



ROGALAND  
FYLKESKOMMUNE

FYLKESRÅDMANNEN  
Administrasjonsavdelingen

KRD MOTTATT

26 OKT 2005

Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP
26 OKT 2005
051 1594-29
Ark. 650.0
Avd. K1 K1 DV

25.10.2005

Deres ref.:

Saksbehandler: Arne Hope  
Direkte innvalg: 51 51 67 82

Saksnr. 05/02272-004  
Løpenr. 022914/05  
Arkivnr.

## LOKALDEMOKRATIKOMMISJONENS FØRSTE UTREDNING NOU 2005:6 HØRINGSUTTALELSE FRA ROGALAND FYLKESKOMMUNE

Fylkesutvalget behandlet saken i sitt møte 18.10.05 og vedtok følgende høringsuttalelse:

»

Fylkesutvalget i Rogaland vil innledningsvis si seg glad for at problemstillinger omkring lokalt demokrati og lokalt engasjement settes på dagsorden. Fylkesutvalget er også enig i at et velfungerende lokaldemokrati sammen med en god dialog mellom staten og kommunene er viktig for oppslutningen om lokale og regionale folkevalgte organer. Fylkesutvalget slutter seg derfor til kommisjonens intensjoner i kap 1.4.1 om at båndene mellom staten og kommunene og fylkeskommunene må styrkes og videreutvikles.

Fylkesutvalget slutter seg for øvrig til de konkrete forslagene som kommisjonen ha lagt fram. Disse er nærmere spesifisert nedenfor:

a)

Man slutter seg til intensjonen om at alle kommuner skal fortsatt være generalistkommuner, og at det iverksettes et prosjekt for å analysere kommunenes rolle som samfunnsutvikler

b)

Videre er fylkesutvalget enig i at det settes i gang en evaluering av hvilke konsekvenser felles kvalitetsindikatorer vil ha for lokaldemokratiet

c)

Overgang fra øremerkede tilskudd til rammefinansiering ved å innlemme øremerkede tilskudd i rammetilskuddet vil bety en styrking av lokaldemokratiet.

d)

Samordning av statens politiske og administrative organer er et viktig forslag fra kommisjonen. Fylkesutvalget er enig i at Statsministerens kontor i større grad må ta ansvaret for overordnende områder som lokaldemokratiet og konsekvenser av statlig politikk for kommunene. Samtidig

POSTADRESSE  
Sentrum Postboks 130  
4001 Stavanger

BESØKSADRESSE  
Arkitekt Eckhoffsgt. 1  
4010 Stavanger

TELEFON  
51 51 66 00

TELEFAKS  
51 51 68 90

BANKGIRO: 3201.05.50520

E-POST: [firmapost@rogfk.no](mailto:firmapost@rogfk.no)

INTERNETT: [www.rogaland.no](http://www.rogaland.no)

slutter man seg til en overføring av ansvaret for fylkesmennene fra Moderniseringsdepartementet til Kommunal- og Regionaldepartementet.

e)

Ved reformer må konsekvensene for kommunene bli utredet på forhånd. Kommunesektoren må være med i konsekvensutredningsarbeidet.

f)

All politikkkutforming legges til folkevalgte organ. Fylkesutvalget er enig i at fylkesmannens oppgaver avgrenses til tilsyn, klage og legalitetskontroll, og at fylkesmannsembetets rolle gjennomgås og utredes nærmere. Det må i denne sammenheng vurderes å gi fylkesmannen et samordnet ansvar for å være klageinstans i saker hvor innbyggerne kan klage kommunale og fylkeskommunale enkeltvedtak inn for staten.

g)

Kommisjonen foreslår et evaluerings- og utredningsprosjekt som redegjør for statlig samordning og som evaluerer virkningen av samordningen overfor kommunesektoren. Videre foreslår kommisjonen at det settes i verk et arbeid hvor man utreder hvilke konsekvenser det har for samspillet mellom staten, kommunene og fylkeskommunene at staten organiserer sin regionale forvaltning etter ulike geografiske områder.

Fylkesutvalget slutter seg til dette, og vil spesielt peke på at lokalisering av regional statsforvaltning i mange tilfeller har skapt assymetri i forhold til det regionale folkevalgte nivå. Dette svekker den regionale demokratiske innflytelsen over disse områdene.

h)

Kommisjonen foreslår at konsultasjonsordningen mellom KS og KRD utvikles i en mer forpliktende retning. Fylkesutvalget slutter seg til dette.

