



AREMARK KOMMUNE

SENTRALADMINISTRASJONEN
Telefon: 69 19 96 00 Telefax: 69 19 96 01
e-post: post@aremark.kommune.no
1798 AREMARK

KOMM. OG REG. DEP	
17 JAN 2006	
05/3280-31	
Sak	661.0
Avd.	KO / KØ / HER

Det Kongelige Kommunal- og Regionaldepartement

Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

<i>Sak nr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Saksbeh</i>	<i>Deres ref.</i>	<i>Dato</i>
06/8	200	JFO		13.01.06

**INNTAKTSSYSTEMUTVALGETS UTREDNING - NOU 2005: 18 FORDELING,
FORENKLING, FORBEDRING.
HØRINGSUTTALELSE FRA AREMARK KOMMUNE**

Oversender herved sakspapirer og høringsuttalelse til ovennevnte sak

Med hilsen

Wigdis Trømborg
Wigdis Trømborg



AREMARK KOMMUNE

SENTRALADMINISTRASJONEN

Telefon: 69 19 96 00 Telefax: 69 19 96 01

e-post: post@aremark.kommune.no

1798 AREMARK

VEDLEGG 1

05/3280 - 31

Det Kongelige Kommunal- og Regionaldepartement

Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

<i>Arkivsak nr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Saksbeh</i>	<i>Deres ref.</i>	<i>Dato</i>
06/8	200//	JFO		13.01.06

MELDING OM POLITISK VEDTAK

INNTAKSSYSTEMUTVALGETS UTREDNING - NOU 2005: 18 FORDELING, FORENKLING, FORBEDRING HØRINGSUTTALELSE FRA AREMARK KOMMUNE

Formannskapet behandlet i møte 12.01.06 sak 1/06. Følgende vedtak ble fattet:

Formannskapet slutter seg til den fremlagte høringsuttalelsen.

Enstemmig vedtatt

Aremark 13. januar 2006

Rett utskrift:

Wigdis Trømborg
Wigdis Trømborg

**SAKS PROTOKOLL: INNTEKTSSYSTEMUTVALGETS UTREDNING – NOU 2005: 28
FORDELING, FORENKLING, FORBEDRING –
HØRINGSUTTALELSE FRA AREMARK KOMMUNE**

Styre/råd/utvalg	Arkivsak nr.	Arkiv
Formannskapet	06/8	200//

Sektor: SENTRALADMINISTRASJONEN

Saksbehandler: JFO

Sak nr.:	Utvalg	Møtedato
1/06	Formannskapet	12.01.06

Rådmannens innstilling:

Formannskapet slutter seg til den fremlagte høringsuttalelsen.

Formannskapet behandlet saken den 12.01.06, sak nr. 1/06

Vedtak:

Formannskapet slutter seg til den fremlagte høringsuttalelsen.

Enstemmig vedtatt

Vedlegg:

Høringsnotat – utdelt til formannskapets medlemmer
Høringsuttalelse fra Aremark kommune

Saksopplysninger:

Viser til høringsuttalelse

Vurdering:

Viser til høringsuttalelse.

Inntektssystemutvalgets utredning - NOU 2005: 18 Fordeling, forenkling, forbedring - høringsuttalelse fra Aremark kommune

For Aremark kommune vil forslaget med differensiert basistilskudd og i særdeleshet omlegging av dagens regionaltilskudd til et nytt distriktpolitisk tilskudd bety en dramatisk forverring av kommunens økonomiske situasjon. Bortfallet av regionaltilskudd/distriktpolitisk tilskudd utgjør alene en reduksjon på nesten 3,5 mill.kr. på årsbasis når ordningen får full virkning.

Aremark kommune har spesielt merket seg at utredningen er i all hovedsak er preget av følgende holdninger/synspunkter:

- Dagens inntektssystem betrakter kommunestørrelse som en "frivillig" kostnad og kompenserer derfor for smådriftsulempen også i tilfeller der det er mulig å etablere en mer hensiktsmessig kommunestruktur.
- Regionaltilskuddet skal gi små kommuner bedre økonomiske rammebetingelser enn de øvrige kommuner. Dette for å legge til rette for et høyere nivå på de kommunale tjenester som igjen skal bidra til å opprettholde bosettingsmønsteret og bevare levedyktige lokalsamfunn.
- Omfanget av frivillige kommunesammenslutninger har vært svært begrenset til tross for at inndelingstilskuddet gir en viss økonomisk stimulans til dette. Det er derfor av interesse å vurdere alternativer som kan gi sterkere stimulans til frivillige kommunesammenslutninger.
- En anser at en av årsakene til at det ikke skjer mange frivillige kommunesammenslutninger kan være at de fleste små kommuner har relativt gode økonomiske rammebetingelser selv om de ikke slår seg sammen med andre.
- En anser at alternativet med differensiert basistilskudd vil kunne redusere barrierene mot kommunesammenslutninger. Der hvor forholdene ligger til rette for sammenslutninger, vil ikke små kommuner få inntekts- og utgiftsutjevneende tilskudd av et slikt omfang at de sikres økonomiske rammebetingelser på nivå med kommunene for øvrig. Gjennom kommunesammenslutninger kan de imidlertid redusere smådriftsulempene og oppnå like gode økonomiske rammebetingelser som andre kommuner, og det vil ikke være usikkerhet knyttet til den økonomiske gevinsten.
- Utvalget finner den underliggende ideen om å knytte graden av frivillighet opp mot reiseavstander mellom kommuner attraktiv *.
- Utvalgets vurdering av effekten av kommuneoverføringer som regionalpolitisk virkemiddel er i svært liten grad bygget på empiriske data og effekten er derfor usikker.
- Det nye distriktpolitiske tilskudd skal være mer nøytralt i forhold til kommunestørrelse, og bygge på 9 kriterier samt noe skjønn.

