



Norges Blindforbund
– synshemmedes organisasjon

DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG REGIONALDEPARTEMENT
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP	
- 5 DES 2005	
05/2258-103	
Ark	451.0
Avd.	BB / BY / GAH

Oslo, 2.12.2005

HØRINGSUTTALELSE FRA NORGES BLINDEFORBUND TIL NOU 2005:12 – MER EFFEKTIV BYGNINGSLOVGIVNING II

Norges Blindforbund (NBF) vil først og fremst uttrykke gleden over at "(P)rinsippet om universell utforming skal ligge til grunn for planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak" tas inn i lovens formål (§1-1 "Lovens formål" og 23.10.1 "Lovens formål").

Utvalget presiserer i kapittel 23 "Tilgjengelighet – universell utforming" at det ikke finnes en legaldefinisjon på begrepet, og dette er selvfølgelig en svakhet. Såvidt vites finnes det heller ingen legaldefinisjon på begrepene "tilgjengelighet" og "brukbarhet" – noe blant annet NBF ved flere anledninger har opplevet vanskeligjør dialogen mellom utbygger og organisasjonen.

Vi etterlyser fremfor alt kunnskap, både hos lovgivende myndigheter og utbyggere på alle plan, om hva som er organisasjonenes krav (på vegne av sine respektive brukergrupper) for at bygg/ uteområder skal være tilgjengelig og brukbart. Dette er noe som også omtales under 17.6 "NOU 2003:24", der det blant annet konkluderes med at "Kommunene må i tillegg sikre seg kompetanse til å gjennomføre tilsyn." Under 17.8.5 "Interkommunalt samarbeid" nevnes at "Kommunene har selv ansvar for å skaffe seg den nødvendige kompetansen for å drive effektive tilsyn." NBF håper at forslaget vil følges opp av midler slik at det kan fungere i praksis.

Fortsatt er det mer regelen enn unntaket at hensynet til orienteringshemmede glemmes når bygg planlegges. I punkt 23.7.1 "Bygningslovutvalgets faktaundersøkelse" vises til en undersøkelse der

Interessepolitisk avdeling

Spørveisgata 10, 0354 OSLO
Postboks 5900 Majorstuen
0308 OSLO

Telefon : 23 21 50 00
Telefax : 23 21 50 70
Org. nr. : 971 038 179

Bankgiro : 1644.01.69868
E-post : interpol@blindeforbundet.no
Internett : www.blindeforbundet.no

Tilsluttet:



kommunene ble stilt spørsmål om tilgjengelighet. Det ligger et stort problem i en slik undersøkelse – det forutsetter en viss kunnskap hos den som skal besvare spørsmålet. Her har altså 73% svart at nåværende regler i teknisk forskrift er hensiktsmessige. Siden tilgjengelige bygg for synshemmede regnes i promille og ikke prosent, og hvis vi går ut fra at 73% ikke med vitende og vilje bryter reglene i nevnte forskrift, så snakker vi om en uvitenhet på området som er skremmende – og som har store følger.

NBF ber derfor om at man i PBL setter som et krav at **prosjekterende/ ansvarlig utbygger innhenter informasjon om hvilke betingelser som faktisk stilles for at et bygg skal være universelt utformet** – d.v.s. tilgjengelig og brukbart for alle.

§ 21-1 FORHÅNDSKONFERANSE

Selv om kommunene i følge § 25-1 har "plikt til å føre tilsyn med at de ansvarlige for tiltaket prosjekterer, søker, utfører og kontrollerer tiltaket i samsvar med bestemmelser gitt i eller i medhold av denne lov", er som regel mangel på kunnskap om tilgjengelighet et problem også for ansatte i den enkelte kommune. NBF ser derfor på forhåndskonferansene som den sikreste måten for organisasjonene å innhente/ viderebringe informasjon på, og ber om at disse gjøre obligatoriske, og ikke valgfrie (13.1.2.4). I og med at forhåndskonferansene skal holdes tidlig i planprosessen, er dette det beste tidspunktet for informasjonsutveksling. I NBF har vi bøker, brosjyrer og enkle sjekklister som bør gjennomgås før tegningene er mer eller mindre fastlåst, uten ved betydelige økonomiske merutlegg.

I følge 23.10.2 "Saksbehandlingsregler for planer og saker om tiltak – fra søknad til ulovlighetsoppfølging" legger utvalget vekt på at "forhåndskonferansen skal kunne bli et viktigere verktøy enn i dag". Vi gjentar vårt ønske om at det må stilles krav til at slike konferanser skal avholdes, slik at det ikke bare blir med gode intensjoner.

