



Nordland fylkeskommune
Administrasjonsavdelingen

Kommunal og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP.	
17 OKT 2005	
05/1594-20	
Ark	650.0
Avd.	KO / KU / DV

Vår dato:
14.10.2005

Vår referanse:
200503308-6

Deres dato:

Deres referanse:

Arkivnr.:
000

Org. nr.:
964 982 953

Høringsuttalelse fra Nordland fylkesting til NOU 2005:6 Samspill og tillit. Om Staten og lokaldemokratiet

Nordland fylkesting har under sin samling 10. oktober behandlet utredningen Samspill og tillit. Om staten og lokaldemokratiet. Fylkestingets uttalelse til saken følger vedlagt.

Med hilsen

Astrid Kopperstad
rådgiver

Vedlegg: Høringsuttalelse fra Nordland fylkesting

Administrasjonsavdelingen
Fylkeshuset
8048 Bode

dir. tel.: 75 85 01 03
telefon: 75 85 00 00
faks: 75 85 06 01

Astrid Kopperstad
www.nfk.no
nordland.fylkeskommune@nfk.no

Vedlegg

05 / 1594

Uttalelse fra Nordland fylkesting til NOU 2005:6 Samspill og tillit – Om staten og lokaldemokratiet:

1. Demokratikommisjonen har valgt som overordnet hensyn til grunn for sitt arbeid å øke deltakelsen og engasjementet i lokalpolitikken. Fylkestinget i Nordland er grunnleggende enig i kommisjonens beskrivelse og analyse av hvordan forholdet mellom staten og kommunesektoren har utviklet seg fra 1970-tallet. Fylkestinget er enig i at målet om å styrke lokaldemokratiet forutsetter et godt og tydelig samspill mellom nivåene og større politisk handlingsrom for kommuner og fylkeskommuner. Det er i denne sammenheng naturlig å påpeke at en rekke forslag som kommisjonen fremmer i denne første utredningen er i samsvar med uttalelser og vedtak som gjennom årene har hatt bred politisk tilslutning i fylkestinget i Nordland.
2. Når det konkret gjelder kommunesektorens handlingsrom, mener fylkestinget at modellen fortsatt bør være "generalistkommuner" med bredt ansvarsområde og frihet både til å prioritere mellom sektorer og ha initiativ på nye områder. Det er et grunnleggende krav at nye statlige reformer i kommunesektoren skal være fullfinansiert fra statens side. Fylkestinget mener rettighetslovgivningen bidrar til å svekke det kommunale selvstyret og derfor bør begrenses. Oppgaver som er sterkt regelstyrt og gir lite rom for lokal skjønnsutøvelse bør overføres til staten.

Fylkestinget er enig i behovet for å styrke kommunesektorens rolle som samfunnsutvikler og stiller seg i utgangspunktet positiv til forslaget om en analyse for å få frem kunnskap om forutsetninger for å utvikle denne rollen.

3. Fylkestinget støtter kommisjonen i at statens hierarkiske styringsmåter må erstattes med dialog og samarbeid som legger til rette for lokal/regional tilpasning og samordning. Det må også innebære at øremerkede tilskudd blir innlemmet i rammetilskudd.
4. Fylkestinget er enig med kommisjonen i at statsforvaltningen fremstår som fragmentert. Denne utviklingen er forsterket gjennom forvaltningsreformene som er gjennomført de senere år både på regionalt og sentralt nivå. Kommuner og fylkeskommuner har erfaring for at dette har svekket vilkårene for konstruktivt samarbeid mellom staten og kommunesektoren. Det er derfor et klart behov for bedre samordning i statens politiske og administrative organer, og kommisjonen har flere forslag til endringer.

Fylkestinget tror ikke at løsningen er å tillegge statsministerens kontor større ansvar for å samordne statlig politikk overfor kommunene. Det er utvilsomt riktig at Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) er svekket i forhold til fagdepartementene, men det fremstår likevel som kommunesektorens departement. Hvis samordningsfunksjonen legges til statsministerens kontor (som måtte bygges opp for å bli i stand til å ivareta samordningsoppgavene), vil KRD bli fratatt både makt og legitimitet vis a vis kommuner og fylkeskommuner.

Fylkestinget er uenig i at resultatet av en slik rokkade vil representere noen styrking av statlig samordning vis a vis og samspill med kommunesektoren. Det vil være et langt bedre

alternativ å styrke KRDs myndighet og fullmakter vis a vis fagdepartementene for å sikre samordning av den statlige politikken overfor kommunesektoren.

Fylkestinget støtter kommisjonens forslag om et evaluerings- og utredningsprosjekt om statlig samordning og virkningene av denne for kommunesektoren. Det vil kunne gi verdifull dokumentasjon og kunnskap for arbeidet med å reformere den sentrale statsforvaltning/departementene.

5. Fylkestinget er enig med kommisjonen i at all politikktutforming skal legges til folkevalgte organ; dette har vært et klart standpunkt i mange vedtak og uttalelser fra Nordland. Det samme gjelder forslaget om å samle oppgaver knyttet til samfunnsutviklerollen til lokal/regionalpolitisk nivå, og avgrense fylkesmannens oppgaver til å ivareta tilsyn, klage og legalitetskontroll.

Fylkestinget støtter forslaget å iverksette et prosjekt for å analysere og avklare kommunesektorens og statens rolle i samfunnsutviklingsarbeidet.

6. Fylkestinget er enig i at konsultasjonsordningen mellom staten og kommunesektoren bør utvikles og bli gjensidig forpliktende for partene.
 7. Fylkestinget er enig i at Norge ikke skal utøve en strengere konkurransepolitikk enn EU selv praktiserer.
 8. Staten bør samarbeide med kommunesektoren om internasjonalt arbeid og involvere kommuner og fylkeskommuner i EFTAs arbeid og relevante arbeids- og ekspertgrupper under EU-kommisjonen.
-
9. Det bør oppfordres til at den eldre del av befolkningen engasjerer seg i lokaldemokratiet og stiller til valg.

Et levende demokrati er grunnsteinen i folkestyre. Den viktigste forutsetningen for et mer levende lokaldemokrati er at kommunenes økonomi styrkes betydelig gjennom større overføringer fra staten. En desentralisering av makt fra statlig nivå og forvaltning til regionalt politisk nivå er nødvendig.