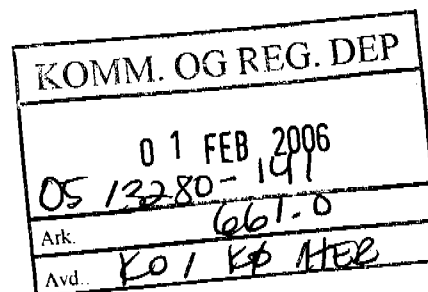




Overhalla kommune

Administrativ avdeling

www.overhalla.kommune.no



Kommunal- og Regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref:

Vår ref:
06/03433-2

Saksbeh:
Torunn E. Grønnesby, 74 28 01 05

Arkivkode:
103 & 13

Dato:
01.02.2006

Høring - NOU 2005:18. Fordeling, forenkling, forbedring - inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner

Formannskapet har i møte den 01.02.2006 enstemmig vedtatt følgende uttalelse:

Ny kostnadsnøkkel:

Overhalla kommune er positiv til at det gjøres en gjennomgang av kostnadsnøkkelens relevans og at det gjøres en oppretting av skjevheter som har oppstått over tid.

Overhalla kommune vil i forbindelse med kostnadsnøkkelene spesielt trekke fram at **PU-kriteriet** blir noe tilfeldig, da ressursbehovet kan variere mye mellom enkeltbrukere. Finansiering av tiltak til tyngre PU-brukere og ressurskrevende brukere må gjennomgås på nytt, da det med dagens system forekommer store svingninger i utgiftsbehovet, uten at inntektssystemet i god nok grad fanger opp dette. Det er etter Overhalla kommunes mening fortsatt en betydelig underfinansiering av dette området. Dagens kommunestruktur med mange små kommuner tilsier også at kommunene i liten grad vil ha mulighet for å håndtere de økonomiske konsekvensene av behovene til de mest ressurskrevende brukerne. En vil også gjøre oppmerksom på at også brukere over 67 år kan være minst like ressurskrevende som brukere under den nåværende aldersgrensen.

Prognosebasert inntektsutjevning:

Med bakgrunn i kommunesektorens behov for forutsigbarhet på inntektssiden, støtter Overhalla kommune utvalgets forslag om prognosebasert inntektsutjevning.

Et nytt distriktpolitisk tilskudd:

Overhalla kommune støtter en omlegging til et mer innbyggerbasert distriktpolitisk tilskudd.

Overhalla kommune støtter at det gjøres en vurdering av hvilke kommuner som skal få distriktpolitisk tilskudd, herunder det at størrelse (småkommune) alene ikke kan være grunnlag godt nok.

Avvikling av ordningen med oppdaterte befolkningstall i utgiftsutjevningen:

Postadresse:
Postboks 73/74
7864 Overhalla

Telefon: 74 28 01 00
Telefaks: 74 28 00 52

Elektroniske adresser:
www.overhalla.kommune.no
postmottak@overhalla.kommune.no

Bankgiro: 1602.58.05775

Overhalla kommune støtter forslaget om å avvikle ordningen med oppdatering av befolkningstall. Dette med bakgrunn i behovet for forutsigbarhet. Dagens ordning medfører et vesentlig styringsproblem som følge av at de økonomiske rammene for drifta først blir klare mot slutten av første halvår i budsjettåret.

Overhalla kommune støtter også utvalgets konklusjon om ikke å innføre et veksttilskudd. Overhalla kommune vil påpeke at det i denne utredningen, og også i andre utredninger, har vært fokusert i for liten grad på det motsatte av vekstkostnader, nemlig kostnader som oppstår ved nedgang i folketallet. Kommuner med nedgang i folketallet kan ha like store, om ikke større, utfordringer med å tilpasse tjenestenivået enn kommuner med vekst.

Et redusert skjønnstilskudd med et mer begrenset formål:

Overhalla kommune støtter utvalgets forslag om en begrensning i omfanget av skjønnstilskuddet. Overhalla kommune vil påpeke at det ved en gjennomføring av dette må tas hensyn til at det i nåværende system i praksis er en distriktspolitisk fordeling i skjønnstilskuddet (slik utvalget beskriver). Denne effekten må videreføres gjennom en overføring til det distriktspolitiske tilskuddet.

En mer treffsikker finansieringsordning vedrørende ressurskrevende brukere, vil kunne redusere behovet for skjønnsmidler for å kompensere for forhold som ikke fanges opp gjennom utgiftsutjevningen.

Kompensasjon for bortfall av regional differensiert arbeidsgiveravgift er nå en del av skjønnstilskuddet. Overhalla kommune støtter regjeringens arbeid med å gjeninnføre regional differensiert arbeidsgiveravgift, slik at kompensasjonsordningen kan utgå.

Rammestyring og likebehandling av kommunale og private aktører (grunnskoler og barnehager):

Overhalla kommune mener det er uheldig at finansieringen til private aktører innenfor barnehagesektoren varierer fra kommune til kommune, avhengig av hva de kommunale barnehagene får i driftsstøtte. Systemet er i tillegg unødvendig komplisert.

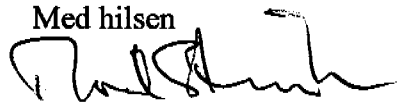
Andre forhold:

Investeringskompensasjon: Kommunene mottar årlig investeringskompensasjon for investeringer i skolebygg og for investeringer i omsorgsboliger/sykehjem. Dette for å dekke deler av kommunenes renter og avdrag på låneopptak. I en situasjon der kommunene har svært stor lånegjeld, mens staten står meget sterkt finansielt, er det fra kommunenes ståsted unaturlig at kommunene ikke i stedet kunne fått utbetalt hele finansieringen, slik at lånene kunne vært innløst.

Momskompensasjon: Overhalla kommune mener regelverket for inntektsføring av momskompensasjon på investeringer er uheldig, da dette indirekte fører til lånefinansiering av driften. Momskompensasjon på investeringer burde i stedet vært lovpålagt å inngå i finansieringen av prosjektene.

Dersom ordningen legges om må kommunene få kompensert inntektsbortfallet.”

Med hilsen



Trond Stenvik
Rådmann

Torunn E. Grønnesby
Torunn E. Grønnesby
Konsulent

