

NORD-ODAL KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

KOMM. OG REG. DEP.
03 FEB 2006
OS 13280-200
661.0
Avd. KO / KØ / HER

Det kgl. Komm.- og regionaldepartement

Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO

Deres ref:

Vår ref:
06/575

Saksbehandler:
Randi Brubakken
Dir.tlf.: 62 97 81 13

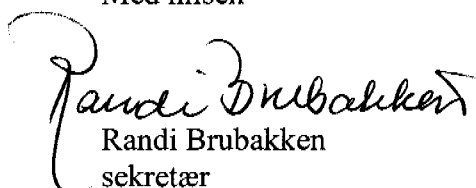
Arkivkode:
K1-103, K3-&13

Dato:
02.02.2006

NOU 2005:18 FORDELING, FORENKLING, FORBEDRING - INNTEKTSSYSTEMET FOR KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER

Vedlagt oversendes høringsuttalelse fra Nord-Odal kommune.

Med hilsen


Randi Brubakken
sekretær

Vedlegg

Postadresse:

2120 Sagstua

Telefon: 62 97 81 00

Telefaks:

E-post: postnottak@nord-odal.kommune.no

Internet: <http://www.nord-odal.kommune.no>

Bankgiro:

1870 09 05132

Giro skatt:

7855 05 04188

Org.nr:

964 950 768

Høringsuttalelse til NOU 2005:18 Fordeling, forenkling, forbedring. Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner.

Nord-Odal formannskap har behandlet NOU 2005:18 i møte 17.01.2006, sak 010/06, og avgir følgende høringsuttalelse.

Nord-Odal kommune framstår som en av de store taperne i utvalgets forslag til nytt inntektssystem og Nord-Odal formannskap vil spesielt kommentere følgende områder som slår negativt ut for vår del:

Delkostnadsnøkkel for pleie og omsorg

Nord-Odal er en kommune med forholdsvis mange psykisk utviklingshemmede over 16 år, faktisk forholdsvis like mange som i de tidligere vertskommunene for større institusjoner. HVPU-reformen påførte kommunene store investerings- og driftsutgifter som kommunene fortsatt sliter med. Nord-Odal har gjennomført alle reformens intensjoner og bygd opp en god tjeneste for sine brukere. Når utvalget foreslår en betydelig lavere vekting av andel psykisk utviklingshemmede over 16 år, slår dette spesielt hardt ut for en kommune med mange innbyggere i denne gruppen – som for eksempel Nord-Odal. Selv om kommunene mottar tilskudd til toppfinansiering av ressurskrevende brukere, vil ikke dette veie opp for den foreslåtte nedvektingen.

Anbefaling: Utvalgets forslag til nedvekting av "andel psykisk utviklingshemmede over 16 år" må endres slik at kommuner med spesielt stor andel av innbyggere i denne gruppen sikres full utgiftsdekning.

Delkostnadsnøkkel for landbruk og miljøvern

Landbruk er en viktig del av næringslivet i mange distriktskommuner. Sjøl om det i de senere år har vært en betydelig nedgang i antall bruk, er ikke det samlede areal dyrket mark redusert. Ringvirkningene for en kommune med et aktivt landbruk er ikke ubetydelige, og landbrukskommuner har betydelige utgifter knyttet til landbruksforvaltning og miljøvern. Utvalgets forslag om å fjerne dette kriteriet vil etter vår mening tilgodese kommuner uten landbruk, dvs. først og fremst bykommunene, og dermed ha en sentraliserende effekt.

Anbefaling: Utvalgets forslag om å fjerne delkostnadsnøkkel for landbruk og miljøvern vil medføre en svekkelse av landbrukets betydning som distriktpolitisk virkemiddel. Dagens kostnadsnøkkel må videreføres.

Delkostnadsnøkkel for skole

Nord-Odal har en sentralisert skolestruktur, med kun 2 barneskoler og en ungdomsskole. Prosessen med å sentralisere skolene ble gjennomført på 60- og 70-tallet, med tanke på å bedre det pedagogiske tilbudet. Med en synkende andel barn i aldersgruppa 6-15 år gjennom flere år, har dette også med dagens vektlegging gitt Nord-Odal et betydelig fradrag i utgiftsujevningen, noe som ytterligere forsterkes gjennom dette utvalgets forslag til vekting.

Utgifter til skoleskyss vil naturligvis øke med en sentralisert skolestruktur i en kommune som Nord-Odal, med stor andel bosatte i spredtbygde områder.

Anbefaling: Utvalgets forslag til ny vekting av delkostnadsnøkkel for skole medfører en betydelig negativ virkning for små, spredtbygde kommuner med en sentralisert skolestruktur - en struktur som er innført for å bedre elevenes pedagogiske tilbud. Dagens delkostnadsnøkkel må videreføres.

Fordelingsvirkninger ved innføring av nytt distriktpolitisk tilskudd

Nord-Odal lå tidligere innenfor det distriktpolitiske virkemiddelapparatet. Vår kommune er tatt ut, mens de fleste av våre nabokommuner innen vår region (Glåmdalsregionen) fortsatt har denne ordningen.

Dagens tilskuddsordning virker konkurransevridende, og Borge-utvalgets forslag om nye distriktpolitiske tilskudd forsterker denne konkurransevridningen. Det er etter vår mening svært uheldig at et distriktpolitisk tilskudd lager så store forskjeller mellom nabokommuner som det her legges opp til. Økte forskjeller mellom kommuner innen en region virker forstyrrende på samarbeidet.

Anbefaling: Utvalgets forslag til nytt distriktpolitisk tilskudd må trekkes tilbake i påvente av revidering av virkemiddelområdet i 2006. Det må i den forbindelse legges opp til en større gradering i den distriktpolitiske støtten til kommuner innenfor de samme geografiske områder.

Selskapsskatten

Selskapsskatten ble i 2005 gjeninnført som kommunal inntekt, men av kommunene i Hedmark var det bare Hamar som tjente på denne omleggingen. Av hensyn til et likeverdig velferdstilbud bør skattegrunnlaget være jevnest mulig, men selskapsskatten er ujevnt fordelt på kommunene.

Anbefaling: Selskapsskatten bør gjøres om til en ren statsskatt og kommunene kompenseres for dette gjennom en økning i skatt fra forskuddspliktige skattytere og / eller en økning i innbyggertilskuddet.

Konklusjon:

Med henvisning til regjeringserklæringen fra den nåværende regjeringen, ønsker Nord-Odal formannskap at utvalgets innstilling legges til side. Dette med bakgrunn i at regjeringen har varslet at den vil foreta en egen, helhetlig gjennomgang av inntektssystemet til kommunene. Nord-Odal formannskap forutsetter at den nåværende regjering vil legge andre føringer til grunn for en slik gjennomgang, enn det som den forgående regjering gjorde. Dessuten må eventuelle endringer i inntektssystemet sees i sammenheng med endringer i oppgavefordeling og regioninndeling.