Fylkesutvalget støtter videre at statlig initierte reformer må fullfinansieres, og at balansen i kommuneøkonomien må gjenopprettes.

i)

I et forsøk på å øke forståelsen for hvilke oppgaver ulike offentlige instanser og forvaltningsnivåer har, foreslår kommisjonen at det settes i gang et informasjonsopplegg hvor det informeres om statens, kommunenes og fylkeskommunens samfunnsrolle. Dette er fylkesutvalget enig i.

j)

Fylkesutvalget er helt enig i at prinsippet om det kommunale selvstyret må grunnlovsfestes. Dette vil gi et større likeverd mellom sentral og lokal makt, og understreke at lokaldemokratiet har en egenverdi i forhold til nasjonalstaten.

k)

Kommisjonen vil gi større frihet i skattepolitikken, og foreslår å fjerne maksimalreguleringen for kommunal inntektsskatt.

Etter fylkesutvalgets oppfatning vil en slik ordning vitalisere lokaldemokratiet, ved at kommunene selv ved sine folkevalgte kan bestemme det kommunale skattenivået og dermed også nivået på de kommunale tjenestene. En vil likevel peke på at en fri beskatningsrett vil komme i konflikt med et eventuelt ønske om økonomisk utjevning mellom kommunene.

l)

Internasjonale avtaler, ikke minst EØS-avtalen, har direkte konsekvenser for kommunene. Kommisjonen peker spesielt på anbudsreglene, der det anbefales at Norge ikke legger seg på strengere konkurransepolitikk enn det EU-landene selv gjør. Det tilrås også å etablere en rådgivende lokal- og regionalkomit  i EFTA. Fylkesutvalget slutter seg til dette.

”

En fullstendig kopi av saksprotokollen er vedlagt.

Med hilsen

  
Arne Hope  
/ rådgiver



ROGALAND  
FYLKESKOMMUNE

## Saksprotokoll

VEDLEGG

05 11594-29

---

**Utvalg:** Fylkesutvalget  
**Møtedato:** 18.10.2005  
**Sak:** 0209/05

---

**Resultat:** Innstilling vedtatt

**Arkivsak:** 05/02272  
**Tittel:** SAKSPROTOKOLL: NOU 2005:6: LOKALDEMOKRATIKOMMIS...  
FØRSTE UTREDNING SAMSPILL OG TILLIT - OM STATEN OG  
LOKALDEMOKRATIET

### Behandling:

#### Det ble protokollert:

Klara Tveit, SV fremmet følgende forslag som alternativ til innstillingens pkt. k), avsnitt 2:

Et rettferdig skattesystem skal sikre velferdsstaten, uavhengig av hvilken kommune man bor i. Forskjeller i kommuneskatten vil bidra til forskjeller i kommunal tjenesteyting og skape større forskjeller. Maksimalreguleringen for kommunal inntektsskatt må ikke fjernes.

Magnhild Eia, SP fremmet følgende tilleggsforslag til innstillingens pkt. h):

Fylkesutvalget støtter videre at statlig initierte reformer må fullfinansieres, og at balansen i kommuneøkonomien må gjenopprettes.

#### Votering:

Innstillingen, med unntak av pkt. h) og k) tiltres enstemmig.  
Innstillingens pkt. h) med Eias tilleggsforslag tiltres enstemmig.  
Innstillingens pkt. k) tiltres med 14 mot 1 stemme som ble avgitt for forslaget fra Tveit.

#### Vedtak:

Fylkesutvalget i Rogaland vil innledningsvis si seg glad for at problemstillinger omkring lokalt demokrati og lokalt engasjement settes på dagsorden. Fylkesutvalget er også enig i at velfungerende lokaldemokrati sammen med en god dialog mellom staten og kommunene er viktig for oppslutningen om lokale og regionale folkevalgte organer. Fylkesutvalget slutter seg derfor til kommisjonens intensjoner i kap 1.4.1 om at båndene mellom staten og kommunene og fylkeskommunene må styrkes og videreutvikles.

