



ØVRE EIKER KOMMUNE

Plan, ressurs og næringsseksjonen

Saksbeh.: Gun Kjenseth

Tlf.:

Deres ref:

Vår ref: 2005/4639 - 20548/2005

Dato: 01.11.2005

Kommunal- og regionaldepartementet

Att. Dag Vestrheim

Postboks 8112 Dep

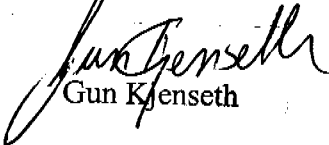
0032 Oslo

KOMM. OG REG. DEP	
03 NOV 2005	
05/1594-74	
Ark.	650.0
Avd.	KO/KJ/ØV

Høring NOU 2005:6 Samspill og tillit

Øvre Eiker kommunestyret behandlet høringsuttalelse i møte 19. oktober 2005. Vedlagt følger utskrift av saken.

Med hilsen


Gun Kjenseth

Vedlegg: Utskrift av kommunestyresak 152/05 Høring NOU 2005:6 Samspill og tillit.

Postadresse: Rådhuset, 3300 Hokksund
Besøksadresse:
Org.nr: 954 597 482

Telefon: 32 25 10 00
Telefaks:
E-post: Post@ovre-eiker.kommune.no

Bankgiro: 2200 07 66058
Postgiro: 0813 55 00608
Bankgiro skatt: 7855 05 06245



Høring NOU 2005:6 Samspill og tillit. Saksordfører: Anders Aasland

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
54/05	Formannskapet	05.10.2005
152/05	Kommunestyret	19.10.2005

Saksopplysninger/vurderinger

Lokaldemokratikommisjonens første delutredning NOU 2005:6 Samspill og tillit – Om staten og lokaldemokratiet foreligger med høringsfrist 1. november 2005. Den andre delutredningen skal avleveres 1. april 2006 og vil omhandle hvordan lokaldemokratiet fungerer og kan fungere i kommunene.

Sentrale tema i første delutredning er verdier knyttet til det kommunale selvstyret, kommunenes handlingsrom og hva statlige rammebetingelser betyr for lokaldemokratiet, dialogen mellom staten og kommunene, grunnlovfesting av det kommunale selvstyre, spørsmål om friere kommunal beskatningsrett og internasjonale avtalers virkninger på lokaldemokratiet.

Kommisjonen er ikke gitt som mandat å gå inn i de pågående prosesser rundt framtidig kommuneinndeling og regional organisering. NOU 2005:6 Samspill og tillit ligger i saksdokumentene og kan også lastes ned fra Internett på følgende adresse:
http://odin.dep.no/krd/norsk/dok/andre_dok/nou/016001-020020/dok-bn.html

Kort oppsummert foreslår kommisjonen:

For å sikre et politisk handlingsrom i kommunene som grunnleggende for lokaldemokrati og politisk deltakelse ser kommisjonen for seg en utvikling fra sterkt innslag av hierarkisk styring mot mer dialogbaserte styringsformer og partnerskap. En videreføring av arbeidet med å forenkle statlige regelverk overfor kommunene og at enhver lovpålagt oppgave som staten legger til kommunene blir fullfinansiert, vil bidra til dette. Kommisjonen mener det bør legges et rammestyringsperspektiv til grunn når staten utformer styringstiltak overfor kommunene. Kommisjonen støtter arbeidet med å innlemme øremerkede tilskudd i rammetilskuddet.

Kommisjonen mener videre at alle norske kommuner bør beholde sitt brede ansvarsområde og ha størst mulig frihet til å prioritere mellom sektorer. Innenfor velferdsoppgaver der både stat og kommune har sterke velferdsoppgaver bør det avklares nærmere hva som er kommunens oppgaver og hva som tilligger staten. Kommisjonen foreslår videre at bruk av rettighetslovgivning begrenses da den ser at økt bruk av individuelle rettigheter går utover det kommunale selvstyret.

Kommisjonen forslår bedre samordning i den sentrale forvaltningen bl.a. ved at Kommunal- og regionaldepartementet bør få en tydeligere rolle med hensyn til hvordan statlige etater følger opp kommunerettede tiltak.

Kommisjonen mener videre at all politikkutforming bør ligge til folkevalgte organ. Fylkesmannens rolle bør derfor begrenses til tilsyn, klage, legalitetskontroll og nødvendig dialog for å sikre god gjennomføring i kommunene av de store velferdoppgavene slik Stortinget har bestemt.

Kommisjonen mener det ikke er samme behov for dialog og rådgivning når det gjelder oppgaver som har med kommunenes rolle som samfunnsutvikler å gjøre, eksempelvis planarbeid, næringsutvikling, miljø og landbruk. For å utvikle kommunene som samfunnsutviklere foreslår kommisjonen at planverket differensieres slik at det tilpasses lokale forhold på en bedre måte og at ordningen med statlige bidrag til kommunale næringsfond gjeninnføres.

