



**Statistisk sentralbyrå**  
Statistics Norway

KOMM. OG REG. DEP
30 JAN 2006
05/3280-85
6610
Avd KO / KØ / HER

Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo

Administrerende direktør/  
Director General

Kongens gt. 6  
P.b. 8131 Dep.  
NO-0033 Oslo  
Tel.: +47-21 09 49 90  
Fax: +47-21 09 49 98

Internet: www.ssb.no  
E-post/E-mail: ssb@ssb.no

Oslo, 25.01.2006  
Deres ref.: 05/3280-2, Vår ref.: 05/2773-3  
Saksbehandler: Paal Sand  
Seksjon for offentlige finanser

## Høring - NOU 2005: 18 Fordeling, forenkling, forbedring - Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner

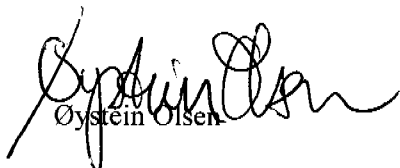
Vi viser til brev fra Kommunal- og regionaldepartementet av 11. oktober 2005 vedrørende høring av Inntektssystemutvalgets utredning. Statistisk sentralbyrå (SSB) har vært en betydelig leverandør av fakta-grunnlaget for utredningen både gjennom analyser utført ved modellen KOMMODE og ved offisiell statistikk. Det er en sentral oppgave for SSB å legge til rette for at både modellapparatet og den offisielle statistikken som er nødvendig ved framtidige revisjoner av inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner er oppdatert, at dataene i størst mulig grad er sammenlignbare over tid og at statistikken utvikles til å møte framtidige behov. SSB har i denne sammenheng følgende kommentarer til utredningen:

1. **KOSTRA.** SSB er enig i utvalgets vurderinger av den kvalitetsheving som har funnet sted gjennom etablering og drift av KOSTRA. Dette statistikkssystemet har gitt et vesentlig bedre grunnlag for å sammenligne kommuners og fylkeskommuners ressursbruk og tjenesteproduksjon både over tid og mellom kommuner/fylkeskommuner. Det er imidlertid fortsatt et problem at nærmere 30 prosent av kommunene ikke leverer regnskapsrapportene innenfor fristen for publisering den 15. mars, mens alle fylkeskommunene leverer regnskapet innen denne fristen. For kommunale foretak er leveransene av regnskapsdata dessverre fortsatt altfor lav idet bare 43 prosent av de kommunale og 73 prosent av de fylkeskommunale foretakene har levert bevilgningsregnskapene innenfor fristen. Heller ikke ved publisering av endelige tall den 15. juni er regnskapsleveransene komplette. Vi mangler i dag vel 30 prosent av bevilgningsregnskapene fra foretakene den 15. juni. Både for analyser som krever mest mulig oppdaterte data, men også der endelig innrapporterte data kan benyttes, er den manglende innrapporteringen et problem for datakvaliteten. Særlig i lys av den økende omorganiseringen av kommunal og fylkeskommunal virksomhet til selvstendige foretak (KF og FKF), interkommunale selskaper (IKS) og kommunale aksjeselskaper blir dette et økende problem.

SSB har merket seg at utvalget fortsatt vurderer datagrunnlaget for tallfesting av kapitalkostnader for kommunene som for dårlig selv etter innføring av avskrivninger i kommuneregnskapene fra 2001. Utvalget anbefaler derfor at dimensjonering av utgiftsbehovet fortsatt baseres på driftsutgiftene. Vi vil i denne sammenheng bemerke at problemene for kommunene i forbindelse med avskrivninger i stor grad har sammenheng med fastsetting av åpningsbalanser eller fastlegging av verdiene for realkapitalen. Dette problemet må anses å bli vesentlig mindre etter hvert som årene går, og vi mener at kvaliteten vil bli ytterligere forbedret dersom dataene anvendes i analyser.

2. *Befolkningsstatistikk.* Data om befolkningen og folkemengdens bevegelser over tid står som meget viktige parametere for tildeling av midler til kommuner og fylkeskommuner. SSB har merket seg at utvalget foreslår at dagens oppdatering av befolkningstall ved beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning opphører og at en heller ikke foreslår en alternativ ordning med et eget veksttilskudd. På den annen side videreføres dagens ordning med oppdaterte befolkningstall ved den løpende inntektsutjevningen gjennom året. SSB vil i denne sammenheng vise til at befolkningstall for kalenderåret i dag publiseres allerede i februar/mars året etter. Dessuten har SSB nylig publisert oppdaterte befolkningsframskrivninger hvor det er lagt fram en rekke alternativer basert på ulike forutsetninger om fruktbarhet, levealder, netto innvandring og innenlands mobilitet. SSB mener at befolkningsframskrivningene gir et godt grunnlag for å vurdere befolkningsutviklingen framover, også på kommunenivå, selv om det alltid vil være usikkerhet om utviklingen framover i de enkelte komponenter. SSB vil følge opp dette arbeidet i årene som kommer også med tanke på anvendelse for de problemstillinger Innpektssystemutvalget er opptatt av.
3. *Skoleskyss.* Utvalget anbefaler at det igangsettes et utredningsarbeid for å framskaffe sammenliknbare data for skoleskyss. SSB kan i denne sammenheng vise til at Samordningsrådet for KOSTRA på sitt møte i august 2005 vedtok at det skulle settes ned en tverrfaglig gruppe til å se på muligheten for å framskaffe nøkkeltall for skoleskyss. Gruppen er nå under etablering og vil ha medlemmer fra Samferdselsdepartementet, Kunnskapsdepartementet/Undervisningsdirektoratet, Kommunenes Sentralforbund og Statistisk sentralbyrå. Arbeidsgruppen tar sikte på å komme med sin tilråding i første halvår 2006.
4. *Bosettingsmønsteret i fylkeskommunene.* SSB viser til at det i samarbeid med utvalget ble utviklet et nytt strukturkriterium som kan brukes som en indikator på i hvor stor grad geografiske forhold ligger til rette for at kommunene kan slå seg sammen med andre kommuner. SSB fikk i forbindelse med dette prosjektet også i oppdrag å utvikle et nytt mål på bosettingsmønsteret i fylkeskommunene. Til tross for iherdige forsøk og tett samarbeid med Geodata som leverte programvaren, var det ikke mulig å få systemet til å fungere tilfredsstillende. KRD ble holdt løpende orientert om situasjonen, og gitt de frister som var satt, ble det enighet om bare å levere del 1 av oppdraget. SSB er imidlertid innstilt på å ferdigstille arbeidet med å utvikle mål på bosettingsmønsteret i fylkeskommunene som fanger opp forhold som kan være relevante for fylkeskommunenes organisering av videregående opplæring. Vi planlegger et møte med KRD og Geodata i februar om det videre arbeid.
5. *Pleie og omsorg.* Vi er enige med utvalget i at innføring av IPLOS (Individbasert pleie- og omsorgsstatistikk) vil gi en helt ny mulighet for å utarbeide ny delkostnadsnøkkel som ivaretar brukernes alderssammensetning og sammenhengen mellom alder og pleietyngde slik utvalget etterspør i sin utredning. I løpet av inneværende år ligger det an til at alle forutsetninger for innrapportering gjennom IPLOS vil være til stede for alle kommunene. Normalt må en regne med visse oppstartproblemer, men fra 2007 skulle alt ligge til rette for å starte arbeidet med å inkludere data fra IPLOS i en ny delkostnadsnøkkel.

Med vennlig hilsen

  
Øystein Olsen