Fylkesutvalget slutter seg for øvrig til de konkrete forslagene som kommisjonen ha lagt fram. Disse er nærmere spesifisert nedenfor:

---

Postadresse:  
Postboks 130  
4001 STAVANGER

Besøksadresse:  
Arkitekt Eckhoffst. 1  
STAVANGER

Telefon: 51 51 67 82  
Telefaks: 51 51 67 97

a)

Man slutter seg til intensjonen om at alle kommuner skal fortsatt være generalistkommuner, og at det iverksettes et prosjekt for å analysere kommunenes rolle som samfunnsutvikler

b)

Videre er fylkesutvalget enig i at det settes i gang en evaluering av hvilke konsekvenser felles kvalitetsindikatorer vil ha for lokaldemokratiet

c)

Overgang fra øremerkede tilskudd til rammefinansiering ved å innlemme øremerkede tilskudd i rammetilskuddet vil bety en styrking av lokaldemokratiet.

d)

Samordning av statens politiske og administrative organer er et viktig forslag fra kommisjonen. Fylkesutvalget er enig i at Statsministerens kontor i større grad må ta ansvaret for overordnende områder som lokaldemokratiet og konsekvenser av statlig politikk for kommunene. Samtidig slutter man seg til en overføring av ansvaret for fylkesmennene fra Moderniseringsdepartementet til Kommunal- og Regionaldepartementet.

e)

Ved reformer må konsekvensene for kommunene bli utredet på forhånd. Kommunesektoren må være med i konsekvensutredningsarbeidet.

f)

All politikkutforming legges til folkevalgte organ. Fylkesutvalget er enig i at fylkesmannens oppgaver avgrenses til tilsyn, klage og legalitetskontroll, og at fylkesmannsembetets rolle gjennomgås og utredes nærmere. Det må i denne sammenheng vurderes å gi fylkesmannen et samordnet ansvar for å være klageinstans i saker hvor innbyggerne kan klage kommunale og fylkeskommunale enkeltvedtak inn for staten.

g)

Kommisjonen foreslår et evaluerings- og utredningsprosjekt som redegjør for statlig samordning og som evaluerer virkningen av samordningen overfor kommunesektoren. Videre foreslår kommisjonen at det settes i verk et arbeid hvor man utreder hvilke konsekvenser det har for samspillet mellom staten, kommunene og fylkeskommunene at staten organiserer sin regionale forvaltning etter ulike geografiske områder.

Fylkesutvalget slutter seg til dette, og vil spesielt peke på at lokalisering av regional statsforvaltning i mange tilfeller har skapt assymetri i forhold til det regionale folkevalgte nivå. Dette svekker den regionale demokratiske innflytelsen over disse områdene.

h)

Kommisjonen foreslår at konsultasjonsordningen mellom KS og KRD utvikles i en mer forpliktende retning. Fylkesutvalget slutter seg til dette.

Fylkesutvalget støtter videre at statlig initierte reformer må fullfinansieres, og at balansen i kommuneøkonomien må gjenopprettes.

i)

I et forsøk på å øke forståelsen for hvilke oppgaver ulike offentlige instanser og forvaltningsnivåer har, foreslår kommisjonen at det settes i gang et informasjonsopplegg hvor det informeres om statens, kommunenes og fylkeskommunens samfunnsrolle. Dette er fylkesutvalget enig i.

j)

Fylkesutvalget er helt enig i at prinsippet om det kommunale selvstyret må grunnlovsfestes. Dette vil gi et større likeverd mellom sentral og lokal makt, og understreke at lokaldemokratiet har en egenverdi i forhold til nasjonalstaten.

k)

Kommisjonen vil gi større frihet i skattepolitikken, og foreslår å fjerne maksimalreguleringen for kommunal inntektsskatt.

Etter fylkesutvalgets oppfatning vil en slik ordning vitalisere lokaldemokratiet, ved at kommunene selv ved sine folkevalgte kan bestemme det kommunale skattenivået og dermed også nivået på de kommunale tjenestene. En vil likevel peke på at en fri beskatningsrett vil komme i konflikt med et eventuelt ønske om økonomisk utjevning mellom kommunene.

l)

Internasjonale avtaler, ikke minst EØS-avtalen, har direkte konsekvenser for kommunene. Kommisjonen peker spesielt på anbudsreglene, der det anbefales at Norge ikke legger seg på strengere konkurransepolitikk enn det EU-landene selv gjør. Det tilrås også å etablere en rådgivende lokal- og regionalkomiteé i EFTA. Fylkesutvalget slutter seg til dette.

21/10-05  
P. Halle