunestruktur, oppgavefordeling og maktfordeling /regionalisering er satt til 14. oktober 2005, mens fristen for øvrige områder er satt til 14. januar 2005.

Distriktpolitikken har bare indirekte betydning for Nedre Eiker kommune, og da mest gjennom det som av distriktskommisjonen blir kalt "den brede" distriktpolitikken, derunder politikk for omfordeling av offentlige ressurser fra sentrale strøk til distriktene. Rådmannen anbefaler derfor at Nedre Eiker kommune uttakler seg om de punkter i kommisjonens innstilling som betydning for Nedre Eiker.

Rådmannen anbefaler at kommunestyret slutter seg til kommisjonens forslag til visjon, mål og hovedstrategier for distrikts- og regionalpolitikken ved at:

- Det gjennomføres en desentralisering av makt til folkevalgte organer på kommunenivå for utvikling og vekst basert på lokale forutsetninger.

- Det gis økt mulighet for regionale tilpassninger og prioriteringer gjennom overføring av mer beslutningsmyndighet til kommunen i plan- og reguleringssaker.
- Det sørges for at det blir samsvar mellom de oppgavene som kommunene pålegges og de økonomiske ressurser som gjøres tilgjengelige fra statens side.
- Rammefinansiering bør være det bærende prinsipp i det kommunale inntektssystem slik at kommunene innenfor de økonomiske rammer de har til rådighet vil ha størst mulig frihet i utformingen av eget tjenestetilbud.

Videre anbefaler Rådmannen at kommunen slutter seg til flertallet i kommisjonen sin anbefaling om at kommunesektoren gis forhandlingsrett med staten om utvikling og iverksetting av nye oppgaver som pålegges kommunene.

For øvrig viser Rådmannen til innstillingens pkt 1. og 2.

Rådmannens innstilling:

1. Nedre Eiker kommunestyre uttaler om fremtidens kommunestruktur:

- Nedre Eiker består som egen kommune også i fremtiden. Kommunestyret begrunner standpunktet som følger:
 0. Ivaretar et reelt demokrati.
 1. Nærhet mellom innbyggere og politikere styrker lokaldemokratiet, medvirkningen fra innbyggerne i beslutningsprosesser og politikernes ombudsrolle.
 2. Tilnærmet ideell størrelse, 21.500 innbyggere, i forhold til administrative kostnader, jmf. NOU 2004:19, Distriktskommisjonens innstilling.
 3. Geografisk kompakt kommune gir effektiv drift, jmf. Kostra-analyser.
 4. Stor nok til å ivareta rollene som tjenesteyter, forvalter og samfunnsutvikler.
 5. Stor nok til å kunne påta seg ytterligere oppgaver i fremtiden.
 6. Utstrakt samarbeid med nabokommuner, nærregion og storregion der hvor dette er hensiktsmessig i forhold til kvalitet på tjenestetilbudet og kostnadseffektivitet.
 7. Utvikle forpliktende samarbeidsformer med andre kommuner som ivaretar behovet for demokratiske beslutningsveier.

2. Nedre Eiker kommunestyre utaler om KOU 1:2004, Sterke regioner:

- Nedre Eiker har bevisst valgt å slutte seg til samarbeidet i Vestregionen, Drammensregionen og til Samarbeidsalliansen for Osloregionen. Dette innebærer at Nedre Eiker i en fremtidig eventuell regional modell med utgangspunkt i hovedforslaget i KOU 1:2004 overføres fra region benevnt "Vestviken" til region benevnt "Østviken".

3. Nedre Eiker kommunestyre uttaler om NOU 2004:19, Livskraftige distrikter og regioner - rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk:

Kommunestyret slutter seg til kommisjonens forslag til visjon, mål og hovedstrategier for distrikts- og regionalpolitikken ved at:

- Det gjennomføres en desentralisering av makt til folkevalgte organer på kommunenivå for utvikling og vekst basert på lokale forutsetninger.
- Det gis økt mulighet for regionale tilpassninger og prioriteringer gjennom overføring av mer beslutningsmyndighet til kommunen i plan- og reguleringssaker.

- Det sørges for at det blir samsvar mellom de oppgavene dom kommunene pålegges og de økonomiske ressurser som gjøres tilgjengelige fra statens side.
- Rammefinansiering bør være det bærende prinsipp i det kommunale inntektssystem slik at kommunene innenfor de økonomiske rammer de har til rådighet vil ha størst mulig frihet i utformingen av eget tjenestetilbud.

Kommunestyret slutter seg til flertallet i kommisjonen sin anbefaling om at kommunesektoren gis forhandlingsrett med staten om utvikling og iverksetting av nye oppgaver som pålegges kommunene.

For øvrig viser kommunestyret til vedtakets pkt. 1. og 2.