Aremark kommune stiller seg noe undrende til den til dels ensidige fokusering på kommunesammenslåing.

Har utvalget hatt dette som et mål eller mandat, eller skal kommunestrukturen være et virkemiddel i en effektiv og god tjenesteyting til innbyggerne.

Når en ser på en rekke av intensjoner og målsettinger i "Politisk plattform for regjeringssamarbeid Arbeiderpartiet, SV og Senterpartiet" finner en blant annet:

- Regjeringen vil føre en politikk som er forankret i et levende folkestyre
- Regjeringen vil utvikle en nasjonal reiselivsstrategi bygget på nærhet til natur og norsk kultur, som ivaretar satsingen på grønt reiseliv og reiselivsnæringen som distriktsnæring
- Regjeringen vil utvikle et brukertilpasset og kostnadseffektivt kollektivtilbud i distriktene
- Regjeringen vil øke ambisjonsnivået for bredbåndsutbyggingen. Utbygging av bredbånd til hele landet gir store muligheter for næringsetablering og utvikling, og opphever i stor grad de avstandsulempene som måtte eksistere.
- Et levende og desentralisert demokrati med bred deltakelse er grunnleggende for å møte samfunnsutfordringene.
- Det er gjennom folkelig engasjement og folkevalgt styring vi best kan løse miljøproblemer, få flere i arbeid, sikre utjevning mellom grupper, regioner og land, sikre nasjonal og lokal råderett over naturressursene og norsk eierskap i næringslivet.
- Et levende lokaldemokrati er grunnsteinen i folkestyret og en forutsetning for tillit og legitimitet til det nasjonale folkestyret.
- God kommuneøkonomi med samsvar mellom oppgaver og inntekter er en viktig forutsetning for at lokal demokratiet skal oppleves som meningsfylt og ikke komme i dårlig lys.
- En aktiv og målrettet distrikts- og regionalpolitikk skal bidra til å sikre arbeidsplasser og velferd der folk bor.
- Kommunene med sitt brede samfunnsansvar er viktigst i folks hverdag og derfor viktigst for å bygge grunnleggende legitimitet til politisk demokrati.
- Inntektssystemet skal sikre at forholdet mellom inntekter og faktiske kostnader samsvarer bedre.
- Regjeringen vil føre en politikk som bidrar til en balansert utvikling mellom by og land.
- Regjeringen vil gjennomføre et distriktpolitisk løft. Målet er å legge til rette for likeverdige levekår i hele landet og opprettholde hovedtrekkene i bosettingsmønsteret. Mer markedsstyring fører til økt sentralisering og gir folk mindre frihet i valg av bosted.
- Regjeringen vil sette inn en særskilt innsats for å møte utfordringene i de mest utsatte områdene, og bidra særskilt til en satsing rettet mot småsamfunn i områder med stor nedgang i folketall og stor avstand til sentra. *

*Begrepet reiseavstand og stor avstand til sentra må ikke etter vår vurdering kun måles i antall kilometer. En må ha med variablene kommunikasjonsmulighet (faktisk buss- og togtilbud) og reisetid (faktisk veistandard) for å gi et korrekt bilde av situasjonen.

Etter Aremark kommunes vurdering står Regjeringens intensjoner og målsettinger i sterk kontrast til Inntektssystemutvalgets holdninger og synspunkter.

Vi vil særlig nevne:

- Utvalgets ensidige vektlegging av kommunestørrelse og økonomi kontra Regjeringens vektlegging av verdier som lokalsamfunnets engasjement, levende lokaldemokrati, tilhørighet og legitimitet til politisk demokrati.

- Utvalgets vektlegging av reiseavstand kontra Regjeringens syn på bredbåndsutbygging som opphever avstandsulemper.
- Det sentrale Østlandet har også sine distrikter med mindre og mellomstore kommuner. Spesielt i de små kommunene vil særlig en sammenslåing mot større sentra og i hovedsak byer, gi et forholdsvis raskt fraflyttingsresultat. Utbygging og fokus rundt byer vil ikke ivareta de verdier og strukturer som ligger i landområdene og distriktene der befolkningstettheten samlet sett for regionen er stor.

For Aremark kommune vil Inntektssystemutvalgets forslag kunne innebære at utvalgets intensjoner går i oppfyllelse; "frivillig tvangssammenslutning" med en annen kommune.

Aremark kommune vil derfor anbefale Kommunal- og regiondepartementet om ikke å endre dagens regionaltilskudd og inndelingstilskudd.