



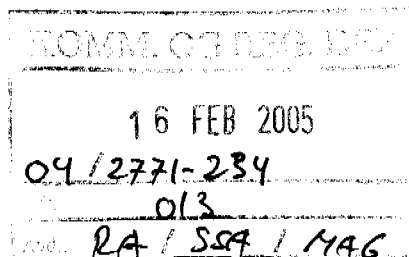
Tingvoll kommune

Kultur, næring og teknisk

Økokommunen

på Nordmøre

KS Møre og Romsdal
ORKidé (Ordfører- og rådmannskollegiet på Nordmøre)
Nabokommunene
M&R fylke
Kommunal- og regionaldepartementet



Saksnr.	Arkivkode	Etat/Avd/Saksb	Deres ref.	Dato
05/00395-008	002	KNT/KNADM/OAB		09.02.2005

FRAMTIDENS KOMMUNESTRUKTUR

Tingvoll kommunestyre har i møte den 03.02.2005, saksnr 0001/05 fattet følgende vedtak:

Tingvoll kommune ser små fordeler med en endring av kommunestrukturen i dag. Så lenge vi beholder Møre og Romsdal som eget fylke, og kommunene fortsatt får være fullverdige generalistkommuner, er dagens kommunestruktur rimelig effektiv og velegnet.

Basisproduksjonen av tjenester for oppvekst og omsorg vil ikke løses bedre ved strukturendringer, dersom vi ikke forutsetter radikale endringer i bosettingsmønsteret. Heller ikke *lokalt* utviklingsarbeid innen næringsutvikling, service, bosetting og kulturliv vil bli styrket av en strukturendring. Det er ikke vist at sammenslåinger vil utløse særlige samfunnsøkonomiske gevinster.

Så lenge vi har et fungerende forvaltningsnivå mellom staten og kommunene, vil samarbeid kommuner i mellom, og mellom kommuner og fylket/regionen, kunne løse de regionale utfordringene vi har knyttet til dagens kommunestruktur. Konkret kan dette skje gjennom et forsterket samarbeid innen regionrådene og med nabokommuner der både forvaltningsoppgaver og mer spesialisert tjenesteproduksjon kan inngå. Vi ønsker ikke en (konsern)modell av A- og B-kommuner, der makt og styring flyttes inn til nye regionsentra, mens småkommunene sitter igjen med basisproduksjonen.

En positiv utvikling innen folketall og næringsliv i regionen forutsetter at regionsentrene styrkes. Dette vil lettest skje gjennom samarbeid og tillit, ikke konkurranse og splid. Her er det viktig at også omlandskommunenes ressurser og muligheter trekkes inn i det gjensidige arbeidet med å styrke den regionale utviklingen.

En styrking av regionrådenes posisjon, og et tettere samarbeid mellom regionrådene og fylket, er vegen å gå. Det betyr også at vi ønsker å opprettholde Møre og Romsdal som eget fylke, og at fylkets rolle som regional utviklingsaktør bør styrkes.

Tingvoll kommune er identitetsmessig (målt ut fra avislesing, arbeidspendling, valg av videregående skole og interkommunalt samarbeid) delt mellom Kristiansund/Ytre og Sunndal/Indre. Dersom Tingvoll skal signalisere ønsket utviklingsretning dersom regionnivået svekkes og strukturendringer blir nødvendige, vil vi knyttes sterkere til aksene Molde – Kristiansund. Samtidig har indre deler av kommunen sterke funksjonelle og identitetsmessige bånd til Sunndalsregionen som må ivaretas.

Oppgavefordeling

Det er viktig å avklare fordeling av oppgaver, makt og myndighet mellom de ulike forvaltningsnivåa – kommunenes handlingsrom - før en begynner å diskutere struktur.

Det foregår en tilsvarende diskusjon i andre nordiske land og i Europa for øvrig, og hvilke modeller som velges er ikke gitt. Det er minst like sannsynlig at andre land også velger en småmasket kommunestruktur og tre forvaltningsnivåer, som at de velger store kommuner og tonivå-modellen.

Når det gjelder velferdsoppgaver der både stat og kommune har sterke interesser må det avklares nærmere hva som er kommunenes oppgaver og ansvar og hvilket ansvar som tilligger staten. Utgangspunktet for en slik vurdering må være at velgerne skal kunne se hvilke nivå som er ansvarlig for hva og at oppgavene løses på lavest mulig effektive nivå (nærhetsprinsippet).

Enkelte sterkt regelstyrte oppgaver der en ser administrative problemer, for eksempel barnevern, bør finne sin spesielle løsning og kan eventuelt overføres til staten.

Styring

I tillegg er det helt nødvendig å avklare hvordan styringen skal skje mellom stat og kommune. Det er behov for en mye sterkere samordning og forenkling av statens styring overfor kommunene både sentralt og regionalt. Den fragmenterte styringa, et stadig mer komplisert regelverk og et økende byråkrati er et hinder for effektiv utnyttelse av ressursene og er ødeleggende for lokaldemokratiet. Det er også behov for en større grad av læring mellom forvaltningsnivåa, slik at tilliten mellom det sentrale og lokale folkestyret kan gjenopprettes. Dette kan for eksempel skje gjennom dialog, møter og hospitering.

Myndighet

Kommunenes ansvar som samfunnsutvikler gjennom areal- og ressursforvaltning og næringsutvikling bør styrkes.

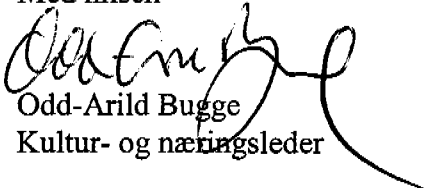
Kommunene bør få større innflytelse over egne inntekter, bl.a. fri beskatningsrett.

Det lokale sjølstyret bør grunnlovsfestes.

Distrikts- og regionalpolitikk

Vi støtter Distriktskommisjonens mål og strategier for en mer offensiv distrikts- og regionalpolitikk. Vi ønsker en forvaltningsreform med større makt til regionalt og lokalt folkestyrt nivå. Dersom Møre og Romsdal fylke viser seg å bli for lite i en slik reform, ønsker Tingvoll kommunestyre å signalisere at vi vil tilhøre en region Midt-Norge (Trøndelag og hele eller deler av Møre og Romsdal)

Med hilsen



Odd-Arild Bugge
Kultur- og næringsleder

Vedlegg: Samlet saksframstilling