Behandling i Kommunestyret - 09.02.2005:

Krf v/Turid Thomassen fremmet slikt endringsforslag:

Pkt. 2 og 3 som rådmannens innstilling:

Pkt. 1 endres slik:

- Nedre Eiker består som egen kommune. Kommunestyret begrunner dette standpunktet med at Nedre Eiker kommune:
 1. Ivaretar et reelt demokrati.
 2. Ivaretar nærhet mellom innbyggere og politikere styrker lokaldemokratiet, medvirkningen fra innbyggerne i beslutningsprosesser og politikernes ombudsrolle.
 3. Har nærmet ideell størrelse, 21.500 innbyggere, i forhold til administrative kostnader, jmf. NOU 2004:19, Distriktskommisjonens innstilling.
 4. Er en geografisk kompakt kommune gir effektiv drift, jmf. Kostra-analyser.
 5. Er stor nok til å ivareta rollene som tjenesteyter, forvalter og samfunnsutvikler.
 6. Er stor nok til å kunne påta seg ytterligere oppgaver i fremtiden.
 7. Ønsker å utvikle forpliktende samarbeidsformer med andre kommuner so m ivaretar behovet for demokratiske beslutningsveier.
 8. Ønsker en utstrakt samarbeid med nabokommuner, nærregion og storregion der hvor dette er hensiktsmessig i forhold til kvalitet på tjenestetilbudet og kostnadseffektivitet.

Arne Ivar Flathen fremmet slikt endringsforslag.

Under pkt. 3 endres ordet kommisjonen til distriktskommisjonen..

Votering:

Pkt. 1 rådmannens innstilling ble satt opp mot forslaget fra Krf.
Forslaget fra Krf ble enstemmig tiltrådt.

Pkt. 2 som rådmannens innstilling ble enstemmig tiltrådt.

Pkt. Rådmannens innstilling med Flathens endring ble enstemmig tiltrådt.

Vedtak fra Kommunestyret - 09.02.2005:

1. Nedre Eiker kommunestyre uttaler om fremtidens kommunestruktur:

- Nedre Eiker består som egen kommune. Kommunestyret begrunner dette standpunktet med at Nedre Eiker kommune:
 1. Ivaretar et reelt demokrati.
 2. Ivaretar nærhet mellom innbyggere og politikere styrker lokaldemokratiet, medvirkningen fra innbyggerne i beslutningsprosesser og politikernes ombudsrolle.
 3. Har nærmet ideell størrelse, 21.500 innbyggere, i forhold til administrative kostnader, jmf. NOU 2004:19, Distriktskommisjonens innstilling.
 4. Er en geografisk kompakt kommune gir effektiv drift, jmf. Kostra-analyser.
 5. Er stor nok til å ivareta rollene som tjenesteyter, forvalter og samfunnsutvikler.
 6. Er stor nok til å kunne påta seg ytterligere oppgaver i fremtiden.
 7. Ønsker å utvikle forpliktende samarbeidsformer med andre kommuner so m ivaretar behovet for demokratiske beslutningsveier.
 8. Ønsker en utstrakt samarbeid med nabokommuner, nærregion og storregion der hvor dette er hensiktsmessig i forhold til kvalitet på tjenestetilbudet og kostnadseffektivitet

2. Nedre Eiker kommunestyre utaler om KOU 1:2004, Sterke regioner:

- Nedre Eiker har bevisst valgt å slutte seg til samarbeidet i Vestregionen, Drammensregionen og til Samarbeidsalliansen for Osloregionen. Dette innebærer at Nedre Eiker i en fremtidig eventuell regional modell med utgangspunkt i hovedforslaget i KOU 1:2004 overføres fra region benevnt "Vestviken" til region benevnt "Østviken".

3. Nedre Eiker kommunestyre uttaler om NOU 2004:19, Livskraftige distrikter og regioner - rammer for en helhetlig og geografisk tilpasset politikk:

Kommunestyret slutter seg til distriktskommisjonens forslag til visjon, mål og hovedstrategier for distrikts- og regionalpolitikken ved at:

- Det gjennomføres en desentralisering av makt til folkevalgte organer på kommunenivå for utvikling og vekst basert på lokale forutsetninger.
- Det gis økt mulighet for regionale tilpassninger og prioriteringer gjennom overføring av mer beslutningsmyndighet til kommunen i plan- og reguleringsaker.
- Det sørges for at det blir samsvar mellom de oppgavene som kommunene pålegges og de økonomiske ressurser som gjøres tilgjengelige fra statens side.
- Rammefinansiering bør være det bærende prinsipp i det kommunale inntektssystem slik at kommunene innenfor de økonomiske rammer de har til rådighet vil ha størst mulig frihet i utformingen av eget tjenestetilbud.

Kommunestyret slutter seg til flertallet i kommisjonen sin anbefaling om at kommunesektoren gis forhandlingsrett med staten om utvikling og iverksetting av nye oppgaver som pålegges kommunene.

For øvrig viser kommunestyret til vedtakets pkt. 1. og 2.