



Kommunal- og  
regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo

Deres referanse:  
03/3773-5 KFR

Vår referanse:  
03/5822-3

KOMM. OG REG. DEP
9 FEB 2004
03/3773-50
Ark. 405
Avd. BB / BY / KFR

Dato:  
06.02.04

Saksbehandler:  
Anders Eriksen

Telefon:  
24 16 35 15

E-Post:  
ane@shdir.no

**HØRING – NOU 2003: 24 MER EFFEKTIV BYGNINGSLOVGIVNING.  
GRUNNPRINSIPPER OG VEIVALG. UTBYGGINGSAVTALER.  
HØRINGSUTTALELSE FRA STATENS RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE**

Vi viser til brev av 07.01.04. Saken ble behandlet i møte 20-21.01.04 i Statens råd for funksjonshemmede som vedtok at rådet avgir en kort høringsuttalelse.

Rådet vil gjenta sitt forslag fra høringsuttalelsen til Miljøverndepartementet i forhold til Planlovutvalgets andre delutredning om at prinsippet om universell utforming og tilgjengelighet for alle tas inn i lovens formålsparagraf. Rådet mener at prinsippet om universell utforming er et overordnet hensyn som må legges til grunn ved all planleggingsvirksomhet. Å arbeide i retning av et universelt utformet samfunn er etter rådets oppfatning en sentral samfunnsoppgave som loven skal ivareta. Et universelt utformet samfunn er et samfunn som bedrer fremkommeligheten og tilgjengeligheten for alle borgere i samfunnet. Rådet legger vekt på at begrepets allmenne og samfunnsmessige karakter gjør at det hører naturlig hjemme i en formålsparagraf.

Sentrale målsettinger knyttet til politikken for funksjonshemmede er full deltakelse, likestilling, menneskeverd, et samfunn for alle og bedre levekår. Rådet er opptatt av at en tar konsekvensen av de politiske målsettingene i alle sammenhenger og la stor vekt på dette i den omtalte høringsuttalelsen. Dette innebærer at Plan- og bygningsloven gjennom sine bestemmelser må legges opp til og dermed være et bidrag til utviklingen i retning av et universelt utformet samfunn. Når vi nå skal få et helt nytt kapittel om utbyggingsavtaler, må dette også følges opp i denne sammenheng slik at hele loven trekker i samme retning.

Statens råd for funksjonshemmede er enig i Bygningslovutvalgets og Planlovutvalgets påpekning av at det er behov for en lovregulering av den praksis som har utviklet seg vedrørende utbyggingsavtaler mellom kommuner og utbyggere. (s. 167).

I høringsuttalelsen om Planlovutvalgets utredning foreslår rådet at kommunen i forbindelse med vedtak om arealdel til kommuneplan skal fastsette tilgjengelighetskrav for utbyggingen av et areal. Tilgjengelighetskravene skal sikre nødvendig tilrettelegging for funksjonshemmede. Rådet foreslår også at det lovfestes at kommunen skal fastsette tilgjengelighetskrav i områdeplanen.

Rådet mener at det må fastsettes tilsvarende tilgjengelighetskrav ved inngåelse av utbyggingsavtaler og foreslår at utbyggingsavtaler ikke må inngås før områdeplanen med fastsatte tilgjengelighetskrav er vedtatt. Kommunen må i slike avtaler sørge for at lovverkets krav og kommunenes egne reguleringer i områdeplanen blir oppfylt. Bygningslovutvalget peker på at en stadig større del av prosjektplanlegging og gjennomføring skjer i privat regi og bruken av utbyggingsavtaler har tiltatt i denne sammenheng. Det blir derfor viktig at tilgjengelighetsperspektivet ivaretas. Statens råd for funksjonshemmede mener at prinsippet om universell utforming og tilgjengelighet for alle er et overordnet prinsipp som må legges til grunn ved all utbyggingsvirksomhet enten utbyggingen skjer som ledd i offentlig planlegging eller gjennom avtaler. Det er også viktig at tilgjengelighetsperspektivet kommer inn i utbyggingsprosessen på et tidlig tidspunkt ved inngåelse av avtaler og at dette perspektivet er innarbeidet når kommunene skal godkjenne planen(e) som avtalen er en del av.

I forslag til § x-4 legger utvalget fram forslag til bestemmelser om saksbehandling og offentlighet i forbindelse med utbyggingsavtaler. Rådet la i høringsuttalelsen om Planlovutvalgets utredning stor vekt på betydningen av at forholdene legges til rette for en åpen, bred og tilgjengelig planprosess.

Rådet mener at det er viktig at en i størst mulig grad også legger opp til en tilsvarende prosess i forhold til utbyggingsavtaler samtidig som en har forståelse for at forhandlinger ikke alltid kan skje i full åpenhet. Rådet foreslår på denne bakgrunn at det tas inn en formulering i lovteksten som gjenspeiler betydningen av en demokratisk og tilgjengelig medvirkningsprosess. En måte å legge til rette for medvirkning og for å få inn tilgjengelighetsperspektivet på et tidlig stadium er gjennom aktiv bruk av forhåndskonferanser. Det må da etableres ordninger hvor funksjonshemmedes organisasjoner og kommunale råd og fylkeskommunale råd for funksjonshemmede inviteres til forhåndskonferanser.

Med vennlig hilsen



Ellinor Sundseth

  
Anders Eriksen