Konsultasjonsordningen som i dag praktiseres mellom staten og kommunene gjennom KS bør utvikles i retning av en mer forpliktende ordning.

Kommisjonen mener videre at det er et minstekrav at kommunalt selvstyre grunnlovfestes.

Kommisjonen anser friere lokal beskatningsrett for å være et grunnleggende trekk ved kommunalt selvstyre. Flertallet foreslår at kommunene får større frihet i skattepolitikken ved at maksimalreguleringen for kommunal inntektsskatt fjernes.

Når det gjelder internasjonale avtaler og lokaldemokrati påpeker kommisjonen at det internasjonale menneskerettighetsregime har medført sterkere rettighetsorientering i velferdslovgivningen. Hensynet til lokal tilpasning av tjenestene bør utredes nøye i forbindelse med utforming av ny rettighetslovgivning. EØS-avtalen har direkte og vedtrekkende konsekvenser for kommunene. EØS-avtalens anbudsregler har stor betydning for kommunene som kjøpere av tjenester.

Lokaldemokratikommisjonen mener at lokaldemokratiske hensyn tilsier at Norge ikke bør legge seg på en strengere konkurransepolitikk enn det EU-landene selv gjør.

Lokaldemokratiet er en helt nødvendig del av et godt fungerende demokrati. Kommunene representerer nærhet og mulighet til innflytelse og deltakelse i det offentlige liv. Det er viktig at forholdet mellom staten og kommunene utformes slik at det er interessant å delta i lokalpolitikken. Lokale vurderinger og prioriteringer må ha betydning for hva som kommer ut av kommunens virksomhet.

Kommunene kan gjøre hva de vil dersom oppgaver ved lov ikke er tillagt andre organer. Teoretisk sett innebærer dette prinsippet at kommunene har et omfattende handlingsrom og i Øvre Eiker har vi vært opptatt av å fylle dette handlingsrommet. Samfunnsutvikling er et politikkområde som i stor grad ligger utenfor det statlige myndighetsområdet, men kommunene får liten mulighet til å gjøre denne jobben dersom staten pålegger kommunene stadige nye oppgaver uten nødvendig finansielle oppfølging. Rådmannen er glad for at kommunenes rolle som samfunnsutviklere og viktige demokratiske aktører settes så klart på dagsorden i NOU Samspill og tillit og støtter i hovedtrekk de kommisjonens forslag.

Vedlegg

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

NOU 2005:6 Samspill og tillit

Rådmannens anbefaling

Øvre Eiker kommune støtter i hovedsak lokaldemokratikommisjonens forslag i NOU 2005:6 Samspill og tillit.

Begrunnelse

Forslagene sees som gode innspill for å øke deltakelse og engasjement i lokalpolitikken.

Behandling i Formannskapet - 05.10.2005

Inger Solberg fremmet flg. tillegg:

Øvre Eiker kommune er skeptisk til at kommunen får større frihet til beskatning.

Begrunnelse

Økt frihet til kommunal beskatning kan øke det totale skattenivået.

Rådmannens anbefaling ble enst. tiltrådt som innstilling for K.

Inger Solbergs tillegg ble tiltrådt med 6 mot 5 st. som innstilling for K.

Vedtak i Formannskapet - 05.10.2005

Øvre Eiker kommune støtter i hovedsak lokaldemokratikommisjonens forslag i NOU 2005:6 Samspill og tillit med følgende merknad:

Øvre Eiker kommune er skeptisk til at kommunen får større frihet til beskatning.

Begrunnelse

Økt frihet til kommunal beskatning kan øke det totale skattenivået.

Begrunnelse

Forslagene sees som gode innspill for å øke deltakelse og engasjement i lokalpolitikken.

Behandling i Kommunestyret - 19.10.2005

Lars Geir Mortensen fremmet flg. forslag:

Øvre Eiker kommune er enig i NOU2005:6 vedrørende at lokal beskatningsrett skal være et grunnleggende trekk ved kommunalt selvstyre. En er derfor enig i at maksimalreguleringen for kommunal inntektsskatt fjernes.

Begrunnelse

Dette er også i tråd med anbefaling fra KS.

Formannskapetets innstilling 1. setning ble enst. vedtatt.

Formannskapetets flertallsinnstilling vedr. kommunenes frihet til beskatning ble vedtatt med 22 mot 19 st. som ble avgitt for Lars G. Mortensens forslag.

Vedtak i Kommunestyret - 19.10.2005

Øvre Eiker kommune støtter i hovedsak lokaldemokratikommisjonens forslag i NOU 2005:6 Samspill og tillit med følgende merknad:

Øvre Eiker kommune er skeptisk til at kommunen får større frihet til beskatning.

Begrunnelse

Økt frihet til kommunal beskatning kan øke det totale skattenivået.

Begrunnelse

Forslagene sees som gode innspill for å øke deltakelse og engasjement i lokalpolitikken.