



RINGERIKE KOMMUNE
RÅDMANNEN

KOMM. OG REG. DEP	
- 3 FEB 2006	
05 13280-194	
Ark:	661.0
Avd.:	KO / KØ / HER

Det Kongelige Kommunal- og Regionaldepartement
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Saksnr.	Løpenr.	Arkivkode	Deres ref.	Dato
05/1081-17	2427/06	103	05/3280-2NIN	01.02.2006

**NOU 2005:18, FORDELING, FORENKLING, FORBEDRING – INNTEKTS-
SYSTEMET FOR KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER**

Det vises til Deres brev av 28.10.2005.

Formannskapet behandlet i møte 23.01.2006 sak 13/06 vedr. *NOU 2005:18, Fordeling, forenkling, forbedring – Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner*, og fattet i den forbindelse følgende vedtak:

Inntektssystemet generelt

1. *Hensynet til et likeverdig tjenestetilbud og sikkerhetsnettet for en lokal skatteinntektssvikt bør tillegges størst vekt ved valg av modell for inntektsutjevning.*
2. *Inntektsutjevningen legges om til en ren symmetrisk modell.*

"Utjevningsgraden" er avhengig av forholdet mellom størrelsen på innbyggertilskuddet og skatteinntektene.

3. *Ringerike kommune anbefaler at man fortsetter med ordningen med å oppdatere befolkningstall både i innteks- og utgiftsutjevningen og benytter innbyggertallet pr. 1. januar i budsjettåret.*

Sammensetning av de frie inntektene

4. *Innenfor rammen av de frie inntektene overføres midler fra skatteinntektene til innbyggertilskuddet slik at innbyggertilskuddet dekker minst 50 % av beregnet utgiftsbehov.*

POSTADRESSE
Serviceboks 4
3504 Hønefoss
e-postadresse: postmottak@ringerike.kommune.no

KONTORADRESSE
Oslovn. 1
3511 Hønefoss

TELEFAX
32 12 50 30

TELEFON
32 11 74 00

5. *Subsidiært anbefaler Ringerike kommune at dersom Stortinget holder fast ved målsettingen om at skatteinntektene skal utgjøre om lag 50 % av kommunesektorens inntekter, baseres inntektsutjevningen på en kompensasjonsgrad og trekkprosent på minst 80 %.*

Skattegrunnlag

6. *For å oppnå større stabilitet i skatteinntektene anbefaler Ringerike kommune at man vurderer om kommunenes skatteinntekter knyttet til inntekt fra personlige skattytere bør knyttes til summen av pensjonsinntekter og pensjonsgivende inntekt istedenfor til alminnelig inntekt.*

I tillegg til anbefaler Ringerike kommune at kommunene fortsatt mottar kommunal formuesskatt fra personlige skattytere.

7. *Av hensyn til et likeverdig velferdstilbud bør skattegrunnlaget være jevnest mulig.*
8. *Dersom Stortinget holder fast ved at kommunene skal få en andel av selskapsskatten, anbefaler Ringerike kommune at man fortsetter med skattesimuleringsmodellen.*

Kostnadsnøkkelen

9. *Ringerike kommune anbefaler at det gjennomføres analyser der levekårsindeksen inngår som et kriterium i sosialhjelpsnøkkelen istedenfor utvalgets forslag om bruk av en opphopningsindeks bestående av skilte/separerte, arbeidsledige 16-59 år og fattige som et kriterium.*
10. *Ringerike kommune anbefaler at dagens kostnadsnøkkel for landbruk med 30 % vekt på dyrket areal, 20 % vekt på antall driftsenheter, 40 % vekt på antall landbrukseiendommer og 10 % vekt på kommunens areal videreføres.*

Overgangsordningen som system

11. *Dagens overgangsordning for å dempe den økonomiske effekten av systemendringer, innlemminger m.v. videreføres.*

Momskompensasjonsordningen

12. *Investeringene holdes utenfor momskompensasjonsordningen, og uttreksmodell og refusjonskrav blir kun knyttet til kommunal drift.*
13. *Det langsiktige uttrekket i rammetilskuddet knyttet til innføring av nøytral merverdiavgift baseres på faktisk refusjonskrav knyttet til drift fra 2004, eventuelt som et gjennomsnitt av*

2004 og 2005, med korreksjon for gjennomførte organisatoriske endringer som genererer merverdiavgift for kommunen.

14. Uttrekket for nøytral merverdiavgift legges utenfor overgangsordningen.

Skjønnsrammen

15. Gjennom en større målretting av skjønnsmidlene overføres midler fra skjønnsrammen til innbyggertilskuddet.

Distriktpolitiske virkemidler

16. Økonomisk ramme på distriktpolitiske virkemidler, utpeking av virkeområder og kommunegrupper er politiske beslutninger som det er opp til Stortinget å avgjøre. Klare distriktpolitiske signaler bør følges av innsyn og oversiktighet i fordelingen av ekstramidlene. Ringerike kommune anbefaler at den distriktpolitiske rammen fremkommer som en egen del av inntektssystemet slik dagens regionaltilskudd og Nord-Norge-tilskudd vises. Kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift inngår i den økonomiske rammen for distriktpolitiske tiltak.

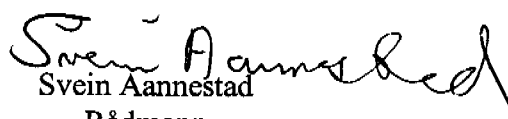
17. Ved en gjeninnføring av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift, bør ordningen knyttes til at foretaket ligger innenfor det geografiske virkeområdet.

18. For å sikre næringslivet stabile rammevilkår, må hele det området som er i avgiftssone 2 for arbeidsgiveravgiften komme inn igjen. Samtidig bør det vurderes å trekke inn i virkeområdet kommuner som åpenbart tilfredstiller EU-kommisjonens vilkår om befolkningstetthet som er mindre enn 8 innbyggere pr. km² og har en befolkningsnedgang.

19. Ringerike kommune ber om at våre anbefalinger følges før man gjennomfører endringer i dagens inntektssystem.

Dette til orientering.

Med hilsen


Svein Aannestad
Rådmann