

KOMM. OG REG. DEP	
10 MAR 2004	
04 / 568 - 46	
Ark	531.11
Avd.	INN / AOS / SKK

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

8. mars 2004

EØS – utkast Ot.prp. – utkast høringsbrev – departementsforeleggelse

Det vises til brev fra Kommunal- og regionaldepartementet datert 3. mars då. vedrørende ovennevnte.

Utenriksdepartementet har følgende merknader til utkastet til Ot. prp og utkastet til høringsbrev om forslag til endringer i utlendingsforskriften:

I utkast til Ot. prp. pkt. 2.4.2, siste avsnitt om bakgrunnen for forslaget om overgangsregler, samt siste avsnitt i pkt. 2.1 i utkast til høringsbrev om forslag til endringer i utlendingsforskriften, sies det at en av hovedbegrunnelsene for overgangsreglene er å "dempe økningen i innvandringen de første årene og redusere presset på velferdsordningene som arbeidstakere fra EU og EØS/EFTA- land har rett til". Utenriksdepartementet mener denne formuleringen kan skape et inntrykk av at overgangsreglene skal hindre selve adgangen til arbeidsmarkedet. Dette er ikke tilfellet, og stemmer heller ikke med det som sies om formålet i pkt. 2.5.3.1, side 17 i utkastet til Ot.prp. Utenriksdepartementet vil derfor foreslå følgende omformulering av siste avsnitt i proposisjonens pkt. 2.4.2, slik at det lyder:

For det andre vil kravet til heltidsarbeid og lønnsvilkår gjøre at arbeidstakerne kan forsørge seg og sine familier og dermed reduseres presset på velferdsordningene som arbeidstakere fra EU og EFTA/EØS-land har rett til. Flere EU-land legger vekt på dette momentet i sine vurderinger.

Samtidig settes de samme formuleringene inn i siste avsnitt i høringsbrevets pkt. 2,1 etter 2. setning i avsnittet.

Siste setning i disse avsnittene slik de stod, bør på bakgrunn av dette strykes.

I pkt. 2.4.1, siste avsnitt i utkastet til Ot.prp. og i pkt. 1.2, fjerde avsnitt i utkastet til høringsbrev om forslag til endringer i utlendingsforskriften vurderes spørsmålet om ESAs

kompetanse til å overprøve videreføring av nasjonal lovgivning. Utenriksdepartementet mener at slik kompetanse ikke foreligger. For å avskjære en eventuell diskusjon med ESA om hvorvidt EØS-utvidelsesavtalen innebærer at ESA tilføres slik kompetanse, foreslår Utenriksdepartementet at ovennevnte omtale formuleres som følger:

Anvendelsen av nasjonale bestemmelser kan etter avtalen forlenges i ytterligere to år, dvs. fram til syv år etter utvidelsen. Dette forutsetter imidlertid at det konstateres forstyrrelser på arbeidsmarkedet. Dette kriteriet er tilnærmet identisk med kriteriet for bruk av beskyttelsesmekanismen. Skulle man i den aktuelle siste toårsperioden ha behov for tiltak i Norge, vil den naturlige fremgangsmåte være å bruke beskyttelsestiltak og ikke videreføring av nasjonale ordninger. Slike beskyttelsestiltak skal ikke forelegges ESA for godkjenning.

Gjennomgående bør navnet "EFTA Surveillance Authority (ESA)" byttes ut med den norske betegnelsen, EFTAs overvåkningsorgan (ESA).

Den engelske teksten i pkt. 2.2 i utkastet til Ot. prp. og den tilsvarende teksten i pkt.1.2. i utkast til høringsbrev om forskriftsendringer bør erstattes med tilsvarende norsk tekst.

I pkt. 2.1, 1. setning i utkastet til Ot.prp. foreslås det at formuleringen "vil etter planen bli" erstattes med:

og blir medlemmer av EU 1. mai 2004.

I pkt. 2.2, 2. avsnitt i utkast til Ot. prp. bør 1.setning endres til

Regjeringen ser positivt på mulighetene for økt tilgang på arbeidskraft fra de nye medlemslandene.

I pkt. 4 (Merknader til de enkelte bestemmelsene i lovforslagene) i utkastet til Ot.prp. er det i omtalen av §50 første ledd, § 51 første ledd, ny § 51a, § 54, første og annet ledd, § 55 første ledd, samt § 56 første ledd, tatt inn et forbehold om at utvidelsesdatoen 1. mai 2004 ikke blir forskjøvet. Det er imidlertid ikke noe som nå tilsier at dette vil skje, og Utenriksdepartementet foreslår derfor at forbeholdet tas ut.

Med vennlig hilsen



Ståle Risa
avdelingsdirektør



Irvin Høyland
avdelingsdirektør