

Kommunal og Regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 200500782-5
Arkivkode: 020
Saksbehandler: May-Britt Nordli
Deres referanse:
Dato: 31.10.2005

KOMM. OG REG. DEP	
1 NOV 2005	
0511594-58	
Ark	6600
Avd.	KO 1 K9 101

Høring-Lokaldemokratikommisjonenens første utredning - NOU 2005:6 Samspill og tillit - Om staten og lokaldemokratiet

Styret i KS har uttalt følgende:

KS mener det lokale, regionale og nasjonale demokratiet må ses i sammenheng. Et fungerende lokaldemokrati er en forutsetning for tillit og legitimitet til det nasjonale folkestyret.

KS mener lokaldemokratiet er under sterkt press gjennom sterk statlig detaljstyring, for liten grad av partnerskap mellom staten og kommunesektoren og manglende samsvar mellom ansvar for oppgaveløsning og finansiering av oppgavene. Maktutredningen har påvist de samme svakhetene ved dagens lokaldemokrati. KS vil spesielt påpeke den overstyring av lokaldemokratiet som gjøres av fylkesmannsembetet, og mener at fylkesmannens fullmakter må begrenses til å påse at innbyggere får sine rettigheter ivarett – og ikke overprøve lokalpolitiske avgjørelser basert på skjønn i tråd med loven.

KS mener nærhetsprinsippet må ligge til grunn for oppgavefordelingen. Oppgaver må legges til laveste effektive forvaltningsnivå.

KS mener generalistkommuneprinsippet skal være hovedprinsippet for fordeling av oppgaver mellom forvaltningsnivåene, dvs. at kommunene (og senere regionene) har et bredt ansvarsområde og størst mulig frihet til å prioritere mellom sektorene. Rammefinansiering av oppgavene skal være hovedregelen.

KS er tilfreds med at Lokaldemokratikommisjonen mener at partnerskapsperspektiv og likeverd må legges til grunn for forholdet mellom kommunesektoren og staten. KS mener kommisjonen har gjort gode analyser og kommet med gode forslag til forbedring av styringsforholdene mellom staten og kommunesektoren. Disse samsvarer meget godt med **kommunesektorens vurdering av situasjonen og KS' strategier for perioden 2004-2008**. Styrking av det lokale og regionale selvstyret bør fortsatt skje gjennom overføring av myndighet til kommuner og regionalt nivå gjennom overføring av oppgaver, bedre statlig samordning og ved sanering av statlig detaljstyring.

KS mener det er behov for en lokaldemokratireform og forventer at Regjeringen og Stortinget følger opp forslagene om bl.a.:

- En mer forpliktende konsultasjonsordning
- Friere lokal beskatningsrett
- Grunnlovsfesting av lokalt selvstyre
- Bruk av rettighetslovgivning og bruk av minstestandarder begrenses
- Balansen i kommuneøkonomien må gjenopprettes gjennom innføring av en forpliktende avtale mellom KS og staten om langsiktig opptrappingsplan.
- Nye statlige initierte reformer overfor kommunesektoren må være tilstrekkelig finansierte. Ved alt reform- og utviklingsarbeid må konsekvenser for kommunesektoren og lokaldemokratiet være utredet. Utredningsinstruksen endres for å inkludere kommunesektoren.

KS vil som en del av konsultasjons-ordningen ta initiativ til en samarbeids-avtale med Regjeringen. Samarbeids-avtalen har som formål å styrke lokal-demokratiet og det lokale handlings-rommet, danne grunnlaget for respekten for hverandres roller, fastlegge prinsipper for samhandling mellom Regjeringen og kommunesektoren og forventede resultater for den kommende 4-års-perioden.

KS støtter kommisjonens forslag angående statlig samordning. KS vil se det som et stort skritt i riktig retning hvis KRDs samordningsfunksjoner mht kommune-sektoren tydeliggjøres. KS tilrår at Regjeringen legger ansvaret for fylkesmennene til KRD og at deres rolle avgrenses til tilsyn, klage og legalitets-kontroll.

KS er enig i at det bør etableres en rådgivende lokal- og regionalkomité i EFTA.


May-Britt Nordli
Direktør