§ 21-10 DISPENSASJON

I følge undersøkelser foretatt av Byggforsk ligger ikke problemet med manglende tilgjengelighet i antall dispensasjoner som gis, uten at man derfor kan si at byggene fungerer tilfredsstillende. Igjen beror det på mangel på kunnskaper – man søker ikke om dispensasjon fordi man ikke vet at det ferdige bygget vil inneha elementer som vanskeliggjør bruken for flere grupper.

Interessepolitisk avdeling

Sporveisgata 10, 0354 OSLO
Postboks 5900 Majorstuen
0308 OSLO

Telefon : 23 21 50 00
Telefax : 23 21 50 70
Org. nr. : 971 038 179

Bankgiro : 1644.01.69868
E-post : interpol@blindforbundet.no
Internett : www.blindforbundet.no

Tilsluttet:




§ 29-2 KRAV TIL BRUKBARHET OG FORSVARLIGHET

NBF er selvfølgelig helt enige i kravet om at "Ethvert tiltak skal innenfor sin funksjon kunne brukes av alle.."

§ 30-3 SKILT, REKLAME OG LIGNENDE

Her ber man om at skilt og reklameinnretninger ikke må virke sjenerende i forhold til trafikken, og myke trafikanter går nødvendigvis inn under denne "sekkebetegnelsen". Synshemmede har større problemer enn de fleste andre trafikanter med uheldig plasserte skilt, og støtter forslaget til lovttekst.

§ 31-2 VEDLIKEHOLDSPLIKT

Her pålegges eier/ ansvarlig vedlikeholdsplikt for "byggverk og installasjoner som omfattes av denne lov". Dekker dette forslaget vedlikeholdsplikt på f.eks. ledelinjer for synshemmede, der disse er lagt?

§ 37-7 OVERTREDELSESGEBYR

NBF foreslår at det her tas inn et pkt. 14 om "der det ikke er tatt hensyn til kravet om universell utforming/ tilgjengelighet og brukbarhet."

KAPITTEL 23 TILGJENGELIGHET – UNIVERSELL UTFORMING

23.4 Annet regelverk av betydning for bygningers brukbarhet i praksis

Her siteres fra lov om universiteter og høyskoler, § 44.2 om prinsippet om universell utforming "så langt det er mulig og rimelig". Siste del av setningen gjør universell utforming til en salderingspost i et anstrengt kommunebudsjett.

23.5 Internasjonale normer for brukbarhet og tilgjengelighet

Elementene som er angitt for FNs arbeid med normer for fysisk utforming og brukbarhet, anses av NBF som umåtelig viktige. Her nevnes både lovgivning som middel for å oppnå tilgjengelighet, og at staten skal sørge for at alle ledd som er involvert i design og konstruksjon av det fysiske miljøet har tilgang til adekvat informasjon om politikk og midler for å oppnå tilgjengelighet. Som et middel for å oppnå dette, viser vi til vår argumentasjon for obligatoriske forhåndskonferanser.

Interessepolitisk avdeling

Sporveisgata 10, 0354 OSLO
Postboks 5900 Majorstuen
0308 OSLO

Telefon : 23 21 50 00
Telefax : 23 21 50 70
Org. nr. : 971 038 179

Bankgiro : 1644.01.69868
E-post : interpol@blindeforbundet.no
Internett : www.blindeforbundet.no





KAPITTEL 24 BRANN

Vi minner om at kravet til effektive evakueringsinstrukser og –rutiner for funksjonshemmede er vel så stort som kravet om at man skal kunne ha adgang til en bygning og kunne bruke den. Vi kan ikke se at dette er hensyntatt i kapittelet.

GENERELT

Det at universell utforming tas inn i PBL er noe vi som sagt ser på med glede. Vi ser det heller ikke som et stort problem at begrepet kan være diffust for mange – kanskje vil nettopp det resultere i at man innhenter mer informasjon.

Med vennlig hilsen
for NORGES BLINDEFORBUND
Interessepolitisk avdeling

Hege Korsmo Henrichsen
fagkonsulent

Interessepolitisk avdeling

Sporveisgata 10, 0354 OSLO
Postboks 5900 Majorstuen
0308 OSLO

Telefon : 23 21 50 00
Telefax : 23 21 50 70
Org. nr. : 971 038 179

Bankgiro : 1644.01.69868
E-post : interpol@blindeforbundet.no
Internett : www.blindeforbundet.no

Tilsluttet:

