



Lyngdal kommune
Sentraladministrasjonen

Kommunal- og regionaldepartementet
Pb 8112 Dep

Melding om vedtak

0032 Oslo

Deres ref:	Vår ref:	Saksbeh:	Direkte telefon:	Arkivkode:	Dato:
	05/1951 - 11999/05	Silje Hansen			31.10.2005

Samspill og tillit - NOU 2005: 6 - Høringssvar fra Lyngdal kommune

Kommunestyret hadde møte 27.10.05 og behandlet ovennevnte i sak 80/05.

Vedlagt følger særutskrift fra utvalgets behandling av ovennevnte sak.

Med hilsen

Silje Hansen

Kopi til:
Evy-Anni Evensen



Samspill og tillit - NOU 2005: 6 - Høringssvar fra Lyngdal kommune

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Lyngdal kommunestyre	27.10.2005	80/05

Journalposter

0 S Samspill og tillit - NOU 2005: 6 - Høringssvar fra Lyngdal kommune

Endelig vedtak i saken fattes av kommunestyret.

SAKSORIENTERING

Kommunal- og regionaldepartementet har sendt lokaldemokratikommisjonens første utredning; NOU 2005:6 "Samspill og tillit" på høring. Høringsfristen er satt til 1. november i år. Dette er den første av to utredninger som lokaldemokratikommisjonen skal utarbeide. Den neste skal avleveres 1. april 2006. Den andre delutredningen vil omhandle hvordan lokaldemokratiet fungerer, og kan fungere, i kommunene og fylkeskommunene. Dette er spørsmål som henger nøye sammen med de problemstillingene som er tatt opp i den første utredningen.

VURDERING

Utredningen har fått et vidt mandat som er todelt. Det er den første delen av mandatet som besvares i denne utredningen; å redegjøre for og drøfte hvilke konsekvenser utviklingen av forholdet mellom staten og kommunene har for et levende lokaldemokrati. En underliggende problemstilling er dette forholdets betydning for lokalpolitisk deltakelse og engasjement. Det er lite konkrete forslag om tiltak spesielt rettet mot å øke valgdeltakelsen.

Kommisjonen skriver i sin utredning. *"Målet for arbeidet med denne innstillingen har vært å bidra til å utvikle rammevilkår for kommuner og fylkeskommuner som kan styrke lokaldemokratiet og stimulere til lokalpolitisk deltakelse. Kommisjonen vil peke på at en viktig begrunnelse for det lokale selvstyret er at det bidrar til effektivitet ved offentlig oppgaveløsning. Gjennom å gi lokalt folkevalgte et større økonomisk, administrativt og politisk spillerom, vil det kunne oppnås prioriteringer som er bedre tilpasset hvert enkelt lokalsamfunn, enn om staten alene har ansvaret. Dersom kommisjonens vurderinger og forslag legges til grunn for det framtidige forholdet mellom staten og kommunesektoren, mener kommisjonen det kan oppnås bedre utnyttelse av offentlige ressurser."*

Kommisjonen har en gjennomgang av sentrale kommunale og statlige verdier. Sentrale verdier for lokalt selvstyre er demokrati, autonomi (frihet) og effektivitet. Sentrale argumenter for sentralisering eller statlig styring er rettssikkerhet, nasjonal likhet, effektivitet

og makroøkonomisk styring. Det vil være et spenningsforhold mellom de ulike hensynene og verdiene.

Sentralt i kommisjonens utredning står drøftingen av kommunenes handlingsrom. Kommisjonen er tydelig tilhenger av å videreutvikle generalistkommunen. Kommisjonen peker på at rettslovgivningen kan bidra til økt nasjonal likhet, men samtidig føre til økt standardisering og mangel på fleksibilitet. Kommisjonen foreslår at bruken av rettighetslovgivningen skal begrenses. Kommisjonen ber om at det utvikles et system som sikrer at nye statlige reformer som skal iverksettes av kommunene er tilstrekkelig finansiert og at balansen i kommuneøkonomien gjenopprettes. Kommisjonen mener videre at det må gjøres en tydeligere avklaring av hva kommunene har ansvar for og hva staten har ansvar for. Etter kommisjonens oppfatning er rollen som samfunnsutvikler viktig for kommunene og foreslår analyse av kommunenes rolle her. Det legges vekt på differensiering av planverket slik at det tilpasses lokale forhold. Kommisjonen foreslår gjeninnføring av ordningen med statlige bidrag til kommunale næringsfond.

Når det gjelder statlig styring i forhold til kommunene legger kommisjonen vekt på at det bør bli en utvikling i retning av dialog og partnerskap heller enn hierarkiske styringsvirkemidler. Kommisjonen er opptatt av at det finnes effektiv informasjonsinnhenting fra kommunene til staten. Informasjonsinnhenting må fungere slik at den ikke utgjør en unødvendig ekstra belastning på kommunene. I prinsippet bør årsmeldinger, regnskap, forvaltningsrevisjon og KOSTRA være tilstrekkelig rapportering fra kommunene. Kommisjonen støtter arbeidet med å innlemme øremerkede tilskudd i rammetilskuddet.

Kommisjonen legger vekt på behovet for tillit mellom staten og kommunesektoren. Tillit er avhengig av gjensidig respekt for hverandres roller. Kommisjonen mener at et godt samspill mellom nivåene er avhengig av bedre samordning og en annen type styring fra statens side. Det er også på statlig nivå det er størst behov for samordning. Det er behov for fokus på fylkesmannens rolle både som styrings-, samordnings- og dialogorgan. Kommisjonen er tydelig i forhold til at all politikkutforming bør legges til folkevalgt organ. Fylkesmannens oppgaver bør avgrenses til tilsyn, klage, legalitetskontroll og nødvendig dialog for å sikre at kommunene gjennomfører de store velferdsreformene. Det foreslås et eget evaluerings- og utredningsprosjekt som redegjør for statlig samordning og som evaluerer virkningen av samordningen overfor kommunesektoren. Herunder skal det utredes hvilke konsekvenser det har for samspillet mellom staten, kommunene og fylkeskommunene at staten organiserer sin regionale forvaltning etter ulike geografiske områder. Kommisjonen foreslår at konsultasjonsordningen mellom kommunesektoren og staten utvikles i retning av en mer forpliktende ordning.

Kommisjonen foreslår at kommunalt selvstyre grunnlovsfestes. Dette vil etter kommisjonens mening understreke likeverdet mellom stat og kommune og tydeliggjøre at det kommunale selvstyret tilhører verdigrunlaget for det norske styringssystemet.

Kommisjonen forslår at kommunene får større frihet i skattepolitikken og at maksimalgrensen for kommunal inntektsskatt fjernes. Kommisjonen gir tydelig uttrykk for at de begrensninger som i dag legges på kommunenes muligheter til å skaffe egne inntekter svekker handlefriheten lokalt, reduserer mulige gevinster ved desentralisert oppgaveansvar og i svært liten grad stimulerer til deltakelse og aktivitet i lokalpolitikken. Det er en rekke mindretallsforslag som gir ulike presiseringer av hva det enkelte kommisjonsmedlem, går inn for. Det er et forslag om konsekvensutredning fra flere medlemmer. Flertallet, med unn tak av et medlem, presiserer at dersom en kommune velger økt skatteøre skal de økte inntektene tilfalle kommunen. Det foreslås fra flertallet at det også skal gis økt kommunal frihet til å ilegge eiendomsskatt. Et mindretall på to går inn for obligatorisk bruk folkeavstemming ved endringer i kommunalt skattenivå.

Kommisjonen mener at lokaldemokratiske hensyn tilsier at Norge ikke bør legge seg på en strengere konkurransepolitikk enn det EU-landene gjør. Det forslås også at det bør etableres en rådgivende lokal- og regionalkomité i EFTA.

Departementet har i sitt høringsbrev trukket frem følgende sentrale tema:

- Verdier knyttet til det kommunale selvstyret
- Kommunenes handlingsrom og hva statlige rammebetingelser betyr for lokaldemokratiet
- Statlig styring og virkemiddelbruk overfor kommunene og fylkeskommunene
- Dialogen mellom staten og kommunene, deriblant spørsmål om
 - Utviklingen av konsultasjonsordningen eller en utforming av en avtaleordning mellom staten og kommunene
 - Fylkesmannens rolle i forholdet mellom staten og kommunene
- Effekter av samordningsformer i staten når det gjelder statens forhold til kommunene
- Grunnlovsfesting av det kommunale selvstyret
- Spørsmålet om friere kommunal beskatningsrett
- Internasjonale avtalers virkninger på lokaldemokratiet

Forslag til vedtak:

Lyngdal kommune fremmer slikt forslag til vedtak:

1. Lyngdal kommune slutter seg til hovedtrekkene i utredningen og mener at de fleste av kommisjonens forslag vil bidra til å styrke lokaldemokratiet og bedre rammebetingelsene for kommunal sektor.
2. Lyngdal kommune vil understreke betydningen av at ansvarsforholdene mellom statlig og kommunal sektor tydeliggjøres. Statlige reformer må finansieres fullt ut av staten. Dersom kommunal sektor skal stå for gjennomføring av reformene bør finansieringen inkluderes i rammetilskuddet. Det må være tett dialog mellom staten og kommunal sektor om de faktiske kostnadene ved statlige reformer. Rapportering bør samles i de årlige standard rapporteringssystemene, årsregnskap og årsmelding, KOSTRA og revisjonsberetninger.
3. Saker som krever lokalt og regionalt skjønn må legges til direkte folkevalgte organer lokalt og regionalt.
4. Staten må sikre at statlig regioninndeling samsvarer med de geografiske grensene for regionale folkevalgte organer. Dette innebærer at det må foretas en opprydding i de statlige regionale inndelingene.
5. Lyngdal kommune støtter forslaget om grunnlovsfesting av det lokale selvstyret.
6. Lyngdal kommune støtter forslaget om friere kommunal beskatningsrett. De representative organene bør kunne fatte beslutning om endringer i det kommunale skattenivået.
7. Lyngdal kommune støtter forslaget om en lokal- og regionalkomité i EFTA.

Lyngdal kommunestyres behandling 27.10.2005:

Ådne Fardal Klev fremmet følgende forslag:

Pkt. 6 i innstillingen endres til:

Lyngdal kommune støtter ikke forslaget om friere kommunal beskatningsrett.

Klevs forslag fikk 4 stemmer.

Forslag til vedtak ble vedatt mot 3 stemmer.

Lyngdal kommunestyres vedtak 27.10.2005:

Kommunestyret vedar:

1. Lyngdal kommune slutter seg til hovedtrekkene i utredningen og mener at de fleste av kommisjonens forslag vil bidra til å styrke lokaldemokratiet og bedre rammebetingelsene for kommunal sektor.
2. Lyngdal kommune vil understreke betydningen av at ansvarsforholdene mellom statlig og kommunal sektor tydeliggjøres. Statlige reformer må finansieres fullt ut av staten. Dersom kommunal sektor skal stå for gjennomføring av reformene bør finansieringen inkluderes i rammetilskuddet. Det må være tett dialog mellom staten og kommunal sektor om de faktiske kostnadene ved statlige reformer. Rapportering bør samles i de årlige standard rapporteringssystemene, årsregnskap og årsmelding, KOSTRA og revisjonsberetninger.
3. Saker som krever lokalt og regionalt skjønn må legges til direkte folkevalgte organer lokalt og regionalt.
4. Staten må sikre at statlig regioninndeling samsvarer med de geografiske grensene for regionale folkevalgte organer. Dette innebærer at det må foretas en opprydding i de statlige regionale inndelingene.
5. Lyngdal kommune støtter forslaget om grunnlovsfesting av det lokale selvstyret.
6. Lyngdal kommune støtter forslaget om friere kommunal beskatningsrett. De representative organene bør kunne fatte beslutning om endringer i det kommunale skattenivået.
7. Lyngdal kommune støtter forslaget om en lokal- og regionalkomité i EFTA.

Evy-Anni Evensen
Rådmann