



Sorum kommune
Ordfører

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112
Dep
0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP	
- 3 FEB 2006	
05/3280 - 188	
Ark.	6610
Avd.	KO / KØ / HER

Deres ref.
Vår ref. : 1722/06 CHE
Saksbehandler : Odd Hellum
Arkivkode : 110
Arkivsaknr. : 05/6224
Dato : 02.02.2006
Gradering :

KOMMUNENES INNTEKTSSYSTEM - HØRINGSUTTALELSE

Jeg viser til vår oversendelse datert 26.01.2006 av Sorum økonomi- og administrasjonsutvalgs innstilling til kommunestyret m.h.t. uttalelse til NOU 2005:18 Fordeling, forenkling, forbedring – Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner. (Kopi av oversendelsen er vedlagt.)

Sorum kommunestyre sluttet seg i sitt møte 01.02.2006 enstemmig til samme uttalelse:

"Det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen."

Med hilsen

Odd Hellum
Politisk sekretær

Vedlegg:

- Utskrift av Sorum kommunestyres vedtak i sak 3/06
- Kopi av vår oversendelse datert 26.01.2006



UTSKRIFT AV MØTEBOK

SØRUM KOMMUNE, POSTBOKS 113, 1921 SØRUMSAND TLF 63 82 53 00

Utvalg:
Kommunestyret

Møtedato:
01.02.2006

Arkivsaknr:
05/6224

Utvalgsaknr:
3/06

Saksbehandler Stein Kristian Andersen
K-kode 110

KOMMUNENES INNTEKTSSYSTEM - HØRINGSUTTALELSE

Behandling:

Økonomi- og administrasjonsutvalgets innstilling ble vedtatt enstemmig.

Vedtak:

Det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen.

Sørumsand 02.02.2006

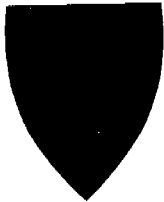
A handwritten signature in black ink, appearing to read "Odd Heltn".

Odd Heltn

Politisk sekretær

Melding om vedtak til:

- Kommunal- og regionaldepartementet



Sorum kommune
Ordfører

Kopi av tidligere oversendelse.

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112
Dep
0032 OSLO

Deres ref. :
Vår ref. : 1357/06 OHE
Saksbehandler : Odd Hellum
Arkivkode : 110
Arkivsaknr. : 05/6224
Dato : 26.01.2006
Gradering :

KOMMUNENES INNTEKTSSYSTEM - HØRINGSUTTALELSE

Sorum økonomi- og administrasjonsutvalg vedtok i sitt møte 25.01.2006, som sin innstilling til kommunestyret, enstemmig følgende uttalelse til NOU 2005:18 Fordeling, forenkling, forbedring – Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner:

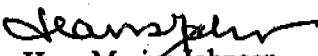
"Det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen."


Saken skal videre behandles i Sorum kommunestyre den 01.02.2006, samme dato som fastsatt høringsfrist.

Vi oversender derfor nå økonomi- og administrasjonsutvalgets innstilling sammen med rådmannens saksframlegg, hvor det foretas en del drøftinger av inntektssystemet.

Kommunestyrets vedtak vil bli ettersendt så snart det foreligger.

Med hilsen


Hans Marius Johnsen
Ordfører


Odd Hellum
Politisk sekretær

Vedlegg:

- Utskrift av økonomi- og administrasjonsutvalgets sak 9/06.

Kopi uten vedlegg til:

- Økonomisjefen

Postboks 113
1921 Sørumsand

Sentralbord: 63 82 53 00
Faksnr.: 63 82 64 35
Direkte innvalg: 63 82 53 09

Bankgiro: 1624 09 05004
Bankgiro skatt: 7855 05 02266
Org.nr.: 942645295 MVA

www.sorum.kommune.no
E-post: postmottak@surum.kommune.no

UTSKRIFT AV MØTEBOK

SØRUM KOMMUNE, POSTBOKS 113, 1921 SØRUMSAND TLF 63 82 53 00

Utvalg: Økonomi- og administrasjonsutvalget
Møtedato: 25.01.2006
Arkivsaknr: 05/6224
Utvalgsaknr: 9/06

Saksbehandler Stein Kristian Andersen
K-kode 110

KOMMUNENES INNTEKTSSYSTEM - HØRINGSUTTALELSE

Behandling:

Fra rådmannen forelå slik innstilling:

Det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen.

Repr. Odd Sars-Olsen satte på vegne av Høyre fram slikt tilleggsforslag (understreket):

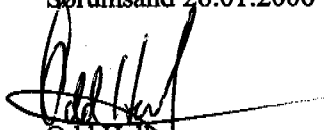
Det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen.

Rådmannens innstilling med Høyres tilleggsforslag ble vedtatt enstemmig som økonomi- og administrasjonsutvalgets innstilling til kommunestyret.

Vedtak:

Det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for forutsigbarhet og stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen.

Sørumsand 26.01.2006



Odd Hellum
Politisk sekretær

Melding om Ø/As innstilling til:

- KRD

Saksutredning med administrasjonens innstilling:

Saksfremlegg

Arkivsak: 05/6224
Sakstittel: KOMMUNENES INNTEKTSSYSTEM - HØRINGSUTTALELSE
K-kode: 110
Saksbehandler: Stein Kristian Andersen

Innstilling:

Det bør foretas en ny, fullstendig gjennomgang av inntektssystemet for kommunene med sikte på å få til en radikal forenkling og et system som gir rom for stor grad av lokal frihet i inntektsfastsettingen.

NOU 2005:18 Fordeling, forenkling, forbedring – Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner (Borge-utvalget), er framlagt med høringsfrist 01.02.06.
KOU 2005:1 Egne inntekter for kommunene – Lokaldemokrati og effektiv bruk av midler forutsetter større kommunalt ansvar for finansieringen, er framlagt av KS.

Vedlegg:

- Ingen

Andre dokumenter, som ikke er vedlagt:

- NOU 2005: 18 Fordeling, forenkling, forbedring – Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner. Dokumentet er på 502 sider og er tilgjengelig i PDF-format på www.odin.dep.no/krd/høringer.
- KOU 2005: 1 Egne inntekter for kommunene – Lokaldemokrati og effektiv bruk av midler forutsetter større kommunalt ansvar for finansieringen. Dokumentet er på 75 sider og er tilgjengelig i PDF-format på [www.ks.no/tjenester/forskning og utvikling](http://www.ks.no/tjenester/forskning_og_utvikling).

Saksutredning:

Bakgrunn for saken:

Borge-utvalgets utredning om inntektssystemet ble levert 03.10.05 og er sendt på høring med høringsfrist 01.02.06. Utvalgets forslag er i realiteten allerede "lagt død" av ledende representanter for de nye regjeringspartiene. Regjeringen har lagt opp til å legge fram forslag til endringer i inntekts- og finansieringssystemet tidligst i kommuneproposisjonen for 2007, da også med nye vurderinger av selskapskatten og momskompensasjonsordningen.

Samtidig har KS hatt i gang et utvalg som har vurdert ulike alternativer for finansiering av kommunesektoren med sikring av større grad av lokal frihet som mål.

Saksopplysninger:

Inntektssystemet for kommunene er svært komplisert, med en mengde elementer og kriterer. Systemet resulterer i stor ulikhet kommunene imellom når det gjelder størrelsen på de midler som er tilgjengelig for å yte tjenester til kommunens innbyggere. Desiderte dårligst ut kommer vekstkommunene i sentrale strøk på østlandet og på sør-vestlandet.

På denne bakgrunn er det overraskende at Borge-utvalget forslår endringer som dersom de ble gjennomført nok en gang ville forsterke denne forskjellsbehandlingen.

KS-utvalgets hovedforslag går ut på å gi kommunene en begrenset frihet til å fastsette den kommunale skattøren, at eiendomsskatten beholdes som en frivillig skatt som ikke avgrenses til bymessige strøk og at det bør utredes om selvkostprinsippet for VAR-tjenestene kan erstattes av lokalt tilpassede normer.

Bærekraftig utvikling:

Kommunens inntektside, og kommunens mulighet for å påvirke denne, er helt avgjørende utviklingen av det kommunale tjenestetilbudets omfang og kvalitet.

Uttalelse fra andre utvalg:

Skal saken før den politiske behandlingen oversendes for uttalelse til:

- Eldrerådet (ja/nei)? Nei
- Rådet for funksjonshemmede (ja/nei)? Nei
- Andre råd/utvalg – I tilfelle hvilke(t)? Nei

Alternative løsninger:

- Kommunen kan gå inn for videreutvikling av dagens inntektssystem, med nye elementer som skal ivareta vekstkommunenes problemstillinger
- Kommunen kan gå inn for statlig stykkprisfinansiering direkte til kommunale og private tjenesteprodusenter
- Kommunen kan avgi en høringsuttalelse som går detaljert inn på Borge-utvalgets enkeltforslag

Vurdering:

Etter rådmannens oppfatning er det nå behov for en radikal forenkling av måten kommunenes inntekter fastsettes på. Dagens uhyre kompliserte og byråkratiske system genererer store administrative transaksjonskostnader både på statlig og kommunalt nivå, samtidig som fordelingsvirkningene av de fleste oppleves som urettferdige.

Hovedtyngen av kommunenes utgifter skal dekke barnehagetilbud, grunnskoleundervisning, eldreomsorg og omsorg og pleie til mennesker med store fysiske og/eller psykiske funksjonshemminger ("ressurskrevende brukere").

Med dette som utgangspunkt kan det lages et enkelt inntektssystem med 5 elementer:

- Et kronebeløp pr innbygger i aldersgruppen 0-5 år.
- Et kronebeløp pr innbygger i aldersgruppen 6-15 år.
- Et kronebeløp pr innbygger i aldersgruppen 80 år og over.

Kronebeløpet bør gjenspeile omlag gjennomsnittlig kommunal kostnad for tjenestetilbud for aldersgruppen.

- Et individuelt utmålt tilskudd for ressurskrevende brukere.
- Et relativt beskjedent, men fritt fastsatt kommunalt skattøre som skal dekke kommunens øvrige tjenester og kostnader.

Et slikt system ville være enkelt å forstå, samtidig som det ville kompensere for demografiske endringer og gi de lokale politikerne et godt grunnlag for sin dialog med innbyggerne.

Utskrift av saken til:

- Kommunal- og regionaldepartementet

Sørumsand, den 06.12.2005
Rannveig E. Eidet